Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилёва

УДК 94(574.22):314 На правахрукописи

**ИЛЬЯСОВА ГАУХАР САПОРБЕКОВНА**

**Демографические процессы в Казахстане: исторический анализ**

**(на материалах северного региона республики, 1999-2019 гг.)**

8D02203 – История

Диссертация на соискание степени

доктора философии (PhD)

Научный консультант

доктор исторических наук, профессор

Т.С. Садыков

Зарубежный научный консультант

доктор исторических наук, профессор

И.Л. Жеребцов

(Российская Федерация)

Республика Казахстан

Астана, 2025

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| **НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ**........................................................................ | 3 |
| **ОПРЕДЕЛЕНИЯ**.............................................................................................. | 4 |
| **ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ**.......................................................... | 6 |
| **ВВЕДЕНИЕ**....................................................................................................... | 8 |
| **1 МЕТОДОЛОГИЯ И ИСТОРИОГРАФИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ**..................................................................................................... | 26 |
| 1.1 Методологические подходы к изучению вопроса..................................... | 26 |
| 1.2 Историография темы.................................................................................... | 33 |
| 1.3 Источниковая база исследования………………………………………. | 43 |
| **2. ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ НАСЕЛЕНИЯ СЕВЕРНОГО РЕГИОНА КАЗАХСТАНА**................................................... | 51 |
| 2.1 Динамика роста численности населения региона...................................... | 51 |
| 2.2 Этнодемографические изменения в структуре населения региона......... | 63 |
| 2.3 Качественный состав населения региона................................................... | 75 |
| **3 МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ДЕМОГРАФИЮ РЕГИОНА** ......................................................................... | 87 |
| 3.1 Анализ миграционных процессов на территории Северного Казахстана............................................................................................................ | 87 |
| 3.2 Возвращение на историческую родину кандасов и их влияние на демографию региона........................................................................................... | 101 |
| **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**…………………………………………………..………….. | 119 |
| **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**…………..………… | 123 |
| **ПРИЛОЖЕНИЕ А** – Миграция населения за 2017-2019 годы …..………. | 143 |
| **ПРИЛОЖЕНИЕ Б** – Динамика численности населения Республики Казахстан: 1991-2019 годы …..………………………………………………. | 144 |
| **ПРИЛОЖЕНИЕ В** – Естественный прирост населения Республики Казахстан: 1991-2019 годы…………………………………………………… | 145 |
| **ПРИЛОЖЕНИЕ Г** – Динамика рождаемости и смертности в Северо-Казахстанской области за 1995-1999 годы Динамика рождаемости и смертности в Северо-Казахстанской области за 1995-1999 годы ....………. | 146 |
| **ПРИЛОЖЕНИЕ Д** – Численность и этнический состав населения Северного Казахстана по данным национальной переписи 1999 года ……. | 147 |
| **ПРИЛОЖЕНИЕ Е** – Этнический состав населения северного региона республики по данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан на начало 2022 года ……………………………………………………..………. | 148 |
| **ПРИЛОЖЕНИЕ Ж** – Доля лиц в возрасте 60 лет и старше от общей численности населения северного региона Казахстана (%)………..………. | 149 |

**НОРМАТИВНЫЕ ССЫЛКИ**

В настоящей диссертации использованы ссылки на следующие стандарты:

Закон Республики Казахстан. Об образовании: принят 27 июня 2007 года, №319-III (с изменениями и дополнениями по состоянию на 20 апреля 2023 г.).

Президент Республики Казахстан К.-Ж. Токаев. Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны: послание народу Казахстан (1 сентября 2021 года).

Указ Президента Республики Казахстан. Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некторых указов Президента Республики Казахстан: утв. 15 февраля 2018 года, №636.

Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев. Казахстан – 2030: процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев: послание Президента Республики Казахстан (1997).

Распоряжение Президента Республики Казахстан. О Концепции формирования государственной идентичности Республики Казахстан: утв. 23 мая 1996 года, №2995.

Постановление Правительства Республики Казахстан. О Концепции государственной демографической политики Республики Казахстан: утв. 17 августа 2000 года, №1272.

Закон Республики Казахстан. О миграции населения: принят 13 декабря 1997 года, №204 (утратил силу Законом Республики Казахстан от 22 июля 2011 года, №477-IV).

# Постановление Правительства Республики Казахстан. Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017-2021 годы и Плана мероприятий по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017-2021 годы: утв. 29 сентября 2017 года, №602.

Постановление Правительства Республики Казахстан. Об утверждении отраслевой Программы миграционной политики Республики Казахстан на 2001-2010 годы: утв. 29 октября 2001 года, №1371.

Кодекс Республики Казахстан. О браке (супружестве) и семье: принят 26 декабря 2011 года, №518-IV.

**ОПРЕДЕЛЕНИЯ**

В настоящей диссертации применяют следующие термины с соответствующими определениями:

**Возраст** – период от рождения до определенного момента в жизни человека; в исторической демографии, как и в демографии, понимается полное число лет.

**Возрастная структура населения –** распределение населения по различным возрастным группам.

**Воспроизводство населения –** возобновление поколений посредством процессов рождаемости и смертности.

**Городское население –** население, которое проживает в городской местности.

**Движение населения –** изменение количественных и качественных характеристик населения.

**Демографическая история –** направление исследований, изучающие демографические процессы.

**Демографическая политика –** комплекс целей и задач, средств, направленных на изменение существующей демографической ситуации.

**Демографическая ситуация –** состояние демографических процессов в течение определенного интервала времени.

**Демографический взрыв –** резкое ускорение темпов увеличения численности населения.

**Демографический кризис –** резкое изменение численности населения.

**Демографический переход –** концепция о смене традиционного на современное воспроизводство населения.

**Демографический процесс –** совокупность событий, отражающих развитие во времени и пространстве явления, влияющего на воспроизводство населения, изменение его численности, возрастно-полового состава, этнической структуры.

**Депортация народов –** насильственное переселение народов с родных мест или территории их компактного проживания.

**Естественное движение населения –** изменение процессов рождаемости и смертности населения.

**Естественный прирост населения –** разность между числом родившихся и умерших людейна определенной территории за определенный промежуток времени.

**Иммиграция –** въезд населения одного государства в другое на временное или постоянное проживание.

**Историческая демография –** межнаучная дисциплина, изучающая демографические процессы в их историческом развитии.

**Кандас –** этнический казах, проживающий за пределами Республики Казахстан, или переселенец с целью принятия гражданства Казахстана.

**Материнская смертность –** смертность женщин в связи с беременностью в послеродовом периоде (в течение 6 недель после родов).

**Младенческая смертность –** смертность среди детей младше одного года.

**Механическое движение населения –** виды территориального перемещения населения.

**Миграция –** перемещение людей с целью изменения места жительства.

**Миграционное поведение –** вид демографического поведения, совокупность действий, результатом которых является миграция населения.

**Младенческая смертность –** это смертность среди детей младше одного года.

**Национальное единство –** целостность существования этнических общностей в составе единого государства, высокая степень самоидентификации граждан страны с Республикой Казахстан, с существующей системой ценностей и идеалов.

**Оралман –** гражданин другой страны или лицо без гражданства, этнический казахской, вернувшийся на свою историческую родину на постоянное место жительство; термин «оралман» сменил термин «репатриант» во всех источниках.

**Перепись населения –** организованный государством сбор, обощение, оценка информации о демографических, социальных, экономических данных, относящихся по состоянию на определенное время, последующая публикация результатов переписи.

**Плотность населения –** численность постоянного населения, приходящаяся на единицу площади какой-либо территории (1 кв. км).

**Расселение населения –** процесс распределения и перераспределения населения по территории.

**Старение населения –** увеличение доли пожилых людей в общей численности насеелния.

**Текущий учет демографических событий –** учет естественного движения населения, основанный на регистрации актов гражданского состояния.

**ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ**

|  |  |
| --- | --- |
| CCPR | * California Center for Population Research/Калифорнийский центр демографических исследований |
| CGIS | * Centre for Gender, Identity and Subjectivity/Центр гендера, идентичности и субъективности |
| EDSD | * European Doctoral School of Demograph/Европейская докторская школа демографии |
| IIASA | * International Institute for Applied Systems Analysis/Международный институт прикладного системного анализа, Австрия |
| INED | * Institut National D’etudes Demographiques/Национальный институт демографических исследований, Франция |
| IT-технологии | * Информационные технологии; совокупность методов и средств для сбора, хранения, обработки и распространения информации |
| PhD | * доктор философии |
| SSH | * Social Science History/История социальных наук, США |
| SUDU | * Stockholm University Demography Unit/Демографический отдел Стокгольмского университета, Швеция |
| АО | * Акмолинская область |
| АН | * Академия наук |
| АН Казахской ССР | * Академия наук Казахской Советской Социалистической Республики |
| АП РК | * Архив Президента Республики Казахстан |
| ВВП | * Внутренний валовый продукт |
| ГА АО | * Государственный архив Акмолинской области |
| ГИС-технологии | * Геоинформационные технологии; совокупность систем, которые создают, управляют, визуализируют и анализируют различные типы данных |
| ГУ | * Государственное учреждение |
| ЗАГС | * Запись актов гражданского состояния |
| ИЧР | * Индекс человеческого развития |
| КО | * Костанайская область |
| КПСС | * Коммунистическая партия Советского Союза |
| НА РК | * Национальный архив Республики Казахстан |
| МГУ имени М.В. Ломоносова | * Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова |
| МОМ | * Международная организации по миграции |
| МРП | * Месячный расчетный показатель |
| НПО | * Неправительственная организация |
| ООН | * Организация объединенных наций |
| ПО | * Павлодарская область |
| РГО | * Русское географическое общество |
| РК | * Республика Казахстан |
| РСФСР | * Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика |
| СКГА | * Северо-Казахстанский государственный архив |
| СКО | * Северо-Казахстанская область |
| СМИ | * Средства массовой информации |
| СНГ | * Союз Независимых Государств |
| СССР | * Союз Советских Социалистических Республик |
| США | * Соединенные Штаты Америки |
| ЦГА РК | * Центральный Государственный архив Республики Казахстан |
| ЮНЕСКО (UNESCO) | * United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization |
| ЮНФПА  (UNPFA) | * Фонд Организации Объединенных наций в области народонаселения |
| ҚР ПМҚ | * Қазақстан Республикасы Президенті Мұрағатының қорынан |

**ВВЕДЕНИЕ**

**Общая характеристика работы.** В годы Независимости в Республике Казахстан возросло внимание ученых, политиков, общественности к историко-демографическим процессам, протекавшим на территории Казахстана. Интерес обусловлен необходимостью понимания демографического положения страны и прогнозирования демографического развития, определения демографических перспектив, поскольку изучение демографических процессов является важным для понимания динамики численности населения и формирования эффективной государственной политики. Диссертационное исследование посвящено комплексному изучению демографических процессов в северном регионе Республики Казахстан в 1999-2019 гг. на основе исторического анализа.

**Актуальность исследования.** Демографическая проблема представляет собой глобальную проблему современности. Она определяет социальное, экономическое развитие современных государств. Демографическая ситуация в современном мире остается сложной. Сложность ее проявляется в том, что в конце XX – начале XXI вв. мировое сообщество столкнулось с такими явлениями, как демографический кризис, демографический переход, демографическая депопуляция, демографическая катастрофа, старение населения. Мировые проблемы вывели демографию в число глобальных проблем, а демографические процессы стали рассматриваться одним из ключевых факторов и тенденций глобализации мира в III тысячелетии. Негативные демографические процессы исторически обусловлены. Изучение демографических процессов в контексте исторического исследования представляет большой интерес как у историков, так и у демографов, социологов, политологов, является одним из важных компонентов в истории государства. Национальное богатство страны и ее место в мировом разделении труда представляют не только показатели ВВП, запасы полезных ископаемых, запасы золотого фонда, большую роль играет и человеческий ресурс, человеческий капитал. Человек в современном мире представляет большую ценность для государства и общества. От качества человеческого капитала зависит устойчивое развитие государства. Предоставление качественных образовательных и медицинских услуг, обучение профессиональным навыкам, создание рабочих мест, улучшение здоровья населения, качества питания человека способствуют развитию человеческого капитала. Эти данные относятся к основным направлениям в демографической политике любого государства, поскольку образованные, конкурентоспособные граждане могут больше инвестировать в развитие государства, добиваться лучших результатов.

Демографические процессы имеют определяющее значение для развития государства, поскольку оптимальная численность населения, высокие качественные показатели, расширенное воспроизводство населения, национальный человеческий капитал составляют основу благоприятной демографической ситуации общества, которая, в свою очередь, обеспечивает успешное развитие страны. Демографические процессы исторически обусловлены, их изучение вне исторического процесса не представляется возможным.

В Казахстане в начальный период независимой истории сложилась тяжелая демографическая ситуация, характеризующаяся отрицательным балансом в естественном движении населения, миграционным оттоком населения, приведшим к отрицательному сальдо миграции, резкой и быстрой убыли населения. Эти и другие процессы обусловили необходимость обращения к анализу исторических событий, прямо или косвенно оказавших влияние на современные демографические процессы.

Выбор Северного Казахстана для исследования не случаен. Назрела необходимость с концептуально новых позиций рассмотреть историческое развитие северного региона Казахстана. К тому же надо понимать, что история Северного Казахстана представляет большой интерес как для ученых, исследователей, краеведов, так и для политиков, широкой общественности. Актуальность изучаемой проблемы обусловлена несколькими факторами. Во-первых, изучение демографических процессов в столь значимый период независимой истории Казахстана в контексте реализации современной демографической политики весьма важно в процессе дальнейшего реформирования казахстанского общества. Во-вторых, изучение полиэтнического общества имеет большое значение в освещении истории полиэтнического казахстанского общества в контексте истории взаимодействия разных культур и этносов на обширной территории Республики. В-третьих, для каждого региона характерны специфические особенности в процессах воспроизводства, этнической структуры общества, влияния миграции населения на демографическую ситуацию, в данном случае изучение демографического состояния северного региона республики, приграничного с Российской Федерацией, представляет интерес с целью создания благоприятных условий для проживания с целью улучшения демографического состояния региона. В-четвертых, регион характеризуется активными миграционными процессами в силу своего геополитического положения, что, в свою очередь, оказывает огромное влияние на политическую, экономическую историю региона, на этническую структуру общества. В-пятых, сформировавшаяся в регионе в течение продолжительного исторического периода полиэтничность оказывала воздействие на социальные отношения и культурное взаимодействие в регионе, на межэтническую коммуникацию, что, в свою очередь, требует научного обоснования этнической преемственности населения северного региона Казахстана и сопредельных территорий. Приграничное положение территории трех областей региона (Костанайской, Северо-Казахстанской, Павлодарской) предполагает приграничное сотрудничество, взаимодействие с соседним государством, в том числе в историческом, культурном, социально-экономическом плане. Северо-Казахстанский регион, будучи житницей республики, имеет стратегическое значение для республики, однако демографические тенденции последних лет характеризуются снижением численности населения, уменьшением доли трудоспособного населения, что, в свою очередь, может привести к перекосу в демографической структуре, увеличением доли пожилого населения, а также снизить конкуренцию на трудовом рынке, что может привести к недостаточности специалистов в тех или иных отраслях, кадровому голоду. В связи с этим, результаты исследования демографических процессов региона могут быть основой для разработки системы предложений и рекомендаций по улучшению и росту социально-экономического развития региона. Исследование направлено на привлечение внимания к истории Северного Казахстана широкой общественности, государственных органов, занимающихся реализацией демографической политики государства, а также ученых и обучающихся высших и средне специальных образовательных учреждений, научно-образовательных центров, общественных институтов и неправительственных организаций. Исследования позволяют осуществлять мониторинг демографической ситуации, осуществлять демографическое прогнозирование, разрабатывать меры по эффективной реализации демографической и социальной политики.

Важность и необходимость изучения социально-демографических процессов обусловлено также и государственными интересами. Президент Республики Казахстан К.-Ж.К. Токаев в Послании народу Казахстана «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны», озвученной в год 30-летия Независимости Республики Казахстан отметил, что «в единстве и согласии мы смогли построить новое государство – это наше главное достижение … благодаря единству и созидательному труду казахстанцев мы успешно преодолеваем все трудности и испытания» [1]. Полиэтничность является неотъемлемой чертой в характеристике населения Северо-Казахстанского региона республики, как и страны в целом. В связи с этим межэтническое согласие в регионе является приоритетной задачей во внутренней политике республики, соответственно, и региона: единство и согласие между представителями разных этносов становится фундаментом для социального и экономического развития государства, для его благополучия. Президентом Республики Казахстан К.-Ж. Токаевым в Послании народу Казахстана в 2021 году было отмечено: «Наш главный принцип «единство в многообразии» незыблем. Поэтому гармоничное развитие межэтнических отношений всегда было и будет одним из магистральных направлений государственной политики Казахстана» [1]. К тому же исследование современных демографических процессов сталкивается с большими трудностями без углубленного изучения демографических процессов в исторической ретроспективе, поскольку демографическое положение республики на современном этапе представляет собой результат накопленного в прошлом комплекса демографических процессов. Исторически сложившиеся факторы, такие как рождаемость, смертность, миграция, возрастная структура населения и другие процессы влияют на текущую демографическую ситуацию. Представленный в исследовании анализ открытых в последнее время документов, статистических данных и материалов архивов, переосмысление существующих оценок позволит осмыслить один из периодов в истории Казахстана.

В целом, актуальность проблемы обусловлена научной и практической потребностью в системном, сравнительном историко-демографическом исследовании демографических процессов северного региона Казахстана в период с 1999 года по 2019 год, с учетом всех факторов его исторической и социальной обусловленности. Исследование направлено на выявление региональной специфики демографических процессов, в том числе и исторических условий развития населения, предпосылок. Исследование позволяет осуществлять мониторинг демографической ситуации региона, осуществлять демографическое прогнозирование, разрабатывать меры по эффективной реализации демографической и социальной политики. Исследование населения Северного Казахстана имеет не только научный, практический интерес, но и на современном этапе имеет важное государственное значение.

**Степень изученности темы.** Проблемы этнических и демографических процессов, происходивших в полиэтническом Казахстане, привлекали внимание многих исследователей и заняли значительное место в дореволюционной и советской исторической литературе.

Анализ научных трудов по проблемам демографических процессов на территории республики показал, что историко-демографический аспект проблемы был изучен недостаточно. Для углубленного понимания демографических и этнодемографических процессов в Казахстане необходимо провести более подробные исследования, охватывающие различные аспекты формирования населения, его состава и динамики. Также важно учитывать и региональные особенности и изменения, происходившие в разные периоды времени, дополнительное изучение возрастных, образовательных и этнических структур населения позволит лучше понять его состав и изменения в рамках определенного временного отрезка. Демографические процессы на территории северного региона республики в период независимости, факторы, повлиявшие на динамику численности населения, изменения в этнической структуре, миграционные процессы и их связь с реализуемыми в государстве программами, влияние исторических и социально-экономических факторов в казахстанской и зарубежной исторической науке недостаточно представлены, поскольку демографические процессы северного региона Казахстана в большей степени изучались в комплексе с демографическими процессами республики в целом.

Проведенный историографический анализ позволил сгруппировать исследования в три группы в соответствии с хронологическими данными и тематикой исследований и публикаций: дореволюционный (досоветский, имперский), советский (1917-1991 годы) и современный (с 1991 года по настоящее время).

Первую группу исследований составили труды дореволюционных российских путешественников, чиновников, ученых, а также ссыльных. Эти исследования в основном имели описательный характер, в них недостаточно представлен анализ демографической ситуации и нет критического анализа самих источников, но богато представлен фактический материал. Основными темами трудов по народонаселению стали актуальные вопросы имперского периода по истории народонаселения – данные о занятиях населения, результаты переселенческой политики, аграрных реформ российского правительства. Авторы ввели в научный оборот большой фактический материал, который требует критической переработки и дальнейшего осмысления учеными. К данной группе отнесены труды И.Г. Андреева, П.И. Рычкова, А.И. Левшина, А.И. Добромыслова, А.Н. Седельникова, Н. Коншина, которые в своих отчетах, исторических очерках представили богатый материал, используемый современными исследователями для изучения периода. Труды авторов дореволюционного периода в исторической науке были объединены в следующие группы: «этническая история населения», «социальные процессы и экономическая деятельность жителей Казахстана», «переселенческий вопрос» и последствия миграционного движения населения» [2]. Для изучения северных областей региона большое значение имеют труды, изданные в 60-70-е годы XIX века, - отчеты российских чиновников, исследования, заметки членов Западно-Сибирского, Оренбургского отделов Русского Географического общества: труды А.И. Левшина, Н.А. Аристова, П.П.Семенов-Тянь-Шанского, М.И.Венюкова, Л.Н. Соболева, П.П. Румянцева, Ф. Лобысевич, Н.Я.Коншина, В. Михайлова и др. Источниковедческий анализ указанных источников позволил оценить их точность и полезность для исследования демографических процессов в новое время. В этих работах авторы обращали внимание на виды занятий жителей региона, на виды хозяйствования отдельных групп населения, на обычаи, традиции, обряды казахов. Исследователи писали о целесообразности формирования кочевого уклада жизни и о важности сохранения традиционного образа жизни, который наилучшим образом соответствовал природно-географическим особенностям региона.

В целом, труды, опубликованные XVIII – начало ХХ в., представляют большой интерес в контексте изучения народонаселения и демографических процессов Казахстана, в том числе на территории северных областей края, в новое время относящихся к землям Среднего жуза. Однако представленные работы носят обобщающий характер, не дают детального представления о народонаселении края, больше связаны с анализом социально-экономического, промышленного развития края, в этих трудах затрагивались вопросы развития населения региона. Научные экспедиции отделов Российского географического общества сыграли большую роль в исследовании Центрально-Азиатского региона в целом.

Вторую группу исследований по народонаселению и демографическим процессам составили труды советских ученых. Первые сведения и обработка статистических данных были представлены в трудах экономистов. Соответственно исследования первых десятилетий советского периода представляют для историков интерес с точки зрения объективности изучения статистического материала и вызывают определенный источниковедческий интерес. Представленные М. Тынышпаевым, А.Н. Донич исследования позволили определить численность населения в первые годы советского периода. Историко-демографические исследования 30-х годов – второй половины ХХ века, представленные в трудах С.Д.Асфендиярова, М.П.Вяткина, Г.Ф.Дахшлейгера, Б.С.Сулейменова, П.Г.Галузо, А.Х.Маргулана, А.Н. Нусупбекова, Е.Б. Бекмаханова, Н.Е.Бекмахановой, С.Е.Толыбекова, М.К.Козыбаева, Н.В.Алексеенко, методологически обоснованы и носят фундаментальный характер. Вопросы формирования полиэтнического общества в Казахстане и взаимодействия исторических, социально-экономических и этнодемографических факторов рассмотрены в исследованиях Д.И. Дулатовой [3], М.Б. Татимова [4], М.К.Козыбаева [5,6], др. Исследователи внесли огромный вклад в анализ и понимание этнического многообразия и демографических процессов в Казахстане, подчеркивая взаимосвязь между историческими, социально-экономическими и этнодемографическими аспектами развития казахстанского общества. Вопросы формирования полиэтнического казахстанского общества изучались Ф.Н. Базановой [7], Н.В. Алексеенко [8], М.Х. Асылбековым [9], А.Б. Галиевым [10], др. Ученые, опираясь на обширный фактический и статистический материал, представили анализ историко-демографических аспектов формирования населения Казахстана. Этот подход способствовал повышению уникальности исследований в области изучения историко-демографических процессов и этнического состава казахстанского общества.

В целом, исследования советских историков-демографов были основаны на анализе архивного материала, интерпретации исторических источников, данных переписей населения, статистических данных. В связи с начавшимися процессами демократизации в стране во второй половине 80-х годов ХХ века и значительным расширением источниковой базы для исследований интерес историков к вопросам демографического развития государства резко возрос. Несмотря на то, что понятие «демографические процессы» употребляются в разных смыслах и контекстах, термин прочно вошел в категориальный аппарат исторической науки.

Интерес казахстанских ученых – М.-А.Х. Асылбекова [10], А.Б.Галиева, А.Н. Алексеенко [12, 13], М.Б. Татимова [14], Г.В. Кана [15], Г.Н. Кима [16], М.Н.Сдыкова [17], В.В. Козиной [18], А.И. Кудайбергеновой [19], Ж.С.Аубакировой [20], др. – к изучению демографических процессов в связи с переходом на рыночную экономику в начале 90-х годов ХХ века выразился в многочисленных монографиях, научных статьях, опубликованных на страницах отечественных и зарубежных изданий. Эти труды составили третью группу исследований. Для исследований современного периода характерны междисциплинарность, широкое использование архивного материала, разнообразие направлений исследований: демографические процессы (вопросы рождаемости, смертности), миграции, этническая структура населения, этнодемографические процессы и т.д. В представленных трудах отражается социально-демографическая проблематика Казахстана, осуществляется анализ этнической составляющей в социально-демографических процессах в советском и независимом Казахстане. В указанных исследованиях авторы изучали особенности формирования этнической структуры населения Казахстана, в трудах отражаются проблемы регионального формирования и распределения населения Казахстана, включая внутренние миграции, процессы урбанизации. Осуществление более широких исследований может помочь выявить основные тенденции и факторы, а также предложить эффективные стратегии решения демографических процессов. В рамках использования новой методологии исследования, новых методов, нового комплекса проблем интересными представляются исследования Г.М.Мендикуловой, коорая заложила основы нового направления по изучению проблемы формирования казахской диаспоры [21-23], Ж.А. Ермекбаева, изучавшего историю казахской диаспоры в России [24], ученых Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилёва, внесших большой вклад в изучение вопросов депортации и формирования на территории Северного Казахстана полиэтнического населения, - С.И.Ковальской, изучающей миграционные процессы на территории Казахстана [25-27], Мусагалиевой А.С., исследующей роль депортации в истории народонаселения Казахстана [28,29]. Большой интерес среди ученых представляют исследования группы ученых Восточного Казахстана, занимающихся историко-демографическими исследованиями, - А.Н.Алексеенко [30], Ж.С. Аубакирова [31], Б.Ж. Атантаева [32], Т.А.Камалджанова [33], Н.Л. Краснобаева [34], Г.А. Сарсембаева [35, 36], т.д. Усиление фундаментальных исследований в этой области будет способствовать более глубокому пониманию динамики населения и формированию региональных различий в Казахстане.

Особую группу исследований составили труды, предметом изучения которых были миграционные процессы. Особенность изучения миграционных процессов на территории республики в целом и ее северного региона в частности заключается в том, что вопросы миграции охватывают целый комплекс проблем и должны изучаться на междисциплинарном уровне. Исследователи из разных стран анализируют влияние процессов глобализации и урбанизации на миграционные процессы, их последствия для экономики, культуры и обществ, изучают стратегии регулирования миграции, вопросы социальной интеграции мигрантов, правовой и политический статус мигрантов, а также их влияние на развитие государственных структур и общества в целом [32, с. 152; 34, с. 113; 36, с. 67].

В отдельном блоке представлена группа исследований, посвященных изучению демографических процессов на основе анализа региональных источников, трудов местных историков, краеведов – В.Г. Маленхонькова [37], В.С. Черникова [38], К.М. Туманшина [39], С.М. Преснякова [40], М.И.Бенюха [41]. Интерес представляют исследования С.В. Самаркина [42], А.М.Жаркеновой [43], опубликовавшие исследования по демографическим процессам Северного Казахстана. В современный период были защищены ряд диссертаций, опубликованы статьи по изучению демографических процессов региона, а именно: исследование процесса колонизации Северного Казахстана в период переселенческой политики царизма в начале ХХ в. С.И. Ибраевым [44], специфика этнического и культурного развития населения региона, социально-демографические процессы в Северном Казахстане в 1926-1956 гг. были выявлены А.А.Какеновой [45], изучены особенности взаимодействия и взаимовлияния политического, социально-экономического развития и демографических процессов в регионе в конце ХІХ – первой четверти ХХ вв. В. Самаркиным [46], социально-демографического развития населения Северного Казахстана во второй половине ХІХ – первой четверти ХХI вв. Жаркеновой А.М. [47], демографическое развитие Павлодарского региона изучила Сабданбековой З.А. [48], миграционные процессы и формирование славянского населения в северо-восточном и восточном Казахстане Шахаман З.Б. [49], социально-экономическое развитие Акмолинской области конца XIX века Карасаевым Г.М., Уалтаевой А.С. [50], Однако их недостаточно для комплексного изучения региона.

В целом, изучение научных достижений позволяет сделать вывод о значительном вкладе казахстанских и зарубежных исследований в изучении демографических процессов республики. В последние годы появились глубокие и содержательные научные исследования по истории народонаселения республики, то демографическая история отдельных регионов, в особенности северного региона республики, раскрыта недостаточно. Анализ исследований по истории населения северного региона Казахстана показал необходимость углубленного изучения демографических процессов в регионе на основе концептуально новых теоретических построений, предоставляемых наличием современной источниковедческой базы, вовлечения в познавательный процесс ресурса междисциплинарности, новых статистических данных. В научных трудах и практических рекомендациях не нашли отражения вопросы динамики населения за 1999-2019 гг., вопросы государственной политики в сфере демографии, поэтому существует потребность в разработке данной проблемы в рамках диссертационного исследования. Это позволит заполнить пробел в существующих исследованиях и предложить новые практические рекомендации для улучшения демографической ситуации в регионе, выявить ключевые факторы, влияющие на изменения в структуре и динамике населения северного региона республики.

**Цель исследования** заключается в комплексном исследовании демографических процессов на территории северного региона Республики Казахстан в 1999-2019 гг. в контексте исторического процесса, выявлении особенностей развития демографических процессов, динамики численности населения региона в указанный период.

Для достижения поставленной цели были определены следующие **задачи исследования**:

* раскрыть теоретико-методологические аспекты изучения демографических процессов;
* выявить причины и факторы, оказавших влияние на динамику качественных и количественных показателей населения региона;
* установить региональные тенденции развития демографических процессов северного региона республики;
* раскрыть влияние миграционных процессов на демографические процессы в регионе;
* показать влияние реализуемых в государстве программ, исторических и социально-экономических факторов на демографические процессы региона;
* определить динамику изменений этнической структуры региона, выявить причины ее изменений.

**Объектом** диссертационного исследования является население северного региона Республики Казахстан, **предметом** – те изменения, которые происходили в численности, составе, этнической структуре, размещении населения, в миграционных процессах в 1999-2019 годы на территории северного региона республики.

**Теоретико-методологической основой диссертации** является совокупность теоретико-методологических принципов и подходов, характерных для историко-демографических исследований. Исследование построено на принципах историзма, взаимосвязи и взаимообусловленности исторических явлений и демографических процессов в хоронологическом порядке. Основным методологическим принципом исследования выступет системный подход. Теоретической и методологической основой работы послужили труды ведущих отечественных, российских и зарубежных ученых по исторической демографии, социальной истории.

Исследование характеризуется междисциплинарностью, поэтому объединяет методы, теории и концепции исторической и демографической наук для более полного и глубокого понимания демографических процессов северного региона республики. В этой связи теоретической и методологической основой послужили труды отечественных и зарубежных ученых по разным направлениям: по методологии исследования демографических процессов – труды Д.И. Валентея, К. Вандескрик, Ю.Я. Рыбакова, Б.С.Хореева, В.З. Дробижева, А.Г. Вишневского, В.А.Борисова, А.Я. Кваши, М.А. Клупт, Л.М.Дробижевой, В.А. Тишкова; по методологии исторической демографии – представителя школы «Анналов» Ф. Броделя, «новой исторической демографии» Исупова В.А. [51], климатического подхода И.Л. Жеребцова [52-55], М.К. Козыбаева [56], др.

В научной срее большой интерес вызывают теории миграционных процессов, связанных с вопросами глобализации и международной миграции. Этими вопросами занимался профессор факультета социологии Лондонской школы экономики и политических наук С. Сассен [57]. Для исследования проблемы демографических процессов будут интересны теория притягивающих и отталкивающих факторов миграции - Э. Ли [58], теория трех фаз процесса миграции С.Н. Айзенштадта [59], др. Большой вклад внесли казахстанские исследователи – М.Б. Татимов [60], А.Н. Алексеенко [61], Е.Ю.Садовская [62], др. Необходимо отметить исследования американского эксперта М.Б. Олкотта [63], И. Сванберга [64]. Исследования этих ученых позволяют лучше понять сложные взаимосвязи и взаимодействия, которые возникают в результате миграции, и выработать эффективные стратегии управления этими процессами.

Междисциплинарный характер работы позволяет в исследовании применить, помимо количественных методов, историко-генетический, историко-системный, типологический методы. С помощью одного из методов демографической науки - метода условного поколения - были изучены численность населения, этнический состав на дату проведения переписи населения. Основной принцип исторической науки – принцип историзма - позволил выявить тенденции социально-демографических процессов в регионе. Системный метод придает исследованию проблемный характер и позволяет осветить социально-демографические процессы северного региона Казахстана как комплексную систему, охватывающую все аспекты процесса. Исследованию демографических процессов большую роль играют статистические методы, применяемые в исторической демографии и основанные на наблюдении, применении качественного анализа представленных данных. К примеру, количественный анализ статистических данных позволяет проследить динамику численности населения жителей региона, дает конструировать модель демографических процессов с учетом влияния политических, социально-экономических реформ, общегосударственных и региональных программ на социально-демографические процессы. В исследовании с целью изучения этнической структуры населения, а также для распределения по возрасту, полу применяется анализ рядов распределения. Корреляционный анализ играет ключевую роль в интерпретации результатов, поскольку позволяет сравнивать и анализировать взаимосвязи между различными показателями социально-демографического развития региона. Этот метод позволит определить влияние различных факторов на демографические процессы в регионе и глубже понять социально-демографическую ситуацию в регионе. При изучении законодательных актов был использован метод исторического толкования, который дает возможность выяснить вопросы происхождения закона, причин и условий его появления; метод грамматического толкования, позволивший учитывать временное и юридическое значение слов, понятий, используемых в законе; метод сравнительного анализа, историко-сравнительного метод позволили проследить изменение политики государства, направление его развития в связи с изменениями исторических условий. К примеру, изучая законы, были определены изменения в терминологии - от термина «репатриант» до термина «кандас». Более глубокое изучение терминологии показало изменение отношения к этой категории населения.

**Источниковая база исследования** обширна ипредставлена комплексом опубликованных и неопубликованных материалов, касающихся истории населения республики в целом и региона в частности. Источники, выявленные в процессе исследования, представлены в следующих группах.

Стратегические государственные программы играют ключевую роль и являются важными источниками улучшения демографической ситуации, поддержки семьи, материнства и детства, повышения рождаемости и увеличения продолжительности жизни населения. К примеру, Стратегия «Казахстан – 2030: процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» [65], Концепция формирования государственной идентичности Республики Казахстан: Распоряжение Президента Республики Казахстан №2995 от 23 мая 1996 года [66], Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года (с изменениями, внесенными Указом Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года №636) [68], Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2021 года «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны» [68], Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 2 сентября 2024 года «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм» [69]. Анализ документов, реализация которых имеет стратегическое значение, позволяет рассматривать демографические процессы в контексте стратегических задач государства, поскольку программные документы направлены на улучшение качества жизни населения и развитие человеческого капитала. Анализ документов показал взаимосвязь между стратегическими планами государства и его развитием.

Вторую группу источников составляют законодательные документы, нормативно-правовые акты, утвержденные Правительством Республики Казахстан, исполнительными органами. В ходе исследования были проанализированы правовые документы, прямо или косвенно относящиеся к демографическим процессам, а именно:

1. Постановление Кабинета Министров Казахской ССР от 18 ноября 1991 года №711 «О порядке и условиях переселения в Казахскую ССР лиц коренной национальности, изъявивших желание работать в сельской местности, из других республик и зарубежных стран» [69].
2. Приказ Агентства по миграции и демографии Республики Казахстан от 12 мая 1999 года «Инструкция о порядке определения статуса репатрианта (оралмана), реэмигранта, переселенца, а также вынужденного переселенца» [70].
3. Закон Республики Казахстан от 27 июня 2007 года №319-III «Об образовании» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 20 апреля 2023 года) [71].
4. О Концепции государственной демографической политики Республики Казахстан: Постановление Правительства Республики Казахстан от 17 августа 2000 года №1272 [72].

# Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017-2021 годы и Плана мероприятий по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017-2021 годы: Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года №602 [73].

# О миграции населения: Закон Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года №204. Утратил силу Законом Республики Казахстан от 22 июля 2011 года №477-IV [74].

# Отраслевая программа миграционной политики Республики Казахстан на 2001-2010 годы: Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 октября 2001 года №1371 и ряд других законодательных актов.

Анализ законодательных актов позволяет сделать вывод о том, что демографическое развитие Республики Казахстан отражается законодательно-правовой базой, которая выстраивает перспективную модель демографического развития страны в рамках стратегических документов государства. Изучение законодательных актов позволяет, во-первых, изучить законодательную базу демографических процессов, в том числе процессов миграции, репатриационной политики; во-вторых, дать оценку демографическим процессам, включая показатели рождаемости, смертности, миграции.

Третья группа источников представлена делопроизводительными документами. В основу исследования положены архивные материалы, выявленные в архивах Казахстана, – Национальном архиве Республики Казахстан, Архиве Президента Республики Казахстан, Центральном государственном архиве, областных архивах северного региона республики. В Центральном государственном архиве важными для исследования стали фонды 847, 1568. Поскольку в ЦГА сосредоточены документы до периода независимости, то для исследования были взяты данные, представленные в двух фондах. Фонды дают сведения по расселению казахов в сложное историческое время – 30-50-е гг. ХХ в.

В Архиве Президента Республики Казахстан интерес представляют фонды №5 «Президент Республики Казахстан», в котором содержатся документа Администрации Президента Республики Казахстан общей численностью 44 378 дел, представленных в семи описях; №210 «Всемирная ассоциация казахов», содержащий документы для изучения репатриационной политики Казахстана. Фонд состоит из двух описей. В первую опись входят 63 дела, во вторую опись 21 дело. Хронологически документы охватывают начало XXI века. В фонде хранятся Устав Ассоциации, протоколы, программные документы по подготовке и проведению Курултаев казахов.

Богатыми в плане документов, особенно по репатриационной политике казахов, являются архивные материалы, представленные в Национальном архиве Республики Казахстан. С момента провозглашения государственной независисмости Казахстан придает важное значение проблемам демографии и миграционным процессам, в том числе репатриации этнических казахов на свою историческую родину.

Следующую группу источников представляют материалы областных архивов. Они содержатбогатейший пласт первичной информации, позволяющий проследить динамикународонаселения на региональном уровне, изучить миграционные процессы, брачность, рождаемость, социально-экономические фактор, влияющие на демографические показатели.

Пятую группу источников представляют статистические материалы, в том числе материалы текущей статистики. Материалы представлены на сайте Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [75]. Статистические данные позволили проанализировать динамику количественных изменений в демографической ситуации региона, в том числе изменений в разрезе этносов, возраста, пола, образования, занятости населения.

В шестую группу источников были выделены материалы национальных переписей населения. Переписи населения являются важным информационным источником, способным количественно описать миграционные процессы за длительное время. Переписи населения позволяют проанализировать результаты межрайонных и межрегиональных миграций на определенные, или фиксированные, даты. Эти сведения дают возможность представить социально-демографическую ситуацию региона на переписные даты и выявить изменения миграционных направлений, которые в течение времени изменяются. Были проведены переписи населения: в советском государстве – в 1926, 1927, 1939, 1959, 1970, 1979, 1989 годы, в независимый период Казахстана – в 1999, 2009, 2021 годы. Для исследования демографических процессов 1999-2019 годы важное значение имеют две национальные переписи – 1999 и 2009 годы. Однако для изучения формирования полиэтнического общества на территории Казахстана имеют значение и переписи предыдущих лет. Однако переписи населения при всей их важности представляют данные на конкретное число, не показывают динамику развития демографических процессов. В связи с этим большой интерес предсталяют данные текущей статистики, позволющие проследить динамику в разные периоды, определить нарождающиеся тенденции.

Материалы из средств массовой информации представляют следующую – седьмую - группу источников. К примеру, на страницах газет можно встретить воспоминания мигрантов, которые выехали за пределы репсублики и имеют возможность дать оценку условиям жизни и указать в некоторых случаях мотивы миграции.

Таким образом, представленная в исследовании источниковая база позволяет в достаточно полной мере представить демографические процессы в северном регионе Казахстана в 1999-2019 годы. Использование широкого спектра исторических источников позволило комплексно, многосторонне осветить проблему исследования. К тому же, междисциплинарный характер исследования позволил использовать широкий круг источников, исследования научных направлений разных направлений, в том числе исторической, демографической, социологической, экономической наук, социально-экономической географии и др. Многие из выявленных исторических источников впервые вводятся в научный оборот, а известные ранее документы осмысливаются, учитывая общечеловеческие ценности.

**Научная новизна исследования** заключается в постановке и решении комплексной проблемы, связанной с демографическими процессами северного региона республики. В исследовании впервые предпринят исторический анализ демографических процессов северного региона Казахстана за 1999-2019 годы. В основу исследования впервые положен региональный анализ национальных переписей населения 1999, 2009 годы, текущих данных демографической статистики до 2019 года, большой комплекс архивных документов, часть из которых вводится в научный оборот впервые. Научная новизна и значимость исследования заключается в следующем:

* в контексте исторического анализа понятие «демографический процесс» уточнено как динамика воспроизводства населения, включающая в себя естественное движение (рождаемость, смертность, брачность), механическое движение (миграцию) и социальное движение людей. Эта динамика определяется сложным взаимодействием социально-экономического и социально-культурного факторов;
* раскрыты теоретико-методологические аспекты изучения демографических процессов, проведен междисциплинарный анализ литературы конца ХХ – начала XXI века;
* исследованы исторические предпосылки, факторы динамики демографического развития региона;
* выявлены основные тенденции демографических процессов Северного Казахстана;
* изучены специфика региона и влияние миграции, в том числе кандасов, на демографическую ситуацию региона;
* выявлены структурные изменения демографического состава населения Северного Казахстана с момента первой национальной переписи населения до 2019 года на основе анализа статистического материала.

**Хронологические рамки исследования** охватывают 20-летний период – с 1999 по 2019 годы.

Известно, что перепись населения проводится каждые 10 лет с целью установления динамики демографических процессов. За этот интервал происходят изменения демографических процессов. Однако темпы изменения демографических процессов в отдельные годы были достаточно высокими, в некоторые периоды - низкими. С учетом вышеизложенного, целесообразным является выделить в качестве отдельного хронологического периода 1999-2019 годы. Выбор хронологических рамок исследования 1999-2019 годы обусловлен, во-первых, необходимостью изучения динамики демографических изменений за 20-летний период; во-вторых, значимостью периода для государства, поскольку эти годы характеризуются поиском и становлением новой экономической модели, нового общественного сознания; в-третьих, формированием своей национальной идентичности в рамках постсоветского пространства. Нижняя граница определяется временем проведения в Республике Казахстан первой национальной переписи населения, ставшей точкой опоры для осуществления исследования. Определение верхней границы 2019 годом обусловлено следующими факторами: во-первых, в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан о правилах и сроках проведения национальных переписей от 11 октября 2010 года подсчёт граждан республики должен проводиться каждые десять лет, соответственно, национальная перепись населения была запланирована на 2019 год; во-вторых, десятилетний период после последней национальной переписи позволяет изучить особенности протекания демографических процессов в регионе и его современные проявления. Однако в связи со сложившейся ситуацией по распространению коронавирусной инфекции, пандемии COVID-19 было принято решение о переносе проведения национальной переписи населения на октябрь 2021 года. Нужно сказать, что перенос переписи населения на поздний срок не оказал большого влияния на исследование. Продолжительность и относительная завершенность рассматриваемого периода позволяет в полной мере реализовать поставленные в работе цели и задачи.

**Территориальные рамки исследования**. Северный регион Республики Казахстан является одним из регионов республики, исторически обусловленной, неотъемлемой частью суверенного Казахстана. При осуществлении исследования мы исходили из того, что регион территориально состоит из четырех областей – Акмолинской, Костанайской, Павлодарской, Северо-Казахстанской областей - и города республиканского значения, столицы республики - г. Астана. Однако в указанный хронологический период происходило становление города Астана как новой столицы республики, его динамическое развитие обусловило демографические процессы, которые нуждаются в отдельном исследовании. Соответственно данные по г. Астана не были включены в данное исследование.

Северный регион Казахстана является важной составляющей частью Республики Казахстан, соответственно изучение демографических процессов напрямую связано с демографическими процессами всей республики, как общей динамикой демографических изменений в республике, на также регион имеет ряд особенностей в демографическом развитии. Регион обладает колоссальным запасом природных ресурсов, но есть определенные проблемы с демографическими ресурсами ввиду низкой плотности расселения населения.

Население северного региона республики, на которое нацелено исследовательское внимание в диссертации, исторически сложилось и обрело свою качественную определенность в составе множества социальных, этнических и конфессиональных образований, имеющих как автохтонное, так и переселенческое происхождение. Занимая пространство лесостепной зоны южной части Западносибирской низменности, регион обладает ярко выраженным своеобразием на фоне других регионов республики. Эта специфика проявляется в существенных особенностях жизнедеятельности: социально-экономических, социокультурных, социально-демографических.

Территория северной части Казахстана занимает территорию, равную 600,9 тыс. кв. км., что составляет около 22% всей территории Казахстана. На севере регион граничит с Оренбургской, Челябинской, Курганской, Тюменской, Омской, Новосибирской областями Российской Федерации, на востоке - с Алтайским краем Российской Федерации, на юге – с Карагандинской, на западе – с Актюбинской областями.

Для анализа демографических процессов северного региона республики на протяжении указанного периода за основу были взяты современные региональные границы.

**Теоретическая значимость диссертационного исследования** для исторической науки заключается в уточнении понятия демографический процесс и исследовании факторов естественного и механического движения региона, что вносит свой вклад в развитие исторической науки в целом и исторической демографии в частности.

**Практическая значимость** исследования заключается в том, что научно-теоретические положения, материалы, результаты исследования могут быть использованы государственными органами в разработке концепции демографической политики, демографических программ, планировании, при обновлении содержания миграционной политики, при разработке планов развития региона, а также результаты исследования могут быть применимы при проведении комплексного анализа демографической ситуации в Северном Казахстане, при определении приоритетов региональной и миграционной политики, направленное на развитие казахстанского общества, при изучении истории региона, создании обобщающих трудов по демографической истории Республики Казахстан. Результаты исследования могут быть использованы в учебном процессе при чтении лекций и проведении практических занятий по курсам «История Казахстана», «Историческая демография» и др., а также при подготовке аналитических материалов и публикаций, при проведении семинаров, тренингов, курсов повышения квалификации руководителей НПО, непосредственно занятых в работе миграционных служб, отделов по демографии и миграций.

**Апробация результатов исследований и публикации.** Основныеположения и выводы диссертации изложены в докладах, представленных на международных научно-практических конференциях, и отражены в 22 публикациях, 5 из которых опубликованы в журналах, входящих в перечень изданий, рекомендуемых Уполномоченным органом для публикации результатов диссертационных исследований.

**Структура диссертационного исследования.** В соответствии с целью и задачами структура диссертации состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и литературы.

**Во** **введении** обосновывается актуальность темы исследования, представлен анализ степени изученности проблемы, сформулированы объект, предмет, научная новизна, теоретико-методологические основы, теоретическая и практическая значимости исследования.

**В** **первом разделе «Методология и историография демографических процессов»** рассматриваются теоретико-методологические подходы к изучению демографических процессов в исторической ретроспективе, изучается зарубежный и отечественный опыт изучения проблемы, проведена систематизация основных концепций историографии вопроса, которые стали основой для исторического анализа демографических процессов региона, а также представлен анализ источниковой базе исследования.

**Во втором разделе «Демографическое состояние населения Северного Казахстана»** был осуществлен анализ динамики численности населения и влияния социально-экономических факторов на демографические показатели и демографическое состояние, изучены тенденции демографических процессов в регионе в контексте утверждения и реализации стратегически важных документов, определены изменения в этнической структуре, определен качественный состав населения региона.

**В** **третьем разделе «Миграционные процессы и их влияние на демографию региона»** были определены содержание и роль миграционных процессов в формировании демографического состояния региона, проанализирована трансформация миграционных процессов за указанный период, выявлено влияние миграций на демографическую историю региона, в том числе влияние этнической миграции кандасов на историческую родину.

**В** **заключении** даны выводы и результаты по диссертационному исследованию.

**На защиту выносятся следующие положения:**

1. В результате механического передвижения населения, организованного государственными органами в XVIII-XX века, население региона количественно увеличилось, но уменьшился удельный вес коренного населения. События гражданской войны 1918-1920 годов, голод и откочевка населения в годы коллективизации, участие казахстанцев в Отечественной войне 1941-1945 гг., советско-афганской войне 1979-1989 годов и ряд других событий оказали влияние на изменение половозрастной и этнической структуры населения в сторону снижения численности мужского населения и уменьшении доли казахов. Эмиграция части населения в 90-е годы ХХ века из региона в другие страны привела к быстрому снижению численности населения, а также уменьшению высококвалифицированных кадров вследствие оттока образованных граждан.
2. Северный регион Республики Казахстан в виду своего геополитического положения является территорией, на которой сформировалось полиэтническое общество. Тем не менее, территория Северного Казахстана является исконно казахской землей, т.е. имеет давнюю историю и тесно связана с историей казахского народа.
3. Формирование полиэтнического общества в Северном Казахстане привело к уменьшению доли коренного населения региона, что, в свою очередь, отразилось на языковой и культурной сферах региона.
4. Сложившаяся в республике модель этнической структуры общества стала определяющим фактором для формирования единого казахстанского общества. Реализация модели межэтнического и межконфессионального согласия в регионе является важной составляющей гармоничного развития общества.
5. В 1999-2019 годы естественное движение населения северного региона республики характеризовалось высокой рождаемостью и снижением смертности, повышением продолжительности жизни вследствие реализации ряда социальных, экономических программ. Однако в течение последних лет наблюдается постепенное снижение численности населения региона вследствие отрицательного сальдо миграции.
6. Введение в научный оборот новых архивных документов позволяет расширить аспекты исследования демографических процессов, переосмыслить ранее проведенные исследования.
7. Выявлены основные тенденции демографических процессов Северного Казахстана.
8. Раскрыты структурные изменения демографического состава населения Северного Казахстана с момента первой национальной переписи населения до 2019 года в результате анализа исторических источников.

**1 МЕТОДОЛОГИЯ И ИСТОРИОГРАФИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ**

**1.1 Методологические подходы к изучению вопроса**

Изучение демографических процессов региона или страны представляет большой интерес для изучения истории повседневности, экономической и социальной истории. Вопросы демографических процессов в контексте исторической эпохи рассматривает историческая демография. Историческая демография изучает исторические предпосылки, закономерности и характер развития народонаселения, взаимосвязи экономических и демографических процессов, исследует историю развития народонаселения мира, отдельных континентов, регионов и стран, определяя реальное историческое значение интенсивности социальной, естественной и территориальной подвижности населения при разных уровнях развития.

Анализ трудов ученых показывает, что историко-демографические исследования являются междисциплинарными, в дискурсах используют методы исследований как исторической науки, так и демографии. В Казахстане историческая демография рассматривается в контексте исторической науки. Сформированная в Казахстане историко-демографическая научная школа оказала огромное влияние на развитие методологии исследования демографических процессов в историческом контексте. В советской исторической науке впервые термин «историческая демография» был употреблен в 50-е годы ХХ века. Советский историк В.К. Яцунский (1893-1966) термины «историческая демография» и «история населения» употреблял как синонимы [76]. В «Советской исторической энциклопедии» определение исторической демографии представлено одним предложением: «Историческая демография исследует проблемы народонаселения в историческом аспекте» [77]. Советская школа демографические процессы изучала в рамках теории марксизма. Уже в конце 80-х – начале 90-х годов ХХ века ученые – историки, обществоведы – стали отходить от идеологических установок. В методологическом плане большой интерес представляют работы известного историка, директора Института истории и этнологии им. Ч.Ч. Валиханова, доктора исторических наук, академика М.К. Козыбаева, утверждавшего важность демографического фактора в определении исторической судьбы этноса: «Историческая самореализация этносов, проявление исторического социального творчества непосредственно зависит от количественных и качественных их характеристик, а также фазы пассионарного развития самого этноса и его соседей» [5, с. 357].

В зарубежной науке вопросы исторической демографии рассматриваются в контексте междисциплинарного подхода, при использовании инструментария социальной антропологии, социологии, истории, демографии и т.д. Историческая демография развивалась в рамках Social Science History (SSH). Обработка больших данных (big data) связывает историческую демографию с цифровизацией, различными компьютерными программами, в том числе с исторической информатикой [78].

Междисциплинарность исторической демографии позволяет рассматривать методологию исследования в контексте разных направлений и школ. Занимаясь вопросами социальной, экономической истории, основатели исторической школы «Анналы» М. Блок, Л. Февр открыли новое понимание исторического источника в контексте социальной истории. К примеру, лидер второго поколения «анналистов» Ф. Бродель, в своих трудах показав соотношение уровня жизни населения и его численности, предложил методологию изучения истории населения в течение времени большой длительности («la longue duree»), положил основу развитию междисциплинарных исследований в исторической демографии [79, с. 15]. Наследие Ф. Броделя позволило изучать демографические процессы в контексте концепции демографических циклов, т.е. циклических колебаний численности населения, которые Ф. Бродель называл «вековой тенденцией». Ф.Бродель рассматривал демографические циклы как глобальные закономерности истории, с помощью которых объяснял многие события политической и экономической истории. Концепция демографических циклов свое продолжение нашла в трудах Ж.Ле Гоффа, А. Тенети, Ж. Дюби, М. Постана. Демографические циклы в античности и ранних средних веках изучал американский историк Р. Камерон. Исследователь истории экономики в своем известном труде использовал термин «логистическая кривая», «логистические циклы» [80]. Было отмечено, что с помощью логистической кривой можно описать многие социальные явления, в том числе динамику численности населения. Население должно рассматриваться в связи с доступными для жизнедеятельности ресурсами: «Давление населения на ресурсы порождает две взаимосвязанные проблемы. Это - проблема темпов использования ресурсов и проблема неравенства их распределения... Неравенство в распределении ресурсов - среди людей, социальных групп и стран - составляет суть проблемы экономического развития» [80, c. 505-506]. Динамику численности населения общества с ценностями, характерными для данного общества, связывал один из основателей многорегиональной демографии А. Роджерс. Ученый причины снижения численности населения западного общества видел в «эгоизме» людей [81]. Теория демографической динамики Лотка, общая теория населения А. Сови, модели населения Энсли Коулу, Пол Демени представляют интерес для исследователя.

Исторические события 20-30-х годов ХХ века, включая Мировой экономический кризис, привели к снижению рождаемости и усилили интерес к изучению демографических процессов. К примеру, разработанная французским демографом А. Ландри концепция демографической революции предполагает смену типов воспроизводства населения, представляющую собой исторически обусловленный процесс. В своих научных работах итальянский ученый Коррадо Джини изучал влияние войн на смертность населения в рамках концепции социального метаболизма. Ученый утверждал, что высшим слоям населения угрожает вымирание, поскольку их численность снижается. Американский ученый У. Томпсон подчеркивал, что быстрый рост населения может вызвать внутреннюю нестабильность. Для обозначения государств с «высокой рождаемостью, превышающей 40%, быстрым ростом населения, порядка от 2 до 3,5% в год, и преимущественно с аграрной экономикой» А. Сови ввел термин «третий мир» [82]. Интенсивно историческая демография как наука стала развиваться во Франции ввиду низкой рождаемости в стране. Пик развития исторической демографии на Западе пришел на 60-70-е годы ХХ века. Об этом свидетельствуют исследования бельгийского ученого Р.Молса по истории населения городов Западной Европы, германских ученых Э. Кирстена, Э. Бухгольца, В. Кельмана по территории и населении в мировой истории, французских ученых Рейнар, А. Арменго по всеобщей истории мировой истории; П. Гийома, Ж. Пуату по истории народонаселения со средних веков до ХХ века. Возросший интерес ученых к историко-демографическим исследованиям дал толчок созданию Международной комиссии по исторической демографии по итогам XI Международного конгресса исторических наук в Стокгольме в 1960 году. Созданное во Франции В Общество исторической демографии вошли около 400 ученых из 30 стран мира. С 1964 года Общество стало издавать ежегодник по исторической демографии «Труды по исторической демографии». В 70-80-е годы ХХ века в США были созданы ряд центров по изучению исторической демографии на базе университетов, которые расширяли методологию изучения демографических процессов. Особенностью развития данной школы в США было развитие таких направлений, как история поколений, история семей, история жизни и т.д.

Также вопросами исторической демографии занималась основанная П. Ласлеттом и Т. Ригли в 1964 году Кембриджская группа истории населения и социальной структуры. Особенностью группы была ее междисциплинарная направленность: в группу были включены не только историки, но и демографы, социологи, географы, экономисты. Группой изучались изменения демографических показателей английского общества в условиях промышленной революции, демографических процессов в период английской революции, влияние индустриализации на социальную структуру. Применение сложных исторических демографических методов к данным приходских книг англичан изменило историю населения Англии [83]. В рамках Кембриджской группы истории населения и социальной структуры под руководством П. Ласлетта и Т. Ригли зарождалось новое направление в исторической демографии - «новая историческая демография». Исследователи стали изучать демографические процессы через иные категории – категории семья, родство, социальное обеспечение и социальный контроль, миграцию и т.д.

# В контексте методологии интерес представляет объединение историков в «Исторической мастерской», созданной в Оксфорде при Раскин-колледже в 1967 году. Представители мастерской, объединившись вокруг «Журнала исторической мастерской», изучали историю народных масс, демографические процессы в контексте вопросов гендера, идентичности и субъективности (CGIS - Centre for Gender, Identity and Subjectivity) [83].

Фактором, определившим переход исторической демографии на новый этап развития, стало расширение источниковой базы и методов историко-демографических исследований. Если в предыдущие периоды историко-демографические исследования ставили перед собой задачу реконструкции тенденций и закономерностей демографических процессов и демографического поведения в определенный исторический период, то в современный период перед исторической демографией стояла задача объяснения и интерпретации различий в демографических показателях, данных посредством использования специальных методов других наук с целью освещения взаимосвязи между социальными, экономическими и демографическими процессами.

Традиции локальной истории, исторической демографии и исторической географии оказали влияние на развитие «новой социальной истории». В рамках «новой социальной истории» выделялись исследования по истории населения. В качестве источников привлекались устные источники, данные демографии и антропологии, применялись статистические, математические и другие методы исследований. В контексте исторической демографии целью исследований стало структурное изображение общества, создание мозаики разных сторон жизни общества и индивида. Демографические процессы, изучающиеся в рамках британской локальной социальной истории, основывались на методы исторической географии, исторической демографии, экономической истории, микросоциологии, социальной антропологии.

Научно-техническая революция, процессы компьютеризации и цифровизации данных, разработка программ для анализа историко-демографических данных позволяет в крайне быстрые сроки работать с big data. Постоянное увеличение документации, нарастание объемов документов вызывает трудности в их поиске. Объемы контента растут быстрее производительности компьютеров. Поэтому сближение информатики, программирования и исторической демографии закономерно. Применение информационных технологий в работе с первоисточниками позволило вывести труды по исторической демографии на качественно другой уровень. В рамках «новой исторической демографии» историко-демографические исследования стали осуществляться с применением информационных технологий, IT-технологий, - компьютерное моделирование демографических процессов, анализ профессиональной структуры при помощи ГИС-технологий, использование большого массива оцифрованных данных.

К примеру, американский профессор истории и демографических исследований С.Рагглс, изучая семью на основе данных протяженностью в 200 лет, применяя новейшие методы и технологии в исследовании, сравнил истории семьи в Северо-Западной Европе и Северной Америке [85]. Исследователь обращал внимание на долгосрочные изменения в семье на протяжении нескольких поколений, о роли миграционных процессов в истории семьи.

Подготовку кадров для осуществления демографических исследований осуществляет Калифорнийский центр демографических исследований (CCPR - California Center for Population Research), основанный в 1998 г. в Лос-Анджелесе (США). Центр, являясь междисциплинарной исследовательской организацией, фокусируется на следующих направлениях исследований: демографическое состояние семьи, миграционные процессы, рождаемость, здоровье и продолжительность жизни населения. Американский профессор Дональд Трейман представил метод интерпретации статистических данных [86]. Многими аспектами динамики населения занимается Демографический отдел Стокгольмского университета Stockholm University Demography Unit (SUDA), созданный в 1983 г. под председательством профессора Яна М. Хоэма и объединивший известных ученых по изучению демографических процессов. Население с течением времени меняется посредством взаимодействия трех центральных демографических процессов: рождаемости, смертности и миграции. В демографических исследованиях ученых SUDA включаются процессы, связанные с семейной динамикой, здоровьем, интеграцией. Участник группы демографические процессы изучают в тесной связи с государственной политикой, демографическим поведением и демографическими результатами [87].

Круг интересов Р. Пресса не ограничивался демографией Франции, его интересовали демографические процессы Китая, Советского государства, развивающихся государств [88]. Помимо разработки методологии исследований, Р. Пресса разработал инструменты измерения ключевых процессов динамики населения [89]. Применял математические методы в демографических исследованиях при отсутствии полных данных известный профессор демографии Натан Кейфиц; ученый совместно с коллегами с целью анализа демографических процессов изучал вопросы рождаемости, смертности и миграции [90]. Ф. Виллекенс является одним из инициаторов основания Европейской Докторской школы по демографии (European Doctoral School of Demography - EDSD), в работе которой участвуют университеты и исследовательские институты из Нидерландов, Германии, Франции, Швеции, Австрии и Испании [91]. Сотрудничество с зарубежными коллегами позволило пройти стажировку в ведущих демографических центрах Европы и США в начале 90-х годов ХХ века. К примеру, А.Г. Вишневский, С.А. Васин прошли стажировку на базе IIASA в Австрии, С.В. Захаров, А.Б. Аничкин, Е.И. Долгих, Г.В. Рахманова - на базе INED во Франции, А.А. Попов - на базе Princeton в США.

В советской науке историческая демография долгое время не отделялась в самостоятельную науку. Однако нужно отметить фундаментальные исследования по методологии изучения демографических процессов - Б.Ц. Урланиса [92], А.Я. Боярского [93], А.А. Исупова [94], М.А. Клупт [95], К. Вандескрик [96], др. Развитие методологии исторической демографии в советском государстве прошло путь от комментирования итогов переписей населения до прогнозирования направлений демографического развития государства, региона. Большой интерес представляют основные составляющие демографических процессов – рождаемость и смертность, в том числе, в этническом и региональном контекстах [97].

Знакомство советских исследователей во второй половине ХХ века с трудами Л. Анри, Дж. Хаджнала, П. Ласлетта, А. Сови, признанных ученых мировой исторической демографии, стало важным фактором, обусловившим заметное развитие методологии исторической демографии. Исследования Д.И. Валентея отличает междисциплинарный подход к изучению вопросов развития народонаселения. Такой подход не был характерен для советской исторической науки [98,99]. Ученый смог воспитать не одно поколение специалистов по изучению народонаселения. Среди учеников Д.И. Валентея – известные демографы России В.М. Медков, Д.К. Шелестов, Р.С. Ротов, М.Б. Денисенко и др. В целом, во второй половине ХХ века советскими специалистами была проделана большая работа по изучению вопросов народонаселения и демографических процессов. Эти труды стали основой для дальнейшего развития историко-демографических исследований.

К примеру, в современной российской историко-демографической школе ученые свои исследования осуществляют в рамках разных теорий: теории демографического подхода, «новой исторической демографии». В России рамках «новой исторической демографии» работают многие исследователи – Л.Н. Пушкарева, Б.Н. Миронов, В.Н. Владимиров, В.А. Исупов, А.С. Щетинина, Д.Е. Сарафанов, Л.И. Бородкин, А.А. Авдеева, А.И. Троицкая. Сыктывкар стал местом формирования центра, деятельность которого направлена на исследование демографических процессов через призму климатического воздействия, во главе с известным ученым, директором Института языка, литературы и истории Уральского отделения Российской Академии наук доктора исторических наук, профессора И.Л. Жеребцова [53, с. 33]. Ученый писал о влиянии природы, климата на повседневную жизнь местного населения в различные исторические периоды [52, с. 72-74; 53, с. 10-12; 55, с. 155]. Школой И.Л.Жеребцова развивается концепция регионального развития в общероссийском контексте [55, с. 15].

В Казахстане была сформирована сильная историко-демографическая школа. Исследования, проводимые представителями школы, основываются на новой методологии. Большой вклад в разработку новой методологии в исследовании демографических процессов Казахстана внесли крупные историки – М.К. Козыбаев, М.Б. Татимов, М.Х. Асылбеков, Н.В. Алексеенко, др. О важной роли новой методологии историко-демографических исследований писал М.Х. Асылбеков, возглавивший отдел исторической демографии при Институте истории и этнологии им. Ч.Ч. Валиханова в Республике Казахстан [9, с. 80], междисциплинарность исторической демографии отметила Н.З. Такижбаева: «Междисциплинарная по своей сути, она предполагает философское обоснование используемых ею понятий, категорий, законов, методов» [100]. В качестве основного принципа изучения проблем населения известный историк М.Б. Татимов выделил принцип историзма: «Демография имеет дело с постоянно развивающимся объектом – народонаселением, и без исторической основы как наука не может развиваться» [4, c. 210].

В результате значительных исследований в исторической науке Казахстана сложилась хорошая теоретико-методологическая основа для исследований историко-демографических проблем. Казахстанские исследователи используют разные подходы для исследований демографических процессов. В рамках данного исследования теория демографического перехода вызывает особый интерес. Согласно теории основными показателями демографического перехода являются такие процессы, как рождаемость, смертность, характер естественного движения населения. Данная теория была разработана зарубежными учеными А. Ландри, Ф. Ноутстайн, У. Томпсон. Данная концепция получила развитие и в современной российской и казахстанской науке.

Поскольку теория демографического перехода объясняет особенности демографической ситуации в мире, в регионе, в стране с экономическим ростом и социальным прогрессом, она стала основной теорией для анализа демографических процессов и программ [101].

В целом, выделяют четыре стадии демографического перехода. Для первой стадии характерны очень высокая рождаемость, обусловленная необходимостью рабочих рук в хозяйстве, высокая смертность из-за низкого развития медицины, гигиены и частых эпидемий, низкий естественный прирост из-за отсутствия сбалансированности высокой рождаемости и высокой смертности. Данный период характерен в большей степени для аграрных обществ.

Второй период связывают с высокой рождаемостью, снижением смертности вследствие развития медицины, улучшения питания и развития гигиены, роста продолжительности жизни, увеличения естественного прироста населения.

Третья стадия связана с переходом к индустриальному обществу. Стадия характеризуется продолжением снижения смертности, а также снижением рождаемости за счет снижения потребности в большом количестве детей в семье, процессами урбанизации. На четвертой стадии, соответствующей переходу от индустриального к постиндустриальному обществу, происходит дальнейшее снижение рождаемости, снижение смертности за счет развития медицины и улучшения качества жизни, также замедляется демографический рост. Первым регионом, вступившим в эту стадию, стала Европа. К концу ХХ века к Европе присоединились страны Северной и Южной Америки, Япония и т.д. В современности большинство экономически развитых стран мира находятся в этой стадии [102].

В конце ХХ века в ряде развитых стран стали происходить демографические перемены. Эти изменения легли в основу теории Второго демографического перехода. В этот период снижается уровень воспроизводства из-за изменений в семейных ценностях, высоких затрат на образование и воспитание детей (переход к малодетным семьям и семьям без детей), низкой остается уровень смертности, но наблюдаются процессы старения населения и старения общества.

В XXI продолжаются демографические процессы, которые характерны для демографического перехода. Теория демографического перехода стала основной при реализации исследования по изучению демографических процессов на территории северных регионов Казахстана.

Теория «демографического перехода» достаточно хорошо объясняет переход от состояния с высокой рождаемостью и смертностью к состоянию низкой рождаемости и низкой смертности, что, в свою очередь, ведет к увеличению продолжительности жизни. К тому же, одним из главных вопросов современности является быстрый поиск правильного ответа на современные демографические вызовы. Среди главных демографических вызовов демографы выделяют высокую смертность, низкую рождаемость, старение населения. Возросший исследовательский интерес и актуальность историко-демографических исследований на основе теории «демографического перехода» позволяет выявить региональные различия и проблемы в демографических процессах, в том числе анализ демографических дисбалансов, понимание вызовов старения общества, и является основой для дальнейших исследований.

Таким образом, изучение демографических процессов в современной исторической науке достаточно актуально, имеет богатую методологическую базу. Современные исследования демографических процессов в Казахстане характеризуются применением в исследованиях различных методологий, использованием системного подхода, междисциплинарностью исследований. Данное исследование основано на междисциплинарном подходе, сочетающем методы исторической науки, статистики, социологии, экономики, географии. Основные методологические принципы исследования включают системность, комплексность, количественный и качественный анализ.

**1.2 Историография темы**

Демографические процессы в постсоветский период вызывают большой интерес среди исследователей. Если ранее исследователей больше занимались разработкой общих проблем народонаселения, демографических процессов, то современные исследования отличаются прикладным характером. Демографические процессы изучались в основном без анализа причин, которые формируют конкретную демографическую ситуацию в регионе. В результате неизученными остались региональные различия в процессах воспроизводства и миграции населения: не выяснены причины, которые привели к этим локальным различиям. Исходя из данных причин, в настоящее время значительно возрастает необходимость исследования демографических процессов в региональном аспекте. Демографические процессы северных областей республики оказались недостаточно изученными: исследования, посвященные изучению демографических процессов Северного Казахстана, не позволяют в полной мере увидеть картину демографических процессов в регионе. Труды путешественников, чиновников, занимавшимися изучением населения края, носили в большей степени обобщающий характер, не давали конкретные данные о народонаселении края; представленный материал ограничивался анализом социально-экономического, промышленного развития края.

Исследования демографических процессов советского периода носили фундаментальный характер, опирались на характерный для системы методологический подход. Исследования были представлены большей части не историками, а экономистами, соответственно, исследования не были представлены в историческом ракурсе, но, тем не менее, представляют большую ценность для историков в качестве источников, поскольку были введен в научный оборот массивный статистический материал, характеризующий численность, этнический состав и размещение населения. Сложившаяся в этот период в стране социально-политическая ситуация стала серьезным препятствием для объективного и всестороннего изучения социально-демографических процессов. Укрепившаяся в первой половине ХХ века тоталитарная система стала осуществлять идеологический и государственный контроль во всех сферах жизни общества: экономической, политической, общественной, культурной. Идеология оказывала сильное влияние на историческую науку и изучение исторического процесса, в том числе и демографические процессы. От идеологических репрессий сильно пострадали историки старой школы. Запрет на публикацию результатов переписей, текущих статистических данных по народонаселению просуществовал до 1953 года. Это привело к малочисленности историко-демографических исследований. Публикации носили обобщающий характер. После ослабления идеологического контроля со стороны партии и государства численность публикаций на исторические вопросы резко возросла, в том числе и по вопросам народонаселения в Казахстане. Всесоюзная перепись населения 1959 года, доступность результатов переписи стали стимулом для исследований и популяризации их результатов.

В 60-е годы ХХ века в советской исторической науке наметился определенный перелом, особенно в историко-демографических исследованиях. Перелом был обусловлен накоплением огромного, освещавшего различные аспекты социальной и этнической истории населения Казахстана фактического материала, требующего своей систематизации. В результате перед историками стала задача теоретического и историографического анализа публикаций и исследований этносоциальных, демографических разделов истории Казахстана. Появились работы историографического плана, в которых рассматривалась историко-демографические аспекты общества Казахстана в дореволюционное и советское время: исследования Б.С. Сулейменова, В.Ф. Шахматова, П.Г.Галузо, Д.И. Дулатовой, Э.И. Герасимовой, Н.Е. Бекмахановой, К. Алимбаева, Х. Аргынбаева, М.К. Козыбаева, М.Х. Асылбекова, Н.В.Алексеенко, и др. Координацию исторических исследований осуществлял образованный в 1945 году Институт истории, археологии и этнографии Казфилиала АН СССР.

Советскими учеными был заложен фундамент для историко-демографических исследований, который позволяет современным ученым проводить глубокий и системный анализ демографических процессов в Казахстане. Проведенный историографический анализ исторических исследований советского периода позволяет говорить об ее целенаправленности, планомерности, обширном использовании исторических источников, включая статистические сведения. Особенностью исследований советских историков является изучение вопросов народонаселения республики как части советского государства в контексте формирования советского народа в тесной связи с экономическими процессами, в рамках формационного подхода. В связи с этим, с одной стороны, демографическое состояние республики, протекавшие демографические процессы представлены фрагментарно, в рамках изучения социально-экономической истории республики, с другой стороны, демографические процессы рассматривались советскими учеными в контексте формирования полиэтнического состава населения республики, в тесной связи с историей борьбы между социальными группами.

Поворотным в изучении демографических вопросов Казахстана стал XXVII съезд КПСС (1986 год). На заседании съезда демографические процессы были поставлены на одну ступень с глобальными проблемами, соответственно, изучение демографических процессов получило широкое внимание как со стороны отечественных, так и зарубежных ученых. Возможность использования разные теоретико-методологические подходы, отход от доминирования марксистской методологии, возможность публичного обсуждения в открытой печати запретных в течение многих десятилетий тем по истории народонаселения, получение доступа к строго засекреченным архивным документам, прежде всего, к статистическим материалам, данным переписей, привели к институционализации науки в странах постсоветского пространства.

Вновь открывшиеся источники позволяли изучать демографические процессы в несколько новом русле. На основе всесоюзных переписей 1926 и 1939 годов изучались демографические процессы республики, демографическое развитие городского населения, процессы рождаемости и смертности, миграции. К примеру, известный историк, краевед И.Д. Никифоров в своей кандидатской диссертации рассмотрел динамику городского населения Казахстана [106], А.Б. Галиев - половозрастную структуру казахского и русского населения Казахстана, основываясь на данные переписи 1926 года, архивные и литературные источники [107]; проблемы этнической истории изучала Ф.Н. Базанова, представив исследование по формированию полиэтнического населения дореволюционного и советского Казахстана [7, с. 132].

Усилия историков-демографов Казахстана, имена которых известны и за пределами республики, - М.Т. Тынышбаева, Н.Е. Бекмахановой, С.З.Зиманова, С.Е. Толыбекова, М.Х. Асылбекова, Н.В. Алексеенко, М.Б.Татимова, М.К. Козыбаева, Ф.Н. Базановой, М.К. Койгельдиева, Т.Омарбекова обусловили подъем историко-демографической науки в Казахстане, совершенствование методики историко-демографических исследований, расширение круга рассматриваемых проблем и используемых источников. Были определены общие тенденции, выявлены основные исторические закономерности развития демографических процессов в стране, создана прочная основа для их углубленного исследования. Об этом свидетельствует возросший интерес к проблемам исторической демографии в республике на современном этапе.

Директором Института истории и этнологии им. Ч. Валиханова М.К.Козыбаевым был определен ряд проблем и перспективных тем для исследований: «демография и рынок», «историческая демография и историческое сознание народов», влияние мировых войн, национально-освободительных движений, революций, гражданской войны на демографические процессы в Казахстане, проблема депортации репрессированных и ссыльных, спецпереселенцев, миграционные процессы из зон экологического бедствия, безработица, пауперизация населения, образование маргинальных потоков вокруг крупных городов, процессы урбанизации и т.д. [5, c. 348]. Решение этих вопросов в середине 90-х годов ХХ века во многом легло на Отдел исторической демографии Института истории и этнологии им. Ш. Уалиханова, сформированного в 1994 году в результате реконструкции Отдела общественно-политической жизни Казахстана и отдела проблем социально-экономической истории. На базе отдела со временем и сложилась историко-демографическая школа республики. Отделом руководил и вел активную научно-исследовательскую деятельность профессор, член-корреспондент Академии наук Республики Казахстан М.Х. Асылбеков [103].

М.К. Козыбаев отметил важную роль демографического фактора в определении исторической процесса. В результате проведенных историко-демографических исследований историк пришел к выводу, что на протяжении XVIII – первой половины XX века казахи как нация трижды находились на грани «демографического небытия», пережили две «демографические катастрофы» в ХХ веке – в 1916-1921 годы и 1929-1933 годы. Этот факт дал импульс для изучения общих тенденций и закономерностей формирования населения Казахстана в конце XIX – начале XX века [104], закономерностей демографического процесса, включающего в себя процессы естественного движения, миграционные потоки, в конкретно-исторических условиях во взаимосвязи с другими аспектами исторического процесса [105, c. 259-261].

М.Х. Асылбеков за период своей научной деятельности смог объединить вокруг себя профессиональных исследователей, занимавшихся вопросами исторической демографии. Его работы представляют интерес в концептуальном плане [108-110]. Ученому удалось создать целостный исторический портрет демографических процессов в Казахстане. М.Х.Асылбеков, изучая формирование национальных кадров в демографическом аспекте, на примере формирования рабочих специалистов на железных дорогах Казахстана, заметил, с одной стороны, низкую долю казахов в числе специалистов, с другой, - преобладание в числе железнодорожников представителей других этносов [111]. В связи с этим появилась необходимость целостного и всестороннего изучения социально-демографического развития Казахстана на основе социально-экономических и политических изменений, произошедших в стране. Эти идеи легли в основу монографии, написанной на достаточно новом методологическом уровне, с обширным использованием архивных документов [9, с. 7]. Использование новых архивных документов, по мнению ученого, позволит изучить актуальные социально-экономические и историко-демографические проблемы республики [109, б. 5; 110, с. 71-72]. Историк раскрыл влияние миграционных потоков на социальную и этническую структуры населения республики, причины и следствия демографической катастрофы, малочисленности специалистов казахского населения в объектах промышленности, низкую долю казахов в городах. Нужно отметить, что труды М.Х. Асылбекова положили основу для комплекса исследований историко-демографической истории страны, стали фундаментом и методологической основой для новых историко-демографических исследований.

Большую ценность представляют совместные с В.В. Козиной исследования, в которых демографические процессы современного Казахстана были изучены в контексте новой демографической политики республики [18, с. 30; 112-114]. В основе совместных исследований лежит скрупулезно и разносторонне изученный исследователями пласт статистических данных, касающихся вопросов развития народонаселения в условиях суверенитета: динамика численности и размещения населения, качественный состав населения, естественное движение населения, миграционные процессы, социальная структура населения [112, с. 3; 114]. По мнению ученых, только грамотная реализация демографической политики может стать фундаментом для осуществления социально-экономических реформ, поэтому основной целью демографической политики государства должно быть «возрождение семьи как социального института, перестройка всей общественной структуры ради интересов семьи, деторождения, возрождения фамилистической культуры общества. Только такая политика может дать нам надежду, что Казахстан, как и все человечество, сумеет преодолеть угрозу демографической депопуляции» [114, c. 160]. Также М.Х.Асылбеков в своих трудах поднимал актуальные проблемы, связанные с влиянием миграционных процессов на социальную и этническую структуры населения республики, вопросы демографического развития республики изучал в тесной взаимосвязи с социально-экономическим и политическим положением в стране.

Под руководством М.Х. Асылбекова были защищены ряд кандидатских и докторских диссертаций по изучению демографических процессов: по социально-демографическим процессам в Казахстане в 1979-1989 год – Козина В.В.; по изменениям в социально-демографической структуре населения Казахстана в 1935-1945 годы – Л.Т. Кожакеева, по демографическим процессам в Семиресье – Г.К. Кадыркулова, по населению Казахстана по данным переписи 1897 года – А.М. Жаркенова; на казахском языке – А.И. Кудайбергенова по динамике этнической и социальной структуре в 1939-1959 годы, Л.Т. Толешова - по историографии социально-демографических процессов в Казахстане в ХХ веке, О.Д. Табылдиева по этнодемографическому развитию Мангистау, Ш.А. Салимгереева – по этнодемографическому развитию Актюбинской области, М.Б. Мейрбекова – в Южном Казахстане, С. Айымбетова – по изменениям в этнодемографической структуре Казахстана в 1926-1939 годы, К.А. Енсенова – по миграционным процессам в Казахстане в 20-50-годы ХХ века и т.д. Докторские диссертации защитили А.Б. Галиев по социально-демографическим процессам в Казахстане в 1917-1991 годы, М.Н. Сдыков – по изменениям в этнической структуре Казахстана до независимости; В.В.Козина – население Центрального Казахстана в конце XIX-XX вв., Кудайбергенова А.И. – по миграционным процессам в Казахстане в советский период; Тулекова МК. – социально-демографическое развитие Семиречья, Уалтаева А.С. - население малых городов Восточного Казахстана (1959-2006 гг.); Шахаман З.Б. - социально-демографическое развитие населения Северного Казахстана в 1959-1989 гг.; Сабданбекова З.А. – по демографическому развитию Павлодарской области в 1897-2007 годы, др.

Ученики М.Х. Асылбекова продолжают дело своего учителя. Отделом исторической демографии на базе Института истории и этнологии им. Ч. Валиханова продолжила руководить главный научный сотрудник Института А.И. Кудайбергенова; в настоящее время отделом руководит доктор PhD, ведущий научный сотрудник Т.А. Апендиев. Научными сотрудниками отдела изучались демографические процессы и вопросы народонаселения в Казахстане: динамика численности населения Казахстана в советский период [115], итоги переписей 1937, 1939 годов [115, 116], этнодемографические процессы [115, 116], миграционные процессы [117, 118], динамика численности населения в период Независимости [113, с. 95; 114, с. 25].

Большой вклад в изучение народонаселения Казахстана внесли исследователи Восточного Казахстана - Н.В. Алексеенко, А.Н. Алексеенко, Ж.С. Аубакирова, и др. Ученые, опираясь на переписи населения и другие статистические материалы, определили тенденции изменения численности населения республики, его социального состава и этнической структуры, установили периоды демографических кризисов.

Изучая данных по численности и составу населения «Обзоров» и переписи 1897 года, Н.В. Алексеенко обнаружил неучтенных людей, относящихся к крестьянам-переселенцам, в количестве 550 733 (12,5%) и сделан вывод о недостоверности статистических материалов, в частности материалов «Обзоров» [119]. А.Н. Алексеенко, основываясь на материалы переписей населения 1926, 1939, 1959, 1970, 1979, 1989 годов, определил динамику численности населения, его расселение и этнический состав населения Казахстана в советский период, в том числе сельского населения [12, с. 74]. В ходе исследований Ж.С.Аубакирова, А.Н. Алексеенко в демографических процессах Казахстана обнаружили такие негативные тенденции, как постепенное «старение» населения, гендерный дисбаланс возрастной структуры, высокая смертность трудоспособного населения [13, с. 32]. Учеными было отмечено, что в настоящее время темпы социально-экономического развития страны заметно отстают от динамики роста населения. В результате проблемы системы здравоохранения, образования, занятости населения становятся все более очевидными, что может привести к определенным социальным угрозам [120]. Изучением динамики численности и этническим составом населения советского Казахстана второй половины ХХ века занималась Е.П. Зимовина [121].

Вопросами миграционных процессов, изучением основных направлений миграций, актуальность которых возросла после миграционных потоков в 90-е годы ХХ века, занимались Е. Садовская, А.И. Кудайбергенова; по данному разделу защищены ряд докторских и кандидатских диссертаций - С.И. Ковальской (1997) [124], К.А. Енсенова (2007) [117], К.М. Еримбетовой (2007) [118], Кудайбергеновой Ж.А. (2000, 2010) [125, 126], Жангуттина Б.О. (2010) [127], Жаркеновой А.М. (2002) [128], Найманбаевой Б.Р. (2004) [129], Абуова Н.А. [130], Сулейменовой К.К. (2009) [131], Ниязханкызы Г. (2010) [132], Табулденова А.Н. (2010) [133], и др. Большой пласт литературы по вопросам миграции населения Казахстана был проанализирован С.И.Ковальской [124]. Изучению этнической истории посвящены исследования Г.В. Кана, Г.Н. Ким, Т.Ж. Жумасултанова [134], др. Миграционные настроения первой половины ХХ века изучали З.Ж. Марданова, С.Н. Мамытова [135]. Миграционные процессы в сравнении со странами Центральной Азии изучал А.Ш. Алтаев [136].

Казахстан в силу исторических факторов является полиэтническим государством, поэтому вопросы межэтнических отношений представляли большой интерес для ряда отечественных и зарубежных историков. К примеру, исследователь Казиев С.Ш. изучал проблемы доверия в межэтнических отношениях в Казахстане в советский период [137].

Эксперты Института прикладных этнополитических исследований МИОР РК Садвакасова А.К., Сагынбаева А.З. отмечали, что тенденции развития демографических процессов напрямую зависят от особенностей демографического поведения этносов и особенностей возрастной структуры этносов [138, c. 118]. В статье экспертами проанализирована динамика численности населения, рождаемости и смертности, а также миграции населения этносов Казахстана по итогам переписи населения 2009 г.

Значительную часть исследований составляют работы, посвященные вопросам депортации народов СССР в Казахстан и вопросам формирования полиэтничности в казахстанском обществе. В советской исторической науке вопросы депортации замалчивались, факт переселения объяснялся кризисом в международном положении государства, военным временем. Первые исследования по истории депортации начали появляться со второй половины 80-х годов ХХ века. Вопросы демографических процессов в Казахстане нашли свое отражение в диссертации А.Б. Галиева «Население Казахстана в конце восстановительного периода: численность, этнический, социально-профессиональный состав [139]. Демографические процессы ученый изучал на основе статистического, демографического, политологического и исторического анализа на междисциплинарной плоскости. Автором были проанализированы переписи населения республики, начиная с 1897 по 1989 годы (1897, 1920, 1923, 1926, 1937, 1939, 1959, 1970, 1979, 1989 годы), на основании изучения которых были изучены социально-демографические и миграционные процессы страны [140]. Большой вклад в изучение депортированного населения в Казахстан внесли Мусагалиева А.С., Мусабекова Р.М., Абуов Н.А. Так, богатый архивный материал представлен в исследованиях доктора исторических наук, профессор Евразийского национального университета им. Л.Н. Гумилева Мусагалиевой А.С., члена Государственной комиссии по полной реабилитации жертв политических репрессий. А.С. Мусагалиева является автором многих монографий, учебных пособий, статей [141]. К примеру, принимала участие в научном проекте «Массовые политические репрессии в Казахстане в 20-50-х гг. ХХ в. и процессы реабилитации: создание единой базы данных» под руководством директора Института истории и этнологии им. Ч.Ч. Валиханова Кабульдинова З.Е. Труды комиссии интересны в рамках данного исследования в контексте формирования полиэтничности в Казахстане, в том числе в северных областях республики [142]. Абуов Н.А. изучал историю депортированных народов в Северный Казахстан, на основе исторических процессов депортации и миграции изучал особенности адаптации немцев к условиям в Казахстане, особенности их этнической идентичности [143-144].

После первого Всемирного курултая казахов изучение истории этнических казахов, проживающих за рубежом, становится приоритетной. В данном аспекте следует рассмотреть работы Г. Мендикуловой по казахской диаспоре. В монографии «Исторические судьбы казахской диаспоры: происхождение и развитие» анализируются вопросы возникновения и формирования казахской диаспоры, их современное состояние. Исследование Г. Мендикуловой по сути было первой в казахстанской историографии попыткой комплексного изучения истории казахской диаспоры [145-147]. Большой вклад в изучение казахов, проживающих на территории Монголии, внесли З. Кинаятулы, И. Кабышулы, Б. Камалашулы. Ими рассматривается формирование диаспоры, проблемы культуры, быта, традиции и обычаи казахов, а также вопросы сохранения этнической идентичности кандасов. Демографические процессы казахов, проживающих на территории России, стали объектом исследований Ж.А. Ермекбаева [148], З.Е. Кабульдинова [149]. Миграционные процессы кандасов в Западном Казахстане изучались А. Каржаубаевой; демографические процессы в регионах экологического бедствия (Кызылординская, Семипалатинская области) – Е.П. Зимовиной, малые города – Байсалбаевой Т.М.. Алтаевым А.Ш., Уалтаевой А.

Вопросы репатриации казахов в независимом Казахстане и ее влияния, в том числе и на демографическое развитие страны, изучали Койшибаев М.М. [150], Енсенов К. [151], Табыс Е. [152], Ниязханқызы Г. [153], Қозғамбаева Г.Б.  [144]. Изучая этносоциальные процессы в Республике Казахстан, Н. Романова отметила, что для возрождения казахского этноса, этнического возрождения, Казахстану нет необходимости терять межэтническое доверие некоренных этносов и этнических групп [155]. Большой интерес представляют исследования А.И. Кудайбергеновой по демографической истории в 20-40-е годы ХХ века [156], по этнодемографическим процессам в период поднятия целинных и залежных земель [157]. На основе материалов переписи 1939 г. тенденцию усиления полиэтнического состава населения республики отметила в своих исследованиях Ж.М.-А. Асылбекова [158].

Многие зарубежные ученые рассматривают Казахстан в контексте развития всего центрально-азиатского региона. Профессор университета Лилль Франсуа-Оливье Сейс отмечает, что в Казахстане демографическим процессам уделяется большое внимание как со стороны властей, так и со стороны ученых-историков. Автор отмечает, что население Казахстана неравномерно распределено по территории страны: наблюдается сокращение населения в северных и восточных областях страны и динамичный рост населения в южных и западных областях страны [159]. Вопрос национальной идентичности в период независимой истории Казахстана изучала немецкая исследовательница Мари-Карин фон Гумппенберг [160]. Английская исследовательница Бхавна Дэйв (Деви) выступила с анализом современного развития Казахстана, выделяя в качестве ключевого фактора развития полиэтничность населения, этническую толерантность [161], а также трудности, которые испытывают кандасы при переселении на историческую родину на примере кандасов из Монголии [162], положение русских в Казахстане [163].

Зарубежные ученые акцентируют внимание на миграционных процесса и формировании межэтнического согласия [164]. Научный сотрудник Института исследований Востока и Запада Ян Бреммер отмечает, что, несмотря на то, что после распада советского государства Казахстан был страной, где казахское население полностью не доминировало, формировалось межэтническое согласие [165]. А. Диннер посредством сравнительного анализа реакций казахстанских немцев и корейцев на возникновение независимой республики изучал роль исторической родины в их сознании [166].

Большой проблемой в современном мире является старение населения. Чешский ученый, профессор Карлов университета Томаш Кучера изучал скорость изменений возрастной структуры современных государств. Основную причину старения населения чешский ученый-демограф видел в изменении репродуктивного поведения населения: «Мы перешли от экстенсивной формы воспроизводства, при которой рождалось много детей и лишь немногие доживали до взрослого возраста, к интенсивной форме, при которой рождалось мало детей, но практически все доживали до взрослого возраста» [167]. Вклад Томаша Кучера в развитие демографической науки в Казахстане огромен: по его инициативе были созданы летние школы по демографии, создан региональный центр по изучению народонаселения.

Таким образом, казахстанская историческая мысль в годы независимости развивалась интенсивно. Разработка вопросов населения Казахстана в историко-демографическом аспекте стала одной из важнейших направлений научно-исследовательских работ историков-демографов Казахстана. Однако изучение населения страны важно и для общества. Раскрытие исторической судьбы населения Казахстана и его северного региона должно способствовать укреплению этнической самоидентификации и самосознание населения.

Историко-демографические исследования получили большую популярность в республике, их роль в обществе повысилась после создания в марте 1995 г. совещательного органа Совета по проблемам семьи, женщин и демографической политике при Президенте Республики Казахстан, который в 1996 году был преобразован в Национальную комиссию по делам семьи и женщин, в 2006 году – в Национальную комиссию по делам семьи и гендерной политики при Президенте Республики Казахстан. Это связано, в первую очередь, с тем, что вопросы демографической политики приобрели важнейшее государственное значение. Во-вторых, повысилось общественное внимание к проблемам семьи, формированию позитивного образа семьи и продвижению семейных ценностей. Необходимо отметить, что казахстанские ученые изучали основные тенденции демографических процессов в стране. Тем не менее, анализ демографической ситуации североказахстанского региона нуждается в более глубоком и детальном исследовании.

**1.3 Источниковая база исследования**

Изучение демографических процессов на территории Казахстана, в том числе и на территории Северного Казахстана, характеризуется своей междисциплинарностью. Поэтому источниковая база исследования достаточно обширна, не ограничивается только архивными материалами. Источниковая база исследования представлена комплексом опубликованных и неопубликованных материалов, представляющих исследовательский интерес для изучения населения северного региона Казахстана в указанный период.

Поскольку население государства является его богатством, его стратегическими ресурсами, государство внимательно следит за развитием общества и направляет его развитие посредством определенных национальных или государственных программ развития, стратегическими документами, иными документами, утвержденными Президентом Республики Казахстан.

Большое стратегическое значение имеет программа развития «Казахстан – 2030: процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» [65]. Стратегия была впервые озвучена в Послании Первого Президента страны народу в 1997 году. В документе были выделены основные семь направлений в развитии страны Казахстана до 2030 года. Каждое направление напрямую связано с населением, с людьми, с гражданами страны. В первом направлении «Национальная безопасность» глава государства отметил сильную демографическую и миграционную политику. Учитывая отрицательное сальдо в миграционных процессах в 90-е годы ХХ века и убыли населения, сильная демографическая политика должна позволить увеличение численности населения за счет повышения рождаемости и снижение эмиграционных настроений общества: «В ранг ведущих приоритетов национальной безопасности должна быть выдвинута сильная демографическая и миграционная политика. Если наши государственные органы по-прежнему будут относиться к этому безучастно, то мы на пороге XXI века войдем вслед за Россией в ситуацию «демографического креста», когда численность снижается уже не только из-за процессов внешней миграции, но и естественным образом» [65]. Второе направление Стратегии связана с сохранением внутриполитической стабильности и консолидации общества. Только целостное общество может достичь поставленных целей и отразить внешнюю угрозу, только целостное общество является тем фундаментом, на котором строится сильное государство с сильной рыночной экономикой, государство, привлекательное для иностранных инвестиций. С экономическим ростом связан третий приоритет Стратегии. Богатством любого государства является его население, человеческий ресурс. Поэтому особую важность программы развития представляет улучшение качества жизни населения. Известно, здоровое, образованное население играет ключевую роль в процветании общества. Оно способствует устойчивому экономическому развитию, повышению социальной стабильности, а также только здоровое и образованное общество способно к инновациям, развитию науки и новых технологий, участию в культурной и социальной жизни общества, сохранению культурного наследия в рамках процессов глобализации. Семья рассматривается как основа общества, позволяющая воспитать последующее поколение на принципах уважения, любви и основах здорового образа жизни. Повышение рождаемости, многодетность – вот те направления, которые могли бы улучшить демографическое состояние республики, особенно ее северные области. Работа государства по ликвидации безработицы, предоставление рабочих мест.

Реализация Стратегии «Казахстан – 2030» осуществлялась поэтапно. Первым долгосрочным этапом развития стратегического документа стал Стратегический план развития Республики Казахстан до 2010 года, утвержденный Указом Президента Республики Казахстан от 4 декабря 2001 года [168]. На первом этапе реализации Стратегии основной целью реформ в социальной сфере было обозначено «улучшение демографической ситуации путем стимулирования рождаемости и обеспечения мер по снижению уровня смертности и увеличению ожидаемой продолжительности жизни за счет пропаганды здорового образа жизни, улучшения медицинского обеспечения и уменьшения травматизма в быту и на производстве, а также достижения регулируемости миграционных процессов» [168]. На втором этапе реализации Стратегии «Казахстан – 2030» был принят План развития Республики Казахстан до 2020 года, утвержденный Президентом 1 февраля 2010 года, определившим, что «количество и качество человеческих ресурсов являются основополагающими факторами, определяющими будущее страны» [169]. В Плане развития повышение качества человеческих ресурсов обозначено как ключевое направление – «инвестиции в будущее». В первую очередь, это формирование конкурентноспособной молодежи, получившей современное образование, принимающее активное участие в социально-экономической и общественно-политической жизни общества, имеющее патриотическое самосознание, высокую гражданскую ответственность. Во-вторых, остаются в приоритете задачи, поставленные в начале реализации Стратегии «Казахстан – 2030» - рост рождаемости, снижение смертности, увеличение продолжительности жизни, формирование идеологии ведения здорового образа жизни. В-третьих, социальная защита населения, основанная на адресности и эффективности, остается по-прежнему одной из приоритетных стратегических целей государства.

Важными стратегическими документами являются программа «Нұрлы жол» и План Нации «100 конкретных шагов». Каждая из представленных программ направлена на улучшение демографической ситуации в стране. К примеру, в Государственной программе инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015-2019 годы четко прописаны вопросы урбанизации и миграции населения, которые оказывают сильное влияние на развитие региона. Так, в северном регионе меньше проживает население, соответственно, доля региона во внутреннем валовом продукте самая низкая. Поэтому большую актуальность приобретает внутренняя миграция из трудоизбыточных южных регионов страны в Северный Казахстан [170]. В программе «План нации – 100 конкретных шагов» для исследования актуальными являются шаги 86, 87, 88, направленные на сплочение общества и его развитие [171].

В целом, нужно отметить, что демографические процессы, улучшение демографического состояния общества являются приоритетными задачами практически всех стратегических документов государства на протяжении всего исследуемого периода.

Демографические процессы в стране, население, роль и ценность человеческого капитала страны являются главной темой практически каждого ежегодного Послания Президента Республики Казахстан народу Казахстана. Так, в Послании Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Стратегии вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира Казахстан «Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии» от 1 марта 2006 года особое внимание уделено развитию современного образования, повышению квалификации кадров страны, развитию трудовых ресурсов страны, а также социальной защите населения, повышению качества жизни [172]; в Посланиях 2008-2019 годов акцент в той или иной степени был сделан на повышение благосостояния населения: «Повышение благосостояния населения должно оставаться первоочередной задачей акимов всех уровней» [173], «Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев остаются важнейшей триединой задачей для нашего государства» [174], на качественный рост человеческого капитала в стране [175]. В Послании от 2014 года, которое, по сути, является долгосрочным стратегическим планом, в качестве одного из принципов реализации Стратегии является принцип укрепления благосостояния казахстанцев: «Социальное самочувствие простых людей должно быть важнейшим индикатором нашего продвижения к главной цели» [176]. Послание 2018 года напрямую рассматривает благосостояние казахстанцев посредством роста доходов населения, повышения качества жизни населения [177]. Не без внимания демографические процессы оставляет Президент Казахстана К.-К. Токаев. В Послании народу Казахстана в 2020 году социальное благополучие президент рассматривает как главный приоритет. Глава государства отметил, что семейно-демографическая ситуация в стране вызывает беспокойство [178]. В Послании Главы государства Касым-Жомарта Токаева от 1 сентября 2021 года «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны» президентом была отмечена ценность человеческого капитала: «Главное богатство Казахстана – наши граждане. Обеспечение благополучия народа – ключевая цель моей работы в качестве Президента [179].

Формирование единства в обществе стало приоритетной задачей государства, поскольку единство общества укрепляет стабильность в обществе, увеличивает социальную сплоченнось и доверие между членами общества, повышает общественное благосостояние, снижает социальную напряженность. Программа развития здравоохранения «Денсаулық», Концепция формирования государственной идентичности Республики Казахстан [180], Национальный план развития Республики Казахстан до 2025 года, стратегические документы территориального развития республики стали основой для развития демографического состояния общества [181]. Северный Казахстан вошел в северную стратегическую ось территориального развития: Усть-Каменогорск – Семипалатинск – Павлодар – Астана – Кокшетау – Петропавловск – Костанай [182].

Рост численности населения стала приоритетной задачей многих государственных программ. К примеру, в Концепции перехода Казахстана к устойчивому развитию на 2007-2024 годы отмечается наличие проблем в дмографических процессах Казахстана, в том числе разрыв в социально-экономическом развитии регионов страны. С этой целью в документе были предусмотрены этапы перехода к устойчивому развитию: подготовительный этап (2007-2009 годы), первый этап (2010-2012 годы), второй этап (2013-2018 годы), третий этап (2019-2024 годы). Согласно Концепции страна поэтапно улучшает важные демографические показатели: численность населения, средняя продолжительность жизни, гендерные вопросы и т.д.[183].

В целом, главы государства в стратегических документах, в каждом своем обращении народу акцентируют внимание правительства и казахстанцев на вопросы благосостояния населения, улучшения качества жизни, поскольку демографическое состояние общества напрямую оказывает влияние на благополучие государства, является фундаментом для экономического и политического развития. Анализ стратегических документов позволяет изучить демографические процессы в контексте стратегических, приоритетных задач государства.

Второй корпус источников представляют законодательные документы, нормативно-правовые акты, утвержденные Правительством Республики Казахстан, исполнительными органами. В ходе исследования изучению подверглись правовые документы, прямо или косвенно относящиеся к демографическим процессам. Одним из важным направлений, требующего тщательного изучения, является демографическая политика республики как составная часть государственной политики Казахстана. Концепция демографической политики Республики Казахстан была принята Постановлением Правительства Республики Казахстан 17 августа 2000 года и утратила свою силу 30 марта 2011 года. Концепция реализуется в рамках перехода к устойчивому экономическому развитию страны. Целью Концепции является «преодоление негативных тенденций в демографических процессах, предотвращение депопуляции, обеспечение количественного и качественного роста населения в соответствии с долгосрочной стратегией развития страны» [184]. Демографическое состояние Казахстана к концу ХХ века предполагало, в первую очередь, решение со стабилизацией миграционных процессов, особенно в приграничных регионах; во-вторых, увеличение численности населения не только за счет внутренних ресурсов, но и за счет создания условий для возвращения на историческую родину этнических казахов, проживающих на территории других государств. На основе Концепции демографической политики правительством республики были утверждены ряд программ по демографическому развитию страны. К примеру, в основе документов «Программа развития демографического развития Республики Казахстан на 2001-2005 годы», «Молодежная политика на 2005-2007 годы» лежит идея как увеличения численности населения, так и его качества. Большая роль в решении поставленных задач принадлежит кандасам, которые улучшают демографические показатели за счет высокой рождаемости, характерной для семей-кандасов. Поэтому анализ ряда законодательных документов представляет особую ценность для исследования. На законодательном уровне были определены условия переселения этнических казахов на территорию Казахстана из других республик и зарубежных стран [185], проработан юридический статус кандаса - репатриант (оралман), реэмигрант, переселенец, вынужденный переселенец, этапы и возможности адаптации кандасов в новых условиях в нормативно-правовых актах, регулирующих процессы миграции.

Законодательные документы в сфере урегулирования миграционных процессов представляют интерес в рамках исследования миграционных процессов в регионе. Утвержденный в 1997 году закон «О миграции» регулировала миграционные процессы в стране до 2011 года [186, 187]; в 2011 году был принят новый закон, регулирующий общественные отношения в области миграции населения, определяющий социально-экономические, правовые основы миграционных процессов. Изучение нормативно-правовых документов, регулирующих миграционные процессы, позволяет изучить права и обязанности иммигрантов, определить цели иммиграции: возвращение на историческую родину, воссоединение с семьей, получение образования, трудовая деятельность.

Все нормативно-правовые акты по миграционным процессам основываются на Концепцию миграционной политики Республики Казахстан, представляющую собой систему основных принципов, приоритетов, механизмов, задач миграционных процессов [188]. С изменением демографической ситуации в стране, изменением вектора миграций и в рамках реализации стратегических программ в Концепцию миграционной политики республики вводились изменения в 2007 году - на 2007-2015 годы, в 2017 году – на 2017-2021 годы [189, 190].

Анализ нормативно-правовых актов позволяет сделать вывод о том, что демографическое развитие Республики Казахстан отражается законодательно-правовой базой, которая выстраивает перспективную модель демографического развития страны в рамках стратегических документов государства. Изучение законодательных актов позволяет, во-первых, изучить законодательную базу демографических процессов, в том числе процессов миграции, репатриационной политики республики; во-вторых, дать оценку демографическим процессам, включая показатели рождаемости, смертности, миграции.

Третья группа источников представлена архивными документами, в большей части используемые в сфере делопроизводства. Материалы были выявлены в архивах Казахстана, а именно: в Национальном архиве Республики Казахстан, Архиве Президента Республики Казахстан, Центральном государственном архиве, областных архивах северного региона республики. ЦГА специализируется в сохранении документов до периода независимой истории Казахстана, то для исследования были взяты материалы только двух фондов - 847, 1568. В материалах указанных фондов представлены сведения по расселению казахов в 30-50-е ггоды ХХ века.

Большой пласт архивных документов по периоду и изучаемой пробеме представлен в Архиве Президента Республики Казахстан. К примеру, интерес представляют следующие фонды: во-первых, фонд №5 «Президент Республики Казахстан», в котором содержатся документы Администрации Президента Республики Казахстан общей численностью 44 378 дел, представленных в семи описях; во-вторых, фонд №210 «Всемирная ассоциация казахов», содержащий документы для изучения репатриационной политики Казахстана. Фонд состоит из двух описей. В первую опись входят 63 дела, во вторую опись 21 дело. Хронологически документы охватывают начало XXI века. В фонде хранятся Устав Ассоциации, протоколы, программные документы по подготовке и проведению курултаев казахов.

Информативными по репатриационной политике этнических казахов, количественному и качественному составу, этническому составу населения являются архивные материалы, представленные в Национальном архиве Республики Казахстан. С момента провозглашения государственной независисмости Казахстан придает важное значение проблемам демографии и миграционным процессам, в том числе возвращению этнических казахов на историческую родину. Для исследования миграционной политики республики исследовательский интерес представялет фонд №53, содержащий комплекс документов Комитета по миграции Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан. Фонд представлен двумя описями с 1998 по 2004 годы и 2005-2008 годы общей численностью, равной 531 единице хранения. В описи №1 представлены дела постоянного хранения за 1998-2004 годы общей численностью 242 единиц хранения. В описи включены дела и документы Агентства Республики Казахстан по миграции и демографии, его правопреемника - Комитета по миграции Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан. Состав документов фонда полностью отражает деятельность Агентства, позже Комитета по миграционным и демографическим вопросам, включает нормативно-правовые документы, включая указы Президента Республики Казахстан, постановления Правительства Республики Казахстан, приказы по основной деятельности, протоколы заседаний Коллегии, протоколы производственных совещаний, переписку с Парламентом, Администрацией Президента, Правительством Республики Казахстан, государственными органами и организациями, протоколы заседаний постоянно действующих комиссий по рассмотрению жалоб иностранных граждан, лиц без гражданства и пр.

Следующую группу источников представляют материалы областных архивов. К примеру, в Северо-Казахстанском государственном архиве интерес представляют материалы фондов №1079 Управления статистики Северо-Казахстанской области представлены годовые отчеты, аналитические записки по воспросам социальной статистики, в том числе сведения по домам престрелым, категории одиноких пенсионеров (дела №1144-1226), №799 Информационно-статистического центра СКО (сводные годовые отчеты, годовые отчеты Департамента труда и социальной защиты за 2000, 2001 годы, документы, отчеты по занятости за 2000-2004 годы); №1318 Управления экономики СКО за 2002-2003 годы; №804 отдела оперативных и общих статистических работ, национальных счетов и платежного баланса – комплексные доклады, статистические сборники, комплексные аналитические записки и др. В фонде №998 Управления миграции и демографии по Северо-Казахстанской области Агентства по миграции и демографии Республики Казахстан представлены приказы отдела и управления по основной деятельности. Протоколы заседаний штаба по приему и обустройству репатриантов (1998), совещания с работниками городского и районных акиматов (2001), положение об областном отделе по миграции и демографии (1999), текстовые и статистические отчеты по основной деятельности, миграционной и демографической ситуации в области.

В Государственном архиве Акмолинской области большой интерес представляют фонды №1528, 1360, содержащий документы по проблемам семьи, женщин и демографической политике при акиме Кокшетауской области; фонда №1548 – документы ГУ «Управления по миграции и демографии Акмолинской области» за 1998-2010 годы общим количеством дел, равным 242. В Государственном архиве Павлодарской области большую историческую ценность для исследования представляют документы фонда №1381 Аппарата главы Павлодарской областной администрации.

Пятую группу источников представляют статистические материалы, в том числе материалы текущей статистики. Материалы представлены на сайте Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан [75, 191-194]. Статистические данные позволили проанализировать динамику количественных изменений в демографической ситуации региона, в том числе изменений в разрезе этносов, возраста, пола, образования, занятости населения.

В шестую группу источников были выделены материалы национальных переписей населения. Переписи населения являются важным информационным источником, способным количественно описать миграционные процессы за длительное время. Переписи населения позволяют проанализировать результаты межрайонных и межрегиональных миграций на определенные, или фиксированные, даты. Эти сведения дают возможность представить социально-демографическую ситуацию региона на переписные даты и выявить изменения миграционных направлений, которые в течение времени изменяются. Были проведены переписи населения: в советском государстве – в 1926, 1927, 1939, 1959, 1970, 1979, 1989 годы, в независимый период Казахстана – в 1999, 2009, 2021 годы. Для исследования демографических процессов 1999-2019 годы важное значение имеют две национальные переписи – 1999 и 2009 годы. Однако для изучения формирования полиэтнического общества на территории Казахстана имеют значение и переписи предыдущих лет. Переписи населения при всей их важности представляют данные на конкретное число, не показывают динамику развития демографических процессов. В связи с этим большой интерес предсталяют данные текущей статистики, позволющие проследить динамику в разные периоды, определить нарождающиеся тенденции.

Материалы из средств массовой информации представляют следующую – седьмую - группу источников. К примеру, на страницах газет можно встретить воспоминания мигрантов, которые выехали за пределы республики и имеют возможность дать оценку условиям жизни и указать в некоторых случаях мотивы миграции.

Таким образом, представленная в исследовании источниковая база позволило комплексно, многосторонне осветить проблему исследования. К тому же, междисциплинарный характер исследования позволил использовать широкий круг источников, исследования научных направлений разных направлений, в том числе исторической, демографической, социологической, экономической наук, социально-экономической географии и др. Многие из выявленных исторических источников впервые вводятся в научный оборот, а известные ранее документы осмысливаются, учитывая общечеловеческие ценности.

**2 ДЕМОГРАФИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ НАСЕЛЕНИЯ СЕВЕРНОГО РЕГИОНА КАЗАХСТАНА**

**2.1 Динамика роста численности населения региона**

С конца XIX века по настоящее время произошли огромные изменения в социальной, экономической, общественно-политической жизни общества, страна участвовала в крупных военных конфликтах, неоднократно менялась модель социально-экономического и политического развития. Последние полтора столетия стали периодом социально-экономической и демографической модернизации казахстанского общества: на глазах страна из аграрного общества стала превращаться в индустриальное, урбанизированное государство с развитой инфраструктурой и процессами цифровизации. Те изменения, которые происходили в государстве на протяжении полутора столетия, нашли свое отражение в демографической структуре казахского общества. В северном регионе республики направления модернизации были связаны с развитием как аграрного, так и промышленного сектора в равной доле. Реализация таких масштабных реформ требует высококвалифицированных специалистов, современных кадров, что, в свою очередь, отражается в необходимости развития качественных характеристик человеческого капитала. Реформы и политика модернизации аграрного и промышленного секторов экономики в рамках индустриально-инновационного развития страны привели к изменениям в демографическом состоянии населения региона.

В первые годы независимости Казахстан столкнулся с рядом экономических и социальных проблем, которые в совокупности привели к изменению демографической структуры общества за счет ежегодного снижения численности населения. Поскольку формирование численности населения происходит под воздействием двух факторов - естественного прироста и сальдо миграции, то ни один из факторов в этот период не дал положительных результатов. С одной стороны, наблюдались процессы снижения рождаемости на фоне социально-экономического кризиса и, с другой стороны, наблюдалась интенсивная эмиграция части населения на историческую родину или другие страны постсоветского пространства, страны дальнего и ближнего зарубежья. Не менее важной проблемой стали процессы, называемые «утечкой мозгов», когда за пределы страны мигрировали специалисты с высокой квалификацией, с высшим образованием.

Анализ статистических данных за 1991-2019 годы, представленный в Приложение Б «Динамика численности населения Республики Казахстан за 1991-2019 годы», показал, что с 1991 по 1999 годы численность населения сократилась более, чем на 1,5 миллиона жителей, и составила 14 901,6 тыс. чел. [75]. Наименьшие показатели численности населения приходились на 2001 год (Приложение Б). Самый низкий естественный прирост населения был представлен в 1998 году и составил 68 066: в 1998 году количество родившихся было самым низким за период независимости и составил 222 380 человек, количество умерших оставалось приблизительно на том же уровне, как в предыдущие годы (Приложение Б).

Известные казахстанские историки-демографы Асылбеков М.Х., Козина В.В., исследуя демографические процессы в Казахстане, отметили в качестве особенности демографического развития республики изменение абсолютной численности населения: «…вплоть до 1993 года наблюдалось увеличение этого показателя: среднегодовой темп прироста в период с 1989 года по 1992 год составлял 0,7%, затем численность населения республики стала сокращаться, среднегодовой темп снижения до 1999 года составлял 0,9%» [114, с. 21].

Негативные тенденции в сфере демографических процессов имели место в 90-е годы ХХ века по ряду причин. В середине 90-х годов ХХ века в регионе наблюдалось социально неблагоприятное положение, связанное с ростом безработицы, снижением покупательной способности населения, высоким уровнем социальной поляризации, в некоторых случаях сопровождающихся отсутствием денежных средств, резко возросшими миграционными процессами, с кризисом системы ценностей, маргинализацией. Негативные тенденции в развитии социальной структуры были усилены экономическим фактором, включавшим в себя спад уровня жизни, рост инфляции, рост цен на продукты первой необходимости.

К сокращению численности населения привел спад естественного прироста населения на 32,06%. Спад естественного прироста визуально можно увидеть на графике В.1 «Естественный прирост населения Республики Казахстан за 1991-2019 годы» (Приложение В). Обработка статистических данных позволяет выявить закономерность уменьшения населения в 90-е годы за счет активных миграционных процессов, поэтому пик уменьшения численности населения отмечается в 1998 году, когда общая численность населения страны составила 14 955,1 тыс. чел. [75].

Индекс человеческого развития в Казахстане снизился с 1991 по 1995 годы с 0,768 - до 0,726 и возрос с 1996 по 1999 год с 0,732 - до 0,755. Всего за 1991-1998 годы Казахстан переместился вниз по шкале ИЧР на 12 позиций. Перемещение вниз по шкале индекса человеческого развития в постсоветский период было характерно для всех стран СНГ. Основной задачей периода – 1999-2019 гг. – стало устойчивое восстановление и дальнейшее повышение ИЧР. Это подразумевает принятие мер, направленных на развитие человеческого капитала, экономический рост, повышение уровня жизни.

Исследовав демографическое состочние республики, историк-демограф Козина В.В. пришла к выводу, что в 90-х годы ХХ века в масшабе республики естественный прирост населения обеспечивался в основном за счет сельского населения [113, с. 94]. Количество рожденных детей в сельской местности несколько выше количества детей, рожденных в городе. Это связано, в первую очередь, с повторными рождениями. В общей численности новорожденных в 1999 году, родившихся по порядку рождения вторыми, третьими, четвертыми и т.д. детьми в сельской местности сотавили 51% против 37% в городе [195]. Данные об удельном весе детей по порядку рождения в городской и сельской местности свидетельствуют о том, что городские жители большей частью имеют одного ребенка и мало семей, имеющих от трех и более детей. Удельный вес детей, рожденных по порядку рождения вторыми, третьими или четвертыми, в сельской местности, наоборот, выше. В сельской местности семей с одним ребенком меньше, чем в городе. Поэтому естественный прирост населения в сельской местности был выше, чем в городах области. Во-вторых, в городах прослеживается следующая тенденция: мужчины и женщины откладывали рождение первого ребенка на более поздний срок. Это связано с желанием и мужчины и женщины получить достойное образование, утвердиться на рынке труда, прежде чем создавать семьи.

Северный Казахстан является житницей республики, здесь преобладает аграрный сектор. По результатам исследования ученых, регион относился «к наиболее проблемным в демографическом аспекте регионам с сокращающимся населением, отрицательным миграционным сальдо, самым низким коэффициентом естественного прироста» [196, с.67]. Сокращение численности населения региона связывают с низким коэффициентом естественного прироста, отрицательным миграционным сальдо. Именно Северо-Казахстанская область является областью с низкой плотностью населения, для которой характерно устойчивое уменьшение численности населения на протяжении нескольких лет. И в настоящее время Северо-Казахстанская область имеет самый низкий показатель рождаемости в регионе. Исследовательница Жаркенова А.М. на основе данных переписи 1989 года отметила низкий в республике коэффициент естественного прироста конкретно в Северо-Казахстанской области: 13,4 против 19,2, среднереспубликанского коэффициента естественного прироста [197, с. 42].

Негативные демографические показатели были характерны для областей северного региона республики. К примеру, в первой половине 90-х годов ХХ века отмечалось изменение численности населения региона за счет уменьшения рождаемости, оттока населения в страны СНГ, дальнего зарубежья в рамках социальных программ - возвращения на историческую родину, воссоединения с семьей, трудоустройства, а также с целью поиска лучших условий для жизни и деятельности.

Численность населения северного региона республики во второй половине 90-х годов ХХ века стремительно сокращалась и привела к недостаточной населенности территории области, низкой плотности населения. Ухудшение демографической ситуации за счет снижения рождаемости привело к структурным изменениям населения области, в том числе в отношении гендерной и возрастной структуры населения области, урбанизации, национально-этнического состава области. Снижение с 1995 года уровня смертности является позитивным моментом.

В целом, демографическая ситуация, сложившаяся к 1999 году в регионе, закономерна и является результатом тяжелого социального, экономического положения не только в области, но и во всей стране в первые годы независимости. Для периода были характерны следующие процессы - снижение уровня жизни населения, рост инфляции, рост безработицы. Рассмотрим демографическое состояние региона на 1999 год для понимания тех проблем, на решение которых будут направлены усилия государства в 2000-е годы.

Исходя из архивных данных, устойчивое снижение рождаемости как среди городского, так и сельского населения во второй половине 90-х годов ХХ века наблюдалось в Северо-Казахстанской области. Если в 1995 году в городах Северо-Казахстанской области родилось 3155 детей, в сельской местности – 8583 ребенка, то в 1999 году показатели рождаемости в городе снизились на 25%, в сельской местности – на 36,7% и составили в городах области 2373 ребенка, 5433 ребенка в сельской местности. При расчета на 1000 человек населения в 1995 году родилось 10,1 детей в городской местности и 15,1 жителей сельской местности; в 1999 году 8,7 и 12,1 детей соответственно [198]. Показатели рождаемости снижались из года в год. Самый большой показатель разрыва между рождаемостью и смертностью населения и снижения рождаемости наблюдался между 1995-1996 годами, т.е. в 1996 году детей родилось в Северо-Казахстанской области на 1510 детей меньше, чем в 1995 году. Этот период характеризовался экономическим кризисом в стране, который оказал влияние на демографическое состояние населения области и дал свои отрицательные результаты в 2000-е годы.

На рисунке Г.1 «Динамика рождаемости и смертности в Северо-Казахстанской области за 1995-1999 годы (на материалах Северо-Казахстанского государственного архива)» представлено устойчивое снижение рождаемости в городах и сельской местности Северо-Казахстанской области (Приложение Г) [199]. К 1999 году отмечается спад рождаемости как в городах, так и в сельской местности, но в то же время наблюдается спад смертности, что является признаком улучшения демографической ситуации в регионе к 1999 году.

Исследование демографических показателей за 1999-2009 годы показало, что в демографическом состоянии населения северного региона республики были замечены определенные положительные тенденции.

Спад рождаемости в 90-е годы ХХ века представлял собой большую проблему, которая со временем могла привести к сокращению естественного прироста населения, естественной убыли, а также к изменению возрастной структуры общества, к старению населения, возможно, и к депопуляции. В условиях снижения рождаемости особую актуальность приобрела проблема сохранения жизни новорожденных, т.е. снижение младенческой смертности. Младенческая смертность является важной характеристикой общего состояния здоровья, уровня жизни населения области. Если в Северо-Казахстанской области в 1995 году умерло 23,2 ребенка на 1000 родившихся, то к 1999 году этот показатель снизился до 20,1, что благоприятно повлияло на демографическую ситуацию в области. Смертность среди мальчиков была выше, чем среди девочек: из 101 ребенка, умершего в возрасте до 1 года, 63% составили мальчики (по состоянию на 1999 год) [198, л. 1]. Самые низкие показатели рождаемости в этот период наблюдались в Северо-Казахстанской, Костанайской, Павлодарской областях.

Вместе со снижением рождаемости снизились показатели смертности в период с 1995 по 1999 годы. Если в 1995 году, по архивным данным, в городах Северо-Казахстанской области скончалось 4232 человека, то в 1999 году этот показатель был снижен на 11%, в сельской местности - на 19,2%. В целом по области показатели смертности были снижены на 16% [198, л. 1]. Нужно сказать, что количество новорожденных превысило число умерших в сельской местности, но в городской местности если количество умерших по отношению к количеству новорожденных по состоянию на 1995 год было выше на 25,5%, то по состоянию на 1999 год стало выше на 37%. Высокий процент смертности городского населения объясняется спадом показателей рождаемости детей. В 1999 году в сельской местности умерло 4891 человек, или на 8,1 меньше, чем в 1998 году. В расчете на 1000 человек сельского населения приходилось 10,9 умерших против 13,8 на 1000 горожан [199, л. 2]. При анализе динамики в половом соотношении мужчины умирали чаще женщин. Например, в 1999 году умерло 2724, или 55,7%, мужчин и 2167, или 44,3%, женщин. Высокий уровень смертности населения объясняется болезнями системы органов кровообращения, сердечнососудистой системы. Большой процент умерших от онкологических заболеваний наблюдался в 1999 году и составил 14,1%. Из умерших от онкологических заболеваний наиболее часто встречалась локализация злокачественных новообразований в органах дыхательной системы, в частности легких, трахеи, бронхов (25,6%), желудочно-кишечного тракта, в частности желудка (15,6%), других органов пищеварения (23,3 % от всех умерших от онкологических заболеваний) [199].

Для улучшения демографических показателей были приняты ряд стратегических документов. Переломным моментом в истории народонаселения независимого Казахстана стало утверждение в 1997 году стратегически важной программы развития страны «Казахстан – 2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» [65]. В стратегии первым, и самым важным, приоритетом была обозначена национальная безопасность. В рамках реализации Стратегии в 1999 году были приняты комплексная программа «Здоровый образ жизни», концепция «Здорового образа жизни и здорового питания», временные правила оказания адресной социальной помощи. Принятая Президентом Государственная программа «Здоровье народа» была направлена на охрану здоровья граждан, на улучшение качества медицинской помощи, доступности ее всем слоям населения, усиления профилактической направленности, формирования у населения, в особенности у молодежи, навыков здорового образа жизни. Стратегия положила начало и положительной динамике демографической структуры общества. Наряду с утвержденными стратегическими документами необходимость разработки эффективной демографической политики была очевидна. Актуальность демографической политики диктовалась долгосрочными интересами государства. Постановлением Республики Казахстан в 2000 году была принята Концепция государственной демографической политики, в которой были представлены основные принципы, приоритеты и задачи демографического развития республики [200]. Принятие Концепции демографической политики было актуально, поскольку сложившаяся в 90-е годы ХХ века демографическая ситуация в республике и регионе была неблагоприятной. В первой половине 90-х годов ХХ века наблюдалось снижение рождаемости, повышение рождаемости и увеличение миграционного оттока населения. Эти процессы привели к уменьшению численности населения республики и региона в том числе. Численность населения республики по состоянию на 1 января 2000 года составила 14 896,1 тыс. человек, численность северного региона по состоянию на 1999 год составила 3 323,2 тыс. человек, на 1 января 2000 года – 3 387 тыс. человек, что на 63,8 тыс. человек меньше, чем в 1999 году. Следовательно, в северном регионе, особенно в Северо-Казахстанской области, началась естественная убыль населения.

Одной из негативных тенденций региона в процессе воспроизводства населения конца 90-х годов ХХ – начала XXI веков стало сокращение числа детей вторых, третьих, четвертых по порядку рождения у матери. Сложившаяся рождаемость достигалась за счет первенцев, которые составили более половины. Учитывая немногочисленность населения детородного возраста, желание мужчин и женщин иметь одного ребенка в семье оказало влияние на коэффициент рождаемости в регионе, на численность населения региона в целом. В 2000-е годы на рождаемость благоприятное влияние оказал рост числа зарегистрированных браков. Наиболее интенсивной отмечается брачность в возрасте 20-24 года. При этом доля вступивших в этом возрасте в брак мужчин и женщин составляет, соответственно, 48,7 и 46,7%. Как правило, мужчины вступают в брак в более старшем возрасте, чем женщины [75].

В таких условиях для преодоления негативных тенденций в демографических процессах, с целью обеспечения количественного и качественного роста населения утверждение Концепции демографической политики было актуально. Концепция главную задачу видела «в снижении темпов уменьшения численности населения и достичь ее стабилизации… за счет снижения падения рождаемости и ее стабилизации; уменьшения смертности и увеличения средней продолжительности жизни; сокращения эмиграции и создания благоприятных условий для возвращения репатриантов» [200].

Были приняты ряд программных документов, направленных на защиту семьи, материнства и детства как гаранта естественного прироста населения, повышения качества населения. Например, принятый в 1998 году закон «О семье и браке» включал такие понятия, как «фиктивный брак», «суррогатное материнство» с целью юридического оформления статуса [201]. В соответствии с принятым в 2005 году законом «О государственных пособиях семьям, имеющих детей» были предусмотрены денежные пособия по рождению и уходу за ребенком, размер которых ежегодно увеличиваются за счет изменений месячного расчетного показателя [202]. Данные денежные пособия являются помощью государства в период нетрудоспособного периода жизни матери или отца ребенка, что, в свою очередь, может повлиять на рождаемость детей.

Сложившая ситуация в социальной сфере как региона в частности, так и республики в целом, стала причиной для разработки и утверждения специальной государственной программы. Принятая Постановлением Правительства Республики Казахстан от 3 июня 2000 года №833 Государственная программа «Программа по борьбе с бедностью и безработицей на 2000-2002 годы» была направлена на сокращение масштабов безработицы и бедности в стране: «Программа нацелена на обеспечение занятости, как минимум, одного члена каждой семьи в Казахстане и предполагает создание новых рабочих мест, стимулирующих вовлечение в трудовую деятельность незанятого населения» [203]. Программа была направлена на снижение «масштабов бедности к 2002 году на 8,7% по сравнению с 1999 годом… снижение уровня безработицы с 13,5% в 2000 году до 9% - к концу 2002 года» [203]. На увеличение доходов населения, его стабильность посредством трудоустройства безработных граждан, на обучение и переобучение, на содействие организации самостоятельной трудовой деятельности в малом и среднем бизнесе, а также адресной социальной помощи, доступа к базовому образованию, первичной медицинской помощи были ориентированы государственные программы. На фоне дефицита рабочих мест обострилась проблема занятости лиц с особыми потребностями. По состоянию на 2001 год, количество самостоятельно занятого населения выросло по сравнению с 1997 годом на 28,8%, выросла численность занятых в малом бизнесе [204]. Принятая в 2004 году «Программа дальнейшего углубления социальных реформ в Республике Казахстан на 2005-2007 годы» была направлена «на усиление адресности социальной помощи; стимулирование высокопроизводительного труда; повышение мотивации граждан к труду в формальном секторе и создание условий для легализации теневой занятости» [205].

Разработанная и принятая в Республике Казахстан демографическая политика опирается на реформировании всей системы демографических процессов и их взаимосвязи, а не только на тот или иной вид движения населения. Демографическая политика предоставила государству возможность регулировать демографические процессы и вносить изменения в демографическую ситуацию страны в соответствии с нуждами и потребностями государства и общества для дальнейшего развития, а также учитывать объективные потребности казахстанского общества. Для более эффективного регулирования демографических процессов целенаправленно осуществлялась деятельность государственных органов и других социальных структур в рамках реализации демографической политики. Она призывала к формированию желательного для общества режима воспроизводства населения, сохранения или изменения тенденций в области динамики численности и структуры населения, темпов их изменений, динамики рождаемости, смертности, семейного состава, расселения, внутренней и внешней миграции, качественных характеристик населения, а также развитие других сфер экономики и деятельность социальных институтов были тесно связаны с демографическими показателями. Целью принятой в августе 2000 года «Концепции государственной демографической политики Республики Казахстан» стало «преодоление негативных тенденций в демографических процессах, предотвращение депопуляции, обеспечение количественного и качественного роста населения в соответствии с долгосрочной стратегией развития страны» [198]. В результате принятой Концепции демографической политики и планомерной реализации демографической политики к 2009 году практически восстановилась численность населения Казахстана в целом, положительная динамика наблюдалась и в Северном Казахстане.

В результате принятых государством программ, реализации реформ в социальной и экономической сферах в 2000-х годах наблюдалась тенденция экономического роста, уменьшения безработицы, улучшения качества жизни населения. За неполные 10 лет – с 1999 по 2009 годы – численность населения в Казахстане выросла на более, чем 1 миллион жителя, за 20 лет – с 1999 по 2019 годы – увеличилось население на 1 824 655,4. Численность населения Казахстана за неполные 30 лет независимости выросла на 2 573,8 тыс.человек, в основном за счет Южно-Казахстанской, Мангыстауской, Кызылординской, Туркестанской, Актюбинской областей [75]. На фоне положительной динамики численности населения республики для Акмолинской, Костанайской, Павлодарской, Северо-Казахстанской областей отмечалось уменьшение данного показателя.

Численность населения Республики Казахстан на 1 января 2003 года, по данным Агентства Республики Казахстан по статистике, составляла 14 862,5 тыс. человек. Впервые после 1992 года в республике наблюдался рост численности населения в 2003 году. За год численность населения возросла на 16,5 тыс. человек. Естественный прирост населения за 2002 год составил 78,1 тыс. человек, что на 7% больше, чем в 2001 году. Рост естетсвенного прироста насления произошел за счет увеличения рождаемости. Максимальный естественный прирост наблюдался в Южно-Казахстанской области и составил 44% от всего естественного прироста республики. Депопуляционные процессы, когда число умерших больше числа родившихся, продолжались в Костанайской, Северо-Казахстанской областях. Число умерших в 2002 году по республике составило 150,7 тыс. человек, что на 3,1 тыс.человек больше, чем в 2001 году. Общий коэффициент смертности за этот период составил в целом по республике 10,2 умерших в расчете на 1000 человек населения против 10,0 в 2001 году. Максимальный уровень смертности наблюдался в Северо-Казахстанской области и равнялся 13,2 умерших на 1000 человек населения. Сокращение штатных должностей, отток кадров вследствие резкого сокращения бюджета на местах, потери вертикальной нити управления в сфере здравоохранения привело к сокращению зданий. К примеру, в Иртышском районе здание санэпидстанции было передано другим организациям. Такая же ситуация в Щербактинском районе Павлодарской области. Уменьшение ставок врачей на 28%, средних медработников на 58% [206]. Это, в свою очередь, отразилось на кадровом потенциале области. Такая же ситуация была характерна в конце 90-х годов ХХ века и для других областей Северного Казахстана.

Рост численности казахского населения с 2000-х годов стал возможен в результате естественного прироста, за счет государственной программы по содействию переселению соотечественников, проживающих за рубежом, а также реализации эффективной демографической политики в регионе. Начиная с 1999 года, Казахстан вступил в период постепенного экономического роста, выразившегося в росте ВВП на душу населения: на 2,7% в 1999 году, на 13,5% в 2001 году [75].

В 2005 году по сравнению с данными переписи 1999 года наиболее значительное сокращение численности населения наблюдалось преимущественно в северных областях страны – в Акмолинской, Костанайской, Павлодарской, Северо-Казахстанской областях. К 2009 году численность населения Северо-Казахстанской, Костанайской, Павлодарской областей продолжила сокращаться в основном за счет оттока русскоязычного населения [207].

С 2009 года продолжает укрепляться тенденция увеличения численности населения республики. В 2015 году численность населения составила 17 418 тыс. человек, превысив максимальную численность населения Казахстана, зафиксированную в 1993 году. На начало 2019 года численность населения составила 18 632 тыс. человек, по сравнению с 2009 годом прирост составил 2 650 тыс. человек, т.е. стране удалось не только компенсировать потери 90-х годов ХХ века, но и дать общий рост численности населения. Однако общереспубликанские тенденции не распространились на регион. В северном регионе республики наблюдалось постепенное снижение численности населения с 3 387 тыс. человек в 1999 году до 2 906 тыс. человек в 2019 году. Разница в 481 тыс. человек. Причем стабильное снижение численности населения наблюдается в трех областях региона – Акмолинской, Костанайской, Северо-Казахстанской областях. В Павлодарской области с 1999 по 2009 годы наблюдалась тенденция по снижению численности населения, в период с 2009 по 2019 годы, наоборот, отмечается незначительное повышение численности населения области; по сравнению с 2009 годом прирост составил более 9 тыс. человек [208].

Другим важным направлением демографической политики государства является воздействие на демографические процессы посредством снижения заболеваемости и смертности населения. Демографические процессы, протекающие в республике, в регионе, тесно связаны с социально-экономическим развитием страны, региона. Реализуемые в социальной и экономических сферах реформы оказывают сильное влияние на демографические процессы, но в то же время демографическое состояние влияет на реализацию тех или иных реформ, стратегических документов. Эти процессы взаимосвязаны и взаимообусловлены.

Состояние здоровья является важным показателем демографического состояния общества, поскольку состояние здоровья человека влияет на показатели рождаемости, смертности и качества населения. В связи с этим в 1996 годы были разработаны и утверждены системы медико-экономических стандартов медицинской помощи, которые позволяли населению получать относительно качественные медицинские услуги на местах.

Принятая в 1997 году Стратегия развития Республики Казахстан «Казахстан – 2030» в качестве одной из долгосрочных приоритетов определило сохранение здоровья и обеспечение благополучия граждан. В 1998 году Указом Президента Республики Казахстан была утверждена Государственная программа «Здоровье народа». Программа ставила перед собой следующую цель: «улучшение состояния здоровья населения Казахстана, разработка и реализация краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных планов мероприятий, способствующих скорейшему выходу здравоохранения на качественно новый уровень предоставления медицинских услуг» [209]. Одним из важных факторов сохранения здоровья населения стало обеспечение населения качественной питьевой водой, поскольку недостаток чистой воды приводит к заболеваемости населения инфекциями разного характера. Низкая обеспеченность водопроводной водой была отмечена в Северо-Казахстанской области. Другим, не менее важным составляющим сохранения здоровья населения являются иммунизация населения, своевременная вакцинация, профилактика заболеваний. Третьей составляющей является оснащенность современной техникой, укрепление материально-технической базы лечебных организаций современным оборудованием.

С целью реализации принципа социальной справедливости население могло получить гарантированный объем бесплатной медицинской помощи, включившее в себя первичную медико-санитарную помощь, специализированную медицинскую помощь взрослому населению и детям. Однако развитие рыночных отношений определил необходимость участия работодателя в процессе улучшения и охраны здоровья населения, солидарной ответственности граждан, государства и работодателей за охрану здоровья населения или отдельного человека. Данные преобразования были доступны в результате утверждения принятой в 2004 году «Государственной программы реформирования и развития здравоохранения Республики Казахстан на 2005-2010 годы» [210]. Программа была разработана во исполнение Послания Главы государства народу Казахстана от 19 марта 2004 года «К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации» и определила совокупность необходимых мер, направленных на развитие доступной, качественной медицинской помощи. Параллельно с данной программой был разработан «Стратегический план Министерства здравоохранения Республики Казахстан на 2009-2011 годы», рассматривающий важнейшие аспекты здравоохранения, прямо влияющие на демографические показатели – укрепление здоровья граждан (охрана здоровья матери и ребенка, укрепление здоровья женщин, детей, снижение бремени социально значимых заболеваний, травматизма, обеспечение доступности медицинской помощи и лекарственных средств, выявление и своевременное лечение онкологических заболеваний), совершенствование инфраструктуры здравоохранения, обеспечивающей одинаковый доступ населения к качественным медицинским услугам и т.д. [211].

По данным переписи населения 2009 года, в республике отмечался рост численности населения. За межпереписной период численность населения республики увеличилась на 1 028 316 человек [212]. В итоге прирост населения составил 6,9%. Однако по Северо-Казахстанской, Костанайской и Акмолинской областям наблюдалось уменьшение численности населения на 17,8, 1,9 и 10,9% соответственно. Снижение количественных данных в регионе по отношению к республике предполагает скорейшее нахождение методов улучшения демографического состояния региона. Возможность получения качественных медицинских услуг, реализация отраслевых программ по снижению материнской и детской смертности в стране, ряд принятых государством программ - Государственная программа развития сельских территорий на 2004-2010 годы, Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы – позволили улучшить показатели рождаемости, смертности населения, но активизация миграционных процессов привели к уменьшению численности населения региона. Данный дисбаланс предполагает продолжение реформирования системы здравоохранения, образования, реализации социальных программ в регионе.

Разработанная в 2011 году государственная программа развития здравоохранения на 2011-2015 годы «Саламатты Қазақстан» была направлена на укрепление здоровья граждан и формирование эффективной системы здравоохранения для обеспечения социально-демографического развития страны. В рамках данной программы была усилена работа организаций здравоохранения по профилактике заболеваний, проведения скрининговых исследований, совершенствовании диагностики, лечения основных социально-значимых заболеваний и травм, что позволило вести наблюдение за здоровьем населения и осуществлять раннее диагностирование заболевание с дальнейшим его лечением.

С целью укрепления здоровья населения, модернизации национальной системы здравоохранения на 2016-2019 годы была разработана государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық». Реализация программы была утверждена Главой государства на очередном Послании Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. народу Казахстана от 11 ноября 2014 года «Нұрлы жол – путь в будущее», Национальном Плане Президента Республики Казахстан Назарбаева Н.А. «100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ» [213]. Так, в результате реализации программы наблюдается рост численности населения республики, снижение снижения смертности населения, снижение показателей младенческой, материнской и детской смертности.

Помимо программы по развития здравоохранения, положительное влияние на качество жизни оказали отраслевые программы «Занятость - 2020», «Производительность - 2020», «Ақ бұлақ» на 2011-2020 годы, Государственная программа развития образования Республики Казахстан на 2011-2020 годы. Реализация данных программ позволило улучшить демографическое состояние региона, качество жизни населения.

Для увеличения численности населения необходимо улучшение инфраструктуры, повышение качества жизни жителей. В рамках программы «Развитие регионов» были предусмотрены ряд преобразований в социальном и экономическом сферах, которые окажут положительное влияние на развитие демографических процессов, в частности в динамике уровней рождаемости и смертности [214]. В северном регионе в плане туризма важное место занимает курортная зона Боровое, Имантау.

Северный регион имеет аграрно-промышленную специализацию, соответственно, «Программы по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013-2020 годы», «Агробизнес 2020», осуществляющие поддержку аграрному сектору, находят свое отражение в демографических процессах. Численность населения Северо-Казахстанской области на 1 января 2008 года составила 653 921 человек. Общая численность населения по сравнению с началом 2007 года уменьшилась на 48,7 тыс. человек, или на 2,1% [215].

Таким образом, на динамику численности населения, на процессы повышения рождаемости и снижения уровня смертности влияние оказали проводимые социальные и экономические реформы второй половины 90-х годы ХХ век – начала XXI века: если по состоянию на 2000 год в Северо-Казахстанской, Костанайской областях отмечался самый низкий коэффициент рождаемости, то по состоянию на 2005-2009 годы в регионе наблюдался рост коэффициента рождаемости, снижение показателей смертности. Рост численности населения северного региона республики продолжался за счёт положительного естественного прироста, что, в свою очередь, потребовало доступ к инфраструктуре, включая образование, здравоохранение, обеспечение жильем, трудоустройство и т.д. Однако относительно статистических показателей республики наблюдается уменьшение численности населения за счет миграционных процессов. Миграционные оттоки населения не позволяют расти численности населения региона.

**2.2 Этнодемографические изменения в структуре населения региона**

Процессы глобализации и всплеск этничности в современном мире представляют собой взаимосвязанные между собой звенья одного феномена, характеризующегося в одних регионах консолидацией полиэтнического общества, в других – межэтническими конфликтами и противоречиями. История дает примеры осуществления политики и межэтнической консолидации, и военных конфликтов на основе межэтнического розни в новое и новейшее время. Эта проблема возникает в основном в тех регионах, где на одной территории проживают представители нескольких этносов. Очаги межэтнической напряженности в мире в конце ХХ века – начале XXI века стали активно проявлять себя в Китае, на Ближнем Востоке, в Западной Европе, на территории стран СНГ. Технологии снижения межэтнической напряженности и методы создания комфортной среды для жизни и деятельности представителей разных этносов в рамках одной территории, одного государства является актуальным вопросом в современном мире. В контексте формирования и функционирования стабильного полиэтнического общества для мировой общественности и политической элиты большой интерес представляет казахстанский опыт создания уникальной системы межэтнического и межконфессионального согласия.

В Республике Казахстан отмечается высокий уровень межэтнической и межконфессиональной терпимости. После установления Независимости в стране сложилась сложная этнодемографическая ситуация. С целью достижения социальной стабильности, укрепления межэтнических отношений начался поиск оптимальных путей решения ситуации. Модель формирования межэтнического и межконфессионального согласия основана на реформах правительства и Главы государства по сохранению языка других этносов, которые по численности составляют небольшие группы, созданию культурных объединений, позволяющих сохранить этническую культуру и традиции всех этносов, проживающих на территории Казахстана. Казахстанская модель согласия основана на создании консультативных органов по этнодемографическим процессам и формированию толерантности к представителям других этносов и конфессий. В декабре 1992 года на Форуме народов Казахстана Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев озвучил идею создания Ассамблеи согласия и единения народов Казахстана как неполитической и неправительственной организации. Позже в 1995 году был создан уникальный институт развития межкультурного диалога – Ассамблея народа Казахстана. Данная модель не имеет аналогов в мире и успешно функционирует в Казахстане, реализует программы по межэтническим взаимоотношениям. В мае 1996 года была утверждена «Концепция формирования государственной идентичности Республики Казахстан», объединившая все проживающие на территории республики этносы в единое казахстанское общество [67].

Правительство Республики Казахстан уделяет достаточно внимания вопросам межэтнического согласия. По этой причине практически во всех стратегических документах обозначены вопросы межэтнического согласия.

Одним из стратегически важных документов в этнодемографическом состоянии казахстанского общества является Доктрина Национального единства Казахстана. Доктрина была вынесена на обсуждение на XV сессии Ассамблеи народа Казахстана в Астане 25 октября 2009 года во Дворце мира и согласия под председательством Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева. Доктрина стала фундаментом, основой для формирования национальной идеи. Доктрина базируется на следующих принципах: принцип осознания общности судьбы гражданина страны и его Родины; принцип равенства возможностей для всех граждан страны независимо от этнического происхождения; принцип развития национального духа, основанного на многовековой истории, традициях, культуре [216]. В рамках реализации Доктрины Постановлением Правительства Республики Казахстан был устанавлен постоянный мониторинг межэтнической и межконфессиональной ситуации в стране [217].

Доктрина Национального единства Казахстана является концептуальным, основополагающим документом, основанным на фундаментальных общечеловеческих ценностях. Документ направлен на дальнейшее укрепление общеказахстанской идентичности, сохранение и развитие этнокультурной языковой самобытности казахстанских этносов. Принятие данного документа является актуальным для Казахстана ввиду полиэтничности казахстанского общества и позволит повысить эффективность деятельности институтов межэтнического взаимодействия на территории государства.

Северный Казахстан является неотъемлемой частью республики. Программы и реформы, проводимые в стране, реализуются в регионе. Поэтому в ходе исследования, помимо изучения специфики и особенностей этнодемографического развития региона, были получены результаты, связанные с этнодемографическими процессами всей страны.

Проживание на территории региона представителей многих этносов и этнических групп исторически обусловлено и имеет свои предпосылки и причины. В начале XVIII века над казахами нависла огромная опасность, связана с нашествиями джунгарских войск. В Российской империи в период правления императрицы Елизаветы Петровны нависла большая угроза для империи со стороны джунгар. Для защиты своих границ с 1752 года по указу Сената началось строительство крепостей Горькой линии силами казаков, а также арестантов с Демидовских рудников. Горькая линия располагалась по цепи горьких и соленых озер и соединила Омск, расположенный на р. Ишим, с Звериноголовским, построенным на р. Тобол, т.е. Горькая линия охватила северную границу современной территории Костанайской и Северо-Казахстанской областей, и в некоторых источниках называлась Тоболо-Ишимской линией. По территории современной Павлодарской области сложилась линия крепостей, вошедшая в историю как Ишимская линия. Ишимская линия охватывала полукольцом междуречье между реками Иртыш и Ишим. После распада Джунгарского ханства крепости потеряли свою военную значимость и стали центрами торговли между оседлым населением и кочевниками. Крепости-центры привлекали купцов других народов, государств, что привело к развитию торговли и становлению крепостей как торговых центров. Однако строительство крепостей на территории казахских земель имело и негативные последствия, поскольку приводило к уменьшению пастбищ, изъятию земель родовых жайлау, изменению маршрутов кочеваний, с одной стороны; с другой стороны, подготовило почву для колонизации края и проведения массовой переселенческой политики крестьян для решения земельного вопроса в стране. В 1758-1763 годы на карте Северо-Казахстанской области возникло более 17 сел, в которых проживало неказахское население, - села Долматово, Соколовка, Вагулино, Красноярка и др. По данным краеведов, к 1792 году было зарегистрировано 27 поселений, включая деревню Мавлютово (ныне – г. Мамлютка), населенную татарами [218, с. 14]. В последующие годы переселенцы прибывали, их количество с каждым годом увеличивалось. В 1904 году император Николай II утвердил передачу десятиверстной полосы в собственность войск. Эти земли были изъяты у местного населения для занятия земледелием, и казахские аулы были вынуждены откочевать в менее благоприятные для ведения кочевого скотоводства земли.

В результате административно-территориальных реформ 1867-1868 годов вся территория Казахстана вошла в состав трех генерал-губернаторств. Территория Костанайской области большей частью вошла в состав Тургайской области Оренбургского генерал-губернаторства, земли Северо-Казахстанской области - в состав Акмолинской области Западно-Сибирского генерал-губернаторства. Административно-территориальная реформа в Казахстане позволила массово переселять русских, украинских, белорусских крестьян на территорию Северного Казахстана. Переселенческая политика привела к росту численности населения региона, в том числе оседлого, занимающегося земледелием. Население Акмолинской области в ее исторических границах в начале XX века занимало ведущее место по числу принятых переселенцев среди других областей края. Население Северного Казахстана становилось полиэтническим. К примеру, в начале XX века в населении Петропавловского уезда преобладало славянское население: среди переселенцев значительный удельный вес занимали украинцы, прибывшие из Полтавской, Харьковской, Черниговской губерний Европейской части Российской империи, а также отмечается достаточное количество русских, белорусов, немцев, поляков, мордвы. Среди поляков было много ссыльных и членов их семей после подавления национально-освободительных восстаний XIX века. Нужно отметить, что ссыльные поляки были образованными людьми и принимали участие в экспедициях по изучению истории, культуры степи, входили в состав местных научных обществ, помогали работе местных музеев. Польские ссыльные, оставшись по постоянное жительство, основали польскую диаспору в регионе, в частности в Акмолинской, Павлодарской и Северо-Казахстанской областях [219]. После столыпинской аграрной реформы немцы из Поволжья, Причерноморья, с территории Волыни и других губерний активно заселяли территорию Акмолинской области. В Акмолинском уезде немецкие крестьяне основали поселки – Павловский, Пушкинский, Новоузенское, Долинское, Самаркандское, Волынское, Кронидовское, в Кокчетавском уезде – Келлеровское, Любимовское, Златорунное и др., в Петропавловском уезде – Новодворское, Петерфельд, в Павлодарский уезд переселились в эти же годы несколько семей из Южной России, основав селения Розовка, Акимовка, Анастасьевка, Луганское, Любомировка, Владимировка и др. [220]. По данным переписи 1897 года, в Казахстане проживало более 4 миллионов человек, из них казахи составляли около 80%. Помимо казахов, в стране проживали городские жители и купцы, военные – представители разных этнических групп, казаки. Во второй половине XIX – начале ХХ веков в результате колонизации края в Северный Казахстан прибыли крестьяне-переселенцы. Знакомый климат, плодородная земля заманивала первых переселенцев. Они селились селами, не забывали свои традиции и обычаи: переселенцы имели разную этническую принадлежность (русские, украинцы, немцы и др.), соответственно старались жить вместе со своими земляками.

В целом, первый этап формирования полиэтнического общества характеризуется переселением крестьян в регион, их активным взаимодействием с местным населением, перениманием друг у друга занятий, культурным обменом. В течение ХХ века удельный вес неказахского населения только увеличивался вместе с увеличением численности населения. Основную часть составляли крестьяне, некоторые из которых были зажиточными, входили в сословие мещан.

Второй этап охватывает советский период истории Казахстана и характеризуется активными политическими процессами, миграционными потоками, изменившими этнический состав как страны в целом, так и региона в частности. После утверждения и начала реализации курса «Малого Октября» политика коллективизации на территории Казахстана стала проходить форсированными темпами, дала негативные результаты: курс на ликвидацию кулачества и байства привел к их раскулачиванию, физическому уничтожению, репрессиям и массовой откочевке части казахов на территории других государств, что повлияло на удельный состав населения региона – уменьшалась доля коренного населения.

Северный регион, в особенности Акмолинская область, в 30-40-е годы ХХ века стал территорией для отправки в ссылку на поселение членов семей изменников Родины, для лиц, отбывших основной срок наказания в исправительно-трудовых лагерях и направленных в пожизненную ссылку, людей, представлявших социальную опасность для населения, спецпереселенцев и т.д., для депортированных народов и этносов. Особенно тяжелой была судьба репрессированных немцев Кавказа, Крыма и Поволжья, депортированных в Казахстан как в 30-е годы, так и в начале Отечественной войны, в соответствии с распоряжением Совнаркома СССР «О расселении лиц немецкой национальности из промышленных районов в сельскохозяйственные» от 30 октября 1941 года, подвергшихся мобилизации в так называемые «трудовые отряды», т.е. для принудительных работ под конвоем вооруженных подразделений [221]. Эвакуация заводов и фабрик с прифронтовой территории в период Великой Отечественной войны осуществлялась вместе с рабочими, научно-исследовательских институтов и лабораторий – с их сотрудниками, представителями разных этнических групп. В 1941-1942 годы в Петропавловск и Кокшетау прибыло оборудование эвакуированных заводов из западных областей советского государства. Областной центр в первый год войны принял коллективы и оборудование 20 заводов, фабрик и других предприятий. Пять предприятий, из прибывших в регион, имели статус союзного значения. Вместе с оборудованием были эвакуированы рабочие, инженерно-технические работники, что, в свою очередь, снизило долю коренного населения в области. К примеру, в августе-сентябре 1941 г. в г. Петропавловск был эвакуирован минный завод №239 вместе с оборудованием и специалистами (ныне – АО «ЗИКСТО»), завод №103, Витебская войлочная фабрика; в г. Костанай – швейная фабрика «Большевичка» из г. Херсона, мастерские «Шарикоподшипник», «Шарикорембыт», кожзавод, Егорьевский станкостроительный завод «Комсомолец», Люберецкий завод сельскохозяйственных машин им. Ухтомского [222]; в г. Кокшетау – Подольский завод швейных машин №60 из Московской области и ряд других предприятий [223].

Этническая структура общества Северного Казахстана претерпела изменения и в период осуществления кампании по освоению целинных и залежных земель. Кампания привела к миграционному потоку населения со всех регионов советского государства, представители разных этносов и этнических групп, сфер деятельности – от комбайнеров, механизаторов, шоферов, студентов до учителей, врачей и т.д. на территорию Северного Казахстана. В годы целины в Северный Казахстан приехало более 650 тысяч человек [5, с. 352]. Неконтролируемая миграция привела к снижению до 30% удельного веса казахов в этнической структуре населения Казахстана [224]. Это привело к возникновению языкового дисбаланса: увеличилось количество школ с русским языком обучения. Помимо этого, в 60-70-е годы ХХ века наблюдался быстрый рост урбанизации, связанный с оттоком сельского населения в города, в Павлодарской, Костанайской областях. Миграция была тесно связана с быстро развивающейся промышленностью в регионе. Для советского этапа формирования этнической структуры региона характерно ее формирование за счет механического прироста, за счет миграций. Однако после 70-х годов ХХ века наблюдается отток населения в другие союзные республики, в основном в РСФСР, Украину.

В 90-е годы ХХ века наблюдалась тенденция снижения численности и удельного веса представителей неказахских этносов и этнических групп. Представители разных этнических групп воспользовались правом возвращения на «историческую родину» - в Израиль, Германию, Польшу, Российскую Федерацию и т.д. Сокращение численности и удельного веса русского, немецкого, польского населений стало ощутимым в регионе. Численность населения северного региона, как и во всем Казахстане, сокращалась с 1992 по 2001 годы. Данные переписи населения 2009 года показывают некоторый рост численности населения. Нужно сказать, тенденция сокращения численности населения в северном регионе сохранилась до настоящего времени. Увеличение населения региона обеспечивается только его естественным приростом, но миграции приводят к уменьшению численности населения северного региона республики.

Основываясь на данные национальных переписей Республики Казахстан 1999, 2009 года, текущей статистики на 2019 год, в этнодемографической структуре населения региона за представленные 20 лет наблюдаются определенные изменения.

Если в 1999 году на территории региона проживали представители более 100 этносов, то к 2009 году их численность сократилась до 95-ти, и в к 2019 году наблюдается тенденция снижения количества этносов, проживающих в регионе. Уменьшение численности этносов, проживающих на территории северного региона республики, связано с изначальной малочисленностью некоторых этносов и последующей их миграцией в 90-е годы ХХ века, т.е. общей тенденцией к уменьшению населения в регионе.

Население северного региона республики на 1999 год составило 3 386 963 человек, на 2009 год – уменьшилось на 12,5%, на 2019 год – относительно данных 1999 года уменьшилось на 14,2%. По данным переписей в регионе многочисленными являются казахи, русские, украинцы, белорусы, татары, немцы, поляки.

Анализ статистических данных позволяет говорить, что с 1999 года, по данным национальных переписей населения, наблюдался рост доли казахского населения в регионе на фоне других этносов: однако доля казахского населения в регионе оставалась в Костанайской и Северо-Казахстанской областях ниже доли русского населения [225]. В таблице «Численность и этнический состав населения Северного Казахстана по данным национальной переписи 1999 года» представлены статистические данные по областям северного региона республики. Обработка данных позволила увидеть тенденцию увеличения доли казахского населения и в северном регионе. К тому же увеличилась доля казахского населения в Акмолинской, Павлодарской областях и составила большинство (Приложение Д).

По состоянию на 1999 год, численность населения в сравнении с 1989 годом сократилась на 9,2% - с 16 464,5 до 14 953,1 тыс. человек. Доля казахского населения увеличилась за счет уменьшения доли неказахского населения. Этнодемографическая структура населения Северного Казахстана в 1999 году была представлена следующим образом: казахи составляли 34,6%, русские – 43,3%, украинцы – 8,3%, немцы – 5,7%, представители других этносов – 8,1%. Исходя из данных, видно, что на 1999 год доля русского населения была выше в северном регионе показателей республики на 13,35%, доля казахского населения в регионе, наоборот, меньше на 19,25%, чем по республике. Немцев в результате миграционного оттока стало заметно меньше. К примеру, по переписи населения 2009 г., доля казахского населения в Акмолинской области составила 79,4%, в Павлодарской области – 47,65%, в Костанайской области – 37,1%. Наименьшая доля казахского населения представлена в Северо-Казахстанской области и составила 33,3% [75].

Если рассматривать в контексте региона, то коренное население в 2009 году составило 49,6% от всей численности населения региона, однако на 13,8% меньше от общереспубликанских показателей. Русское население в регионе составило 36,5%, выше на 12,8%, украинцы – 5,9%, немцы – 2,6%. Основная доля внутренней миграции приходилась на представителей казахского этноса. Согласно переписи населения 2009 г., казахи составили 78% от общего числа мигрантов, переехавших из села в город. И только 14% во внутренней миграции составляют этнические русские. 7,5% внутренних мигрантов приходится на представителей других этносов, наиболее крупными среди которых являлись украинцы (1,4%), немцы (1,1%), корейцы (0,9%) [75].

На динамику этнической структуры региона повлияла и внутренняя миграции населения региона. Если миграция населения из сел в города, из одного района в другой район в пределах области, не влияет на численность и этнический состав в контексте региона, то миграционные потоки в другие регионы республики, города республиканского значения изменили демографическую структуры региона. Миграция населения региона в крупные города приобрело особую актуальность, значимость и остроту в связи с ростом городов республиканского значения [226].

По состоянию на 2019 год, самым многочисленным в республике было казахское население, которое составило 45,8% от общей численности населения региона Необходимо отметить стабильный рост доли коренного населения за 1999-2019 годы: с 34,1% в 1999 году до 41,5% – в 2009 году, до 45,8% - в 2019 году. Рост коренного населения обусловлен несколькими факторами: во-первых, успешной репатриационной политикой, проводимой республикой, во-вторых, повышением рождаемости; в-третьих, реализацией социальных программ, включая программы «Еңбек», «Серпін - 2050» и т.д. По состоянию на 1999 год, численность казахи в численности уступали русскому населению на 9%. К 2009 году доля казахского населения увеличилась, а доля русского населения уменьшилась на 3,2%. Анализ статистических данных показал, что к 2019 году наблюдалась устойчивая тенденция увеличения доли казахского населения в регионе. Несмотря на рост доли казахского населения в целом по республике и региону, доля казахского населения не во всех областях составляло большинство. Например, в Костанайской области доля казахского и русского населения относительно одинакова, в Северо-Казахстанской области – доля русского населения больше, чем казахского и других этносов по состоянию на 2019 год. [227]. В Северо-Казахстанской области в 1999 году доля казахского населения составляла 29,6%, доля русского населения преобладала и составила 49,8%. Несмотря на миграции в начале 90-х годов ХХ века, русское население в Северо-Казахстанской области преобладало. К 2019 году из-за сокращения численности населения численность казахов, русских и других этнических групп уменьшилась. Анализ статистических данных, представленных в Таблице «Этнический состав населения северного региона республики по данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан на начало 2022 года», позволил увидеть тенденцию снижения численности представителей всех этносов и увеличение численности казахов на 9,3 % (Приложение Е). Анализ данных по этническому составу региона в разрезе 1999, 2009, 2019 годов показывает, что за указанные 20 лет численность населения региона уменьшилось на 14,2%. При этом численность казахского населения увеличилась во всех областях региона, кроме Северо-Казахстанской области: в Акмолинской области – на 21,8%, в Костанайской области – на 13,6%, в Павлодарской области – на 28%. Также снизилась численность представителей других этносов: немцев – на 52,7%, белорусов – на 50,9%, украинцев – на 48,7%, татар – на 40%, поляков – на 20,6%. Доля русского населения до настоящего времени занимает в регионе второе место и составляет 38,8%, что 7% меньше доли казахского населения. Если сравнить с общереспубликанскими показателями, то доля казахского населения по состоянию на этот же период составляло 68,5%, русского населения – 18,9%, т.е. доля казахского населения в регионе ниже общереспубликанских показателей на 22,7%, а доля русского населения в регионе больше общереспубликанских показателей почти на 20%. Наблюдается тенденция уменьшения численности русского населения: если по данным переписи населения 2009 г. доля русского населения составила 237,7%, к 2020 г. – 22,7%. Но тем не менее, русское население сохранило за собой статус второго по величине народа, проживающего на территории Казахстана [75].

Третьим по численности этносом Казахстана, по данным переписей, являются узбеки, численность которых стабильно возрастает - со 137 тыс. человек по состоянию на 1959 год до 457 тыс. на 2009, до 605 тыс. на 2020 год, или на 24,5% за 1999-2019 годы. Однако такая картина не характерна для северного региона, поскольку численность узбеков в регионе незначительна – в Акмолинской области – 1 523 чел., в Костанайской области – 1 366 чел., в Павлодарской области – 1 465 чел., Северо-Казахстанской области – 726 чел. [75]. В северном регионе третью позицию по доли этнических представителей занимают украинцы. Если брать данные в целом по стране, то наблюдается снижение доли украинского населения с 8,2% в 1959 году до 1,4% в 2019 году. В северном регионе доля украинского населения значительна в Костанайской области, наименьшей численностью этнос представлен в Северо-Казахстанской области. Наблюдается тенденция сокращения немецкого населения: с 7,1% в 1959 году до 0,9% в 2019 году по республике. В регионе уменьшилось доля представителей польской диаспоры на 20,6%, до 20 875. Большая часть польского населения, или 66,5%, проживает на территории именно Северо-Казахстанской области. Однако наблюдается тенденция к уменьшению численности и польского населения в стране и в регионе. Среди неказахского населения очень мало многодетных семей, в большей степени в семьях по одному или двое детей, в некоторых случаях - трое детей, соответственно, им не предусмотрена социальная выплата или специальная льгота, как многодетным семьям или переселенцам-кандасам.

Нужно отметить, что в конце ХХ – начале XXI веков, по мнению историков, «происходит очередная кардинальная смена этнического состава Казахстана. Его структура в 2017 году стала почти такой же, как и в 1926 году, с еще большим удельным весом казахов» [228]. Соответственно, исходя из анализа статистических данных и принятия стратегически важного документа Доктрины национального единства, начинается новый этап в динамике этнической структуры населения республики и региона. Новый период характеризуется ростом удельного веса коренного населения. Изучение статистических данных по северному региону республики на начало 2020 года дает возможность отметить, что естественный прирост населения не смог компенсировать миграционный отток. Миграционные процессы в регионе привели к существенному уменьшению численности населения всех четырёх областей региона – на 15%. Наибольший процент уменьшения численности населения наблюдается в Северо-Казахстанской области и составляет 26%, а по этнической составляющей проявляется среди украинцев – 24,3%, белорусов – 23,8%, поляков – 20%. Уменьшение численности населения в области, особенно в сельской местности, усиление процессов урбанизации привели к малочисленности сел, закрытию некоторых малочисленных сельских школ [229].

По данным Комитета статистики Министерства национальной экономики Республики Казахстан по состоянию на 2018 год казахи немногим более половины населения северного региона составляют в Павлодарской (51,8%), Акмолинской (51,0%) областях. Доля русских в них составило 35,9 и 33,1% соответственно [75]. В Костанайской и Северо-Казахстанской областях наиболее многочисленны русские - 41,3 и 49,7% соответственно, а доля казахов составила меньше половины – 40,3 и 34,7% соответственно [75]. Для Костанайской и Северо-Казахстанской областей значительны доли украинцев (8,4 и 4,2% соответственно) и немцев (3,1 и 3,5% соответственно) [75]. Этнодемографическая ситуация несколько изменилась к 2021-2022 годам. В настоящее время наблюдается тенденция увеличения доли казахов, в том числе и за счет миграции неказахского населения. По данным на начало 2021 года, в Акмолинской области проживало 735 566 человек, из них доля казахского населения увеличилась на 1,1% и составила 52,2%; в Костанайской области доля казахского населения изменилась незначительно - из 864 550 человек казахи составили 41,5%, т.е. 358 784 человек; в Павлодарской области из 751 012 жителя казахи составили 53,6%; в Северо-Казахстанской области проживало 543 735 человек, из них 193 043 человек составили казахи, т.е. 35,5% от общего количества жителей области. Анализ статистических данных показывает, что по состоянию на 2021 год, в северном регионе Казахстана в процентном соотношении наименьшее количество казахского населения представлено в Северо-Казахстанской области. На начало 2022 года этнический состав севрного региона республики претерпел некоторые изменения. Население региона уменьшилось на 15%. Изучив динамику этнического состава, можно сказать, что казахское население увеличилось на 9,3%, русское население уменьшилось на 3%, украинцы – на 24,3%, белорусы – на 23,8% татары – на 8% [75].

На изменение этнического состава населения независимого Казахстана прямое влияние оказала миграция. Увеличение численности населения региона в 2000-е годы сохранилось за счет увеличения доли казахского населения в результате естественного роста и миграции населения, осуществляемого на государственном уровне как части демографической политики, направленной на разгрузку южных многонаселенных областей и их переселения в области северного региона, а также принятой в начале 90-х годов ХХ века программы возвращения на историческую родину этнических казахов – кандасов, численность которых за пределами Казахстана составляет свыше 4,1 млн. человек, а также внутренней миграции студенческой молодежи из густонаселенных областей по государственной образовательной программе «Серпін – индустрияға». Миграционные процессы влияют на этнодемографическую ситуацию в регионе, но имеют под собой в большей части социально-экономические причины.

Сохранение положительного миграционного сальдо по коренному населению в большей части было связано с принятой в начале 90-х годы ХХ века программой возвращения на историческую родину этнических казахов – кандасов. Правительством были определены места их расселения по республике: прибывших соотечественников-кандасов в большей степени расселяли по всей стране, кроме избыточно населенных регионов. В соответствии с решением Правительства Республики Казахстан прибывшие соотечественники-кандасы расселялись в большей части в Северном и Центральном Казахстане. Северный Казахстан, являясь малонаселенным регионом, принимал соотечественников-кандасов из Российской Федерации, Китайской Народной Республики, Республики Узбекистан, Республики Таджикистан, Монголии и т.д.

Исходя из анализа этнической структуры населения региона, отмечается ее колоссальное изменение: если в 1991 году численность коренного населения и русского было практически одинаковым, то к 2019 году наблюдалось значительное увеличение доли коренного населения за счет рождаемости и миграции неказахского населения и уменьшение численности европейских этносов за счет миграции. Тем не менее, полиэтничность казахстанского общества является исторически сложившимся феноменом, а сформировавшийся в течение 30 лет уникальный опыт дружбы и согласия представителей многих этносов и этнических групп и вероисповеданий позволяет смело осуществлять социально-экономические реформы, развивать демократические принципы для перехода на новую ступень развития. Сохранение уникальной системы взаимоотношений представителей разных этносов в контексте развития процессов глобализации требует актуализации вопросов этнической идентичности и межэтнических коммуникаций. Формирование межэтнического согласия в полиэтническом обществе, в котором проживают представители более 120 этносов и 17 конфессий в дружбе и согласии, без ущемления прав других этносов и конфессий, является актуальным вопросом для исследования, но в то же время сложным направлением во внутренней политике государства. В контексте реализации успешной межэтнической коммуникации важным представляется четкая позиция руководства страны по формированию в Казахстане не моноэтнического, а полиэтнического общества, консолидирующегося на основе общегражданской идентичности, а не на признаке этнической принадлежности, что представляет большую ценность в деле консолидации общества. Регион в силу своей исторической обусловленности стал Родиной для представителей многих этносов. Судьбы нескольких поколений связаны с историей Северного Казахстана.

Сложившаяся в Казахстане уникальная полиэтническая общность изначально формировалась на синтезе тюркских и славянской этносоциальных групп, позже в присоединились другие народы. Поэтому в этническом составе населения можно выделить три основные группы: казахи как коренное население, имеющий статус государствообразующего этноса; русские как этнос, являющийся вторым по численности; другие этносы, численность каждой из них меньше, чем казахов и русских.

Анализ статистического материала показывает, что в четырех областях региона проживает достаточное количество неказахского населения. Данное обстоятельство находит свое отражение на языковой ситуации в регионе. Учитывая специфику этнического состава населения региона, ключевая роль в развитии языковой ситуации принадлежала двум языкам – казахскому как государственному языку, русскому – как языку межэтнического общения. Сложившаяся в регионе языковая ситуация исторически обусловлена. Поскольку в регионе проживают представители многих этносов, то ограничение в языковом и культурном отношениях невозможно. В 1989 году был принят один из важных законов, закрепившим за казахским языком статус государственного языка, русский язык признавался языком межэтнического общения – «Закон об языках». К тому же, многие представители нерусского населения, например, белорусы, украинцы, поляки, немцы, корейцы, слабо или совсем не знали свой родной язык. Общение проходило в основном на русском языке. В 2000-е годы русский язык продолжал занимать значимое место в языковой сфере республики и региона. Согласно переписи 2009 года, более 94 % казахстанцев владели русским языком [75]. Большое внимание в стране уделено межконфессиональному согласию. Так, возможность без страха и стеснений исповедовать свою религию является важным фактором для развития государства и качественной характеристики населения. Подтверждением сказанного являются слова игумена Иосифа Благочинного церквей I округа Павлодарской области, высказанные во время выступления на сессии Малой Ассмаблеи народа Казахстана в 2002 году: «В Казахстане сложилась действительно уникальная религиозная ситуация. Наша страна входит в число немногих стран мира, отличающихся огромным конфессиональным разнообразием…Мирно сосуществуют на основе постоянного диалога, инициированного и поддерживаемого государством» [230].

Таким образом, в регионе полиэтничность формировалась в течение продолжительного периода истории. В первую очередь, этот процесс тесно связан с решением земельного вопроса Российской империей в новое время; во-вторых, политика насильственной коллективизации, формирования колхозов, конфискация имущества и репрессивные меры во время коллективизации и политики «Малого Октября» привели к вынужденным миграциям казахского населения в другие регионы мира – в Китай, Монголию, Афганистан, Иран, - и, соответственно, уменьшению численности коренного населения; в-третьих, политика депортации представителей разных народов на территорию Казахстана, реализация крупномасштабных кампаний, которые проводились на государственном уровне (поднятие целинных и залежных земель, строительство дорог, домов, промышленных объектов и пр.), уменьшила долю казахов, особенно ярко этот процесс отразился в северных областях республики.

Мир и согласие в полиэтническом обществе являются величайшей ценностью и целью внутренней политики любого государства. В этом отношении проводимая Республикой Казахстан политика показывает, что выбранный государством в 90-е годы ХХ века путь по консолидации общества даёт положительные результаты. Проводимая консолидирующая политика, основанная на принципе «единство в многообразии», снимает социальную напряженность, воспитывает уважение и толерантность к представителям различных этносов и этнических групп. Общенациональная патриотическая идея, основанная на общенациональных ценностях, на культурном, этнической, языковом многообразии, представляет собой фундамент, на котором формируется новая гражданская идентичность.

**2.3 Качественный состав населения региона**

Для успешной глобальной конкуренции большую роль играет человеческий капитал. Формирование и развитие человеческого капитала осуществляется под влиянием нескольких факторов, а именно: социально-экономическое, политическое развитие государства, законность, безопасность граждан, качество предоставляемых образовательных и медицинских услуг, демографический потенциал страны. Современное общество не просто заинтересовано, оно зависимо от уровня развития человеческого потенциала. Накопленный человеческий капитал страны показывает уровень и качество жизни ее насеелния, играет существенную роль в определении ее конкурентноспособности на мировом рынке. Национальный человеческий капитал является частью национального богатства страны и одним из важнейших факторов экономического роста страны.

На формирование конкурентноспособного человеческого капитала оказывает влияние качественные демографические показатели, поэтому накопление человеческого капитала напрямую связано с демографической политикой государства. Важным показателем благосостояния страны в целом, региона в частности, является качественный состав населения. Для формирования человеческого капитали необходимы следующие составляющие: качество жизни, уровень образования, наука, культура и искусство и т.д.

Качественный состав населения показывает возможность населения реализовать себя в социальной, экономической, культурной сферах. Качественный состав населения показывает условия, уровень жизни граждан, их возможность удовлетворить духовные, материальные, социальные потребности. Для определения качественного состава населения, необходимо изучить показатели продолжительности жизни, рождаемости и смертности; образование и уровень образованность граждан; уровень развития здравоохранения; экологическая обстановка в стране, уровень преступности;финансовый уроень заработка, трудовая занятость населения; доступ к информационным сетям; уровень безопасности, соблюдение прав и свобод населения и т.д. Качество населения характерзуется совокупностью ряда показателей, основными из которых являются трудовой состав, уровень материального благополучия, уровень образования, уровень здоровья, уровень культуры.

Переход к рыночной экономике проходил на фоне экономического кризиса, резком снижении уровня жизни населения. Это обстоятельство стало причиной оттока населения, в первую очередь, из районов с развитой промышленностью. Массовый отъезд квалифицированных специалистов негативно сказался на ключевых отраслях экономики республики и привел к сокращению населения региона. Наблюдалась миграция специалистов различных этносов и этнических групп как в другие развитые районы внутри страны и за ее пределы, так и на их историческую родину. Принятие важного стратегического документа «Казахстан – 2030» стало толчком к социально-экономическому развитию страны [65]. Принятая в 2003 г. «Стратегия индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы» поставила своей целью достижение устойчивого развития республики, подготовке условий для перехода от сырьевой к сервисно-технологической экономике [231]. В 2013 году было утверждено продолжение программы до 2019 г. [232]. Реализация социально-экономических программ позволила повысить среднедушевой доход населения страны, улучшить жизненный уровень значительной части населения, вырос объем казахстанской экономики. В результате последовательной реализации ряда социально-экономических реформ, реформирования экономической системы в стране наблюдалась стабилизация социально-демографических проблем, в том числе этнодемографических проблем.

Переход от плановой к рыночной экономике повлек за собой ряд проблем социального характера, оказавших негативное влияние на демографические показатели молодого казахстанского общества. Помимо миграционного оттока представителей неказахского населения на историческую родину, большой проблемой оказалась безработица, которая в 90-е годы ХХ века поступательно росла. Без работы оказались также люди со специальным и высшим образованием, долгое время работавшие на крупных предприятиях, заводах, фабриках. Крупные фабрики, заводы в условиях изменения формы собственности и перехода на рыночные отношения не смогли сформировать правильный ориентир в своем развитии, следовательно, одна часть крупных предприятий была вынуждена приостановить производство, другая часть была передана в частные руки и переориентирована на выпуск другой продукции, в некоторых предприятиях рабочих вынужденно отправляли на неоплачиваемые отпуска. Однако реальная картина по безработице была скрыта: статистические данные по безработным отличались от численности официально зарегистрированных безработных. Среди причин выделим следующие обстоятельства: во-первых, в качестве безработных не засчитывали сельское население, которое вело собственное (подсобное) хозяйство; во-вторых, рабочим и сотрудникам крупных предприятий, заводов, фабрик, строительных организаций предоставлялись неоплачиваемые или частично оплачиваемые отпуска, соответственно, они не имели статуса безработного, например, для получения пособия или иных льгот, однако уровень дохода был снижен или отсутствовал совсем; в-третьих, в некоторых организациях рабочие числились в штате, но трудились неполную рабочую неделю; в-четвертых, женщины получали пособие по уходу за ребенком, однако оно было недостаточным ввиду роста цен.

В соответствии с данными Статистического ежегодника распределение численности занятых (работающих), официально оформленных безработных и тех людей, которые официально нигде не работали, представлено в таблице 1.

Таблица 1 – Распределение численности занятых и безработных по республике: 1996-1999 годы\* (тысяч человек)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Критерии | 1997 год | 1998 год | 1999 год |
| Численность населения | 15 188,2 | 14 955,1 | 14 901,6 |
| Общее количество людей, занятых в экономике | 6472,3 | 6127,6 | 6105,4 |
| Официальная безработица | 257,5 | 251,9 | 251,4 |
| Общая безработица | 967,8 | 925,0 | 950,0 |
| \* – Составлена по источнику [75] | | | |

Представленные в таблице 1 статистические данные дают информацию о разнице между данными официальной безработицы и общей (реальной) безработицы по всей стране. К тому же, видно, что, учитывая численность населения региона, практически треть населения была безработной, не имела стабильного дохода. Уровень официальной безработицы в северном регионе республики был средним по стране, только в Павлодарской области ввиду промышленного вектора развития уровень официальной безработицы был достаточно низким не только в регионе, но и по всей стране: заводы и фабрики были объявлены банкротами, рабочие и сотрудники были уволены.

Для анализа безработицы в Северном Казахстане учитывалась аграрная специализация региона. Большая часть населения Северного Казахстана в 90-е годы ХХ века была занята в сфере сельского хозяйства, соответственно, проживала в сельской местности. Практически каждая семья имела небольшой приусадебный участок, огород, т.е. имело собственное хозяйство. Соответственно, такие хозяйства засчитывали как «самозанятые» и не входили в категорию безработных. К тому же немаловажной причиной роста безработицы стали, во-первых, в ранний период независимости экономические связи между предприятиями постсоветского пространства были разорваны; во-вторых, экономический кризис в стране как следствие перехода от плановой к рыночной экономике прогрессировал; в-третьих, значительная часть населения не смогла адаптироваться к новым условиям рыночной экономики. Все эти процессы сопровождались спадом производства, ростом цен, ростом бедности и безработицы. Проблема усугублялась тем, что помимо аграрного сектора, в Северном Казахстане, в виду природно-климатических условий, различий в отраслевой структуре, приведшим к ярко выраженным специализациям производств, были сконцентрированы специалисты оборонных комплексов и машиностроительных предприятий [234].

Представленные в Северном Казахстане три из четырех – Костанайской, Павлодарской, Северо-Казахстанской – областей являются приграничными с Российской Федерацией. Соответственно расположенные в регионе предприятия оборонной промышленности, машиностроительной отрасли вследствие разрыва традиционных межхозяйственных связей, сужения рынка сбыта не получали большие заказы, в том числе на государственном уровне, останавливали производство, а рабочие были вынуждены уйти в неоплачиваемые отпуска или на поиски другой работы. Проблема бедности стала одной из актуальных в стране: с 1996 года наблюдается динамика распространения бедности во всех регионах страны, в том числе в северном регионе республики. Борьба с безработицей становится важнейшим приоритетом для Правительства Республики Казахстан, поскольку высокий уровень безработицы влечет за собой целый ряд негативных социально-экономических последствий. По состоянию на 2019 год уровень безработицы в северных областях Казахстана составил 4,7 % [75]. Данный показатель свидетельствует о том, что ситуация с занятостью в регионе относительно благополучная. Тем не менее эти 4,7% тоже представляют собой значительное количество людей, которые испытывают трудности с трудоустройством.

Проводимая государством демографическая политика направлена на повышение качественных и количественных показателей населения. Программные документы, утвержденные Президентом страны, Правительством Республики Казахстан, реформы, проводимые в сфере образования, здравоохранения, стратегические программы в сфере образования и науки, социальной сфере предполагают накопление человеческого капитала, улучшение ее качественных показателей. В рамках проекта «100 новых учебников по гуманитарным наукам» позволило казахоязычным обучающимся обучаться по учебникам и книгам ведущих университетов мира. Благодаря социальному проекту «Мәңгілік ел жастары - индустрияға» - «Серпін» тысячи жителей густонаселенных регионов республики могли получить образование в северных областях с последующим трудоустройством. Это увеличило процент образованности.

Уровень образованности и обретение качественного современного образования дает возможность развитию страны. По итогам Национальной переписи населения Республики Казахстан 1999 года 8,3% населения области имеют высшее образование, 1,1% - незаконченное высшее образование, 23,4% - среднее специальное образование [235]. На данный момент показатели образованности населения повышаются.

Важным в государстве является гендерное равенство. Равенство мужчин и женщин во всех сферах жизнедеятельности общества провозглашено в Конституции Республики Казахстан от 30 августа 1995 года, ратифицированы международные акты, декларирующие равенство прав мужского и женского населения. 29 ноября 2005 года Указом Президента Республики Казахстан была утверждена Стратегия гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы [236]. Документ официально утвердил гендерное равенство в общественно-политической жизни общества, в экономике, в образовании, в семье, в медицине и сохранении здоровья как мужчин, так и женщин и является основополагающим документом, направленным на реализацию гендерной политики государства. Стратегия способствовала созданию условий для реализации женщинами и мужчинами их прав без дискриминации по признаку пола.

При анализе данных национальной переписи населения Республики Казахстан 2009 года, текущей демографической статистики наблюдается тенденция увеличения численности населения, улучшения демографического состояния страны: численность населения Казахстана с 1959 по 2009 годы возросла на 41,9% (с 9 303 801 чел. в 1959 г. до 16009597 чел. в 2009 г. [237]), демографическая ситуация в республике улучшилась. Доля мужчин и женщин от общей численности населения во второй половине ХХ века – начале XXI века менялась незначительно. Если в 1959 году доля женского населения составляла 52,5%, то в 1970 году составила 51,9%, в 1979 году – 51,8%, в 1989 году – 51,6%, в 1999, 2009 годы - 51,8%, в 2019 году – 51,5% [238]. В северном регионе республики по состоянию на 2019 г. доля женского населения в пределах 52%, мужского населения – 48% [238, c. 15]. Увеличению доли женского населения повлияло участие в большей части мужчин в войнах - Великой Отечественной войне, Афганской войне, военных конфликтах, унесших жизнь людей репродуктивного возраста, в большей части мужского пола.

По данным переписи 1999 года доля мужского населения, имеющего высшее образование, в возрасте 25-59 лет составило 16,33%, к 2009 году этот показатель увеличился до 21,21%; доля женщин с высшим образованием в 1999 году составила 18,37%, а в 2009 году – 26,5%, что в 1,25% выше доли мужского населения, имеющего высшее образование [239]. К 2019 году валовый коэффициент охвата высшим образованием для мужчин составил 61,05%, для женщин – 73,18%. В результате анализа статистических данных наблюдается тенденция увеличения доли женского населения, имеющего высшее образование. Если рассматривать соотношение мужчин и женщин по уровню образования по состоянию на 2019 год, то доля женского населения больше в магистратуре на 17,2%, докторантуре – 31,2%, резидентуре – 23,3% [239, c. 70]. По сферам деятельности больше женщин задействовано в сферах образования, медицины, искусства, экономики и управления, метрологии, стандартизации и сертификации. В промышленной сфере, в сферах транспорта, сельского хозяйства, строительства, связи задействовано мужское население [308, c. 70]. Заметны положительные показатели и по уровню компьютерной грамотности среди женского населения, включая навыки владения набора и редактирования текста, работы с электронной почтой и интернет ресурсами, специальными программами.

Основную характеристику населения страны представляет возрастная структура населения. К одному из негативных последствий изменения возрастной структуры населения страны относится старение населения, влияющее на социально-экономические, политические и культурные аспекты развития государства. Для современного мира процесс старения населения достаточно актуален.

В историко-демографической литературе используются два термина – «старение населения», «демографическое старение». Два специфических термина рассматриваются как синонимы и в демографической энциклопедии определяются как «увеличение доли пожилых и старых людей в общей численности населения» [240]. Согласно шкале, разработанной Ж. Боже-Гарнье и дополненной Э. Россет, население считается молодым, если доля людей в возрасте 60 лет и старше составляет менее 8 % от всего населения. Если их доля насчитывает 8-12%, то население находится в «преддверии старости»; если доля людей старше 60 лет и старше в обществе насчитывает более 12%, то, известно, что общество стареет, и при достижении 18% и более наблюдается очень высокий уровень старости населения [241].

Старение населения представляет собой сложное явление, которое имеет важные последствия в экономике страны - для экономического роста, рынка труда, определения трудовых ресурсов, пенсий, налоговых сборов, сбережений в экономическом развитии; в социальной сфере – на размер семьи, условия жизни, оказание медицинских услуг, миграцию; в политической сфере – на развитие политической системы государства в целом.

Необходимо понимать, что демографическое старение является результатом не столько увеличения продолжительности жизни, «удлинения продолжительности жизни», сколько от «обоснованного или необоснованного отказа от рождения детей» [81, с. 78]. Учитывая важность процесса демографического старения, принявшего глобальный характер, ООН объявила 1998 год Международным годом пожилых людей, Генеральный секретарь ООН назвал процесс старения населения «тихой революцией» [240, с. 244].

Численность населения Северного Казахстана составляет 15,3% от общей численности населения. При этом доля лиц пенсионного возраста занимает 21,9% от численности всех пенсионеров республики. Это связано с низкой численностью населения в регионе. Более того, по данным по состоянию на 2019 год, самой малочисленной областью в республике является Северо-Казахстанская область, на территории которой проживает 2,9% людей от общей численности населения республики. Нужно отметить, что Республика Казахстан в целом, по данным на начало 2021 года, стоит в преддверии старости по шкале Ж. Боже-Гарнье, Э. Россет, имея 11% населения в возрасте 60 лет и старше относительно всего населения страны при 30,7% населения от 0 до 15 лет.

Социально-экономическое развитие Республики Казахстан характеризуется интеграцией в мировую экономику, увеличением миграционных и информационных потоков, развитием и внедрением в производство новых технологий, что, в свою очередь, вызвало значительные изменения в демографической ситуации в стране, которые проявились в установлении тенденции старения населения. Изменения возрастной структуры населения в результате особенностей демографического развития приводят к социальным, экономическим последствиям для всей страны в целом. Следует отметить, что часто последствия изменения возрастной структуры населения рассматриваются поверхностно, сводятся только к вопросам, связанным со старением населения. Но они имеют гораздо более широкий спектр и охватывают все возрастные группы, накладывая свой отпечаток на многие социальные процессы.

Изменения в возрастной структуре населения влекут за собой изменения в общей структуре социальных потребностей и организации деятельности социальных институтов. Например, сокращение численности и доли детей в структуре населения приводит к уменьшению количества мест в дошкольных и школьных образовательных учреждениях, соответственно к сокращению, например, числа воспитателей в дошкольных учреждениях, учителей в школах; увеличение доли людей в возрасте 60 лет и старше предполагает увеличение нагрузки на объекты здравоохранения. Также изменения происходят и в других сферах человеческой жизни: личной, семейной, профессиональной, экономической, политической, культурной и т.д.

Анализ статистического материала показывает, что демографический переход в Республике Казахстан имеет некоторые специфические особенности вследствие негативных изменений в уровнях смертности и рождаемости, миграционных потоков в 90-е годы ХХ века. Особенности способствуют увеличению темпов демографического старения. Структура населения по возрасту определенно изменилась. Если рассматривать в процентном соотношении долю лиц 60 лет и старше и детей в возрасте от 0 до 14 лет на протяжении 60 лет – с 1959 по 2019 годы, то наблюдается тенденция снижения рождаемости наблюдался в период обретения независимости – в основном в 90-е годы ХХ века. Так, пик численности населения в республике и северных областях Казахстана пришелся на 1989 год, когда численность населения северного региона составляла 25,5% от общей численности населения страны. Основываясь на официальных данных по состоянию на начало 2021 года, численность населения Северного Казахстана составила 15,3% от общей численности населения, что на 70 % по состоянию на 1989 год.

В 90-е годы ХХ века в северном регионе республики наблюдалась тенденция роста численности населения старше трудоспособного возраста с 6,7% в 1959 году до 16% в 2009 году в среднем [242]. М.Х. Асылбеков, В.В. Козина, по состоянию на 2009 г. отметили повышение численности городского населения в Северо-Казахстанской области, рост удельного веса горожан в Павлодарской области [114, с. 43-44], интенсификацию процесса урбанизации в период независимости отмечали Акшалов М.А., Татимов М.Б [243].

При анализе и сопоставлении данных возрастной структуры региона по областям, наблюдается следующая картина: высокая доля лиц в возрасте 60 лет и старше отмечается в Северо-Казахстанской области (18%); средний уровень старения населения указывается в Костанайской (16,3%), Павлодарской (14,9%), Акмолинской (14,3%) областях. Нужно сказать, что за последние три года фиксируется незначительное снижение доли граждан в возрасте 60 лет и старше за счет повышения доли молодого населения от 0 до 14 лет (Приложение Ж).

Численность лиц в возрасте 60 лет и старше возросла в 2,5 раза, с 178,7 тыс. чел. в 1959 году до 456,1 тыс. чел. в 2019 году при увеличении населения с 1959 по 2019 годы и в 2,1 раза при повышении рождаемости и миграционном оттоке населен [244]. Необходимо учитывать, что на протяжении последних 11-12 лет (с последней Национальной переписи населения 2009 года) наблюдается тенденция к увеличению доли молодежи в возрасте от 0 до 14 лет в возрастной структуре населения региона:

* по Акмолинской области: с 21,8% по состоянию на 2009 год до 25,3% - на начало 2020 года, 25,8% - на начало 2021 г. [242, с. 26];
* по Костанайской области: с 18,7% по состоянию на 2009 год до 21,5% - на начало 2020 - 2021 годов одинакова [242, с. 120];
* по Павлодарской области: с 19,2% по состоянию на 2009 года до 24,2% - на начало 2020 года, 24,5% - на начало 2021 года [242, с. 174];
* по Северо-Казахстанской области: с 19,1% по состоянию на 2009 года до 22,2% - на начало 2020 года, 22,3% - на начало 2021 года [242, с. 188].

По итогам Национальной переписи населения 2009 года и текущих статистических данных наблюдался рост численности молодого населения в возрасте от 0 до 14 лет, с преобладанием доли молодого поколения над долевой частью лиц в возрасте 60 лет и старше. Среди лиц в возрасте 60 лет и старше преобладают женщины. Это связано как с более высокой смертностью мужчин в трудоспособном возрасте, так и с более высоким пенсионным возрастом. М.Х. Асылбеков и В.В. Козина отмечали увеличение среднего арифметического возраста казахстанцев: в 1989 году он составлял в целом 28,5 лет, в 1999 году – 30,3 лет, в 2006 году – 31,6 лет [114, с. 42].

Увеличение доли граждан старше трудоспособного возраста в конце 90-х годов ХХ – начале XXI веков связано с тем, что, во-первых, в пенсионный возраст стали вступать люди, рожденные в период демографического бума – в 50-е годы ХХ века; во-вторых, в результате миграционного потока граждан трудоспособного, молодого возрастов на историческую родину в 90-е годы ХХ века уменьшилась численность в большей части трудоспособного населения, а также и доля молодого и трудоспособного возрастов населения; в-третьих, в результате социальных и экономических реформ увеличилась продолжительность жизни населения. Рост продолжительности жизни показывает уровень развития государства, качество жизни, отношение общества к пожилому человеку.

Вследствие изменений доли возрастных групп в возрастной структуре населения историческое и социальное восприятие возрастных границ основных жизненных циклов человека сместилось вперед на несколько лет. В республике в течение многих десятилетий пенсионный возраст, предусматривающий право на получение ежемесячных денежных выплат, компенсировавших утрату доходов в связи с наступлением нетрудоспособности вследствие достижения пожилого возраста, составлял 58 лет для женщин и 63 года для мужчин. В результате осуществления модернизации пенсионной системы наблюдается поэтапное повышение пенсионного возраста женщин до 63 лет, которое будет осуществляться в течение 10 лет с 1 января 2018 года по 6 месяцев ежегодно. При этом пенсионный возраст мужчин не изменился – мужчины выходят на пенсию по достижению 63 лет.

Республика Казахстан проводит социально ориентированную политику, основанную на принципах равных возможностей для всех граждан, гарантированного государством минимально необходимого уровня предоставления социальных услуг, адресности при оказании социальной помощи, ответственности государства, общества для улучшения качества жизни, взаимосвязи экономического роста и социального развития [314]. Указанные принципы определяют решения, принимаемые правительством и иными органами власти страны по проблемам старения населения. В связи с этим в республике были приняты ряд важных документов и утверждены государственные программы по улучшению качества жизни пожилого населения. Среди них нужно отметить следующие документы: «Стратегия «Казахстан-2050: новый политический курс состоявшегося государства»; Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық» на 2016-2019 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 15 января 2016 года №176; Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011-2015 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2010 года №1113; Концепция дальнейшей модернизации пенсионной системы Республики Казахстан до 2030 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 18 июня 2014 года №841; Концепция дальнейшей модернизации пенсионной системы Республики Казахстан до 2030 года, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 18 июня 2014 года №841; Концепция социального развития Республики Казахстан до 2030 года, утвержденная Постановлением Правительства Республики Казахстан от 24 апреля 2014 года №396; План мероприятий по обеспечению прав и улучшению качества жизни инвалидов в Республике Казахстан на 2012–2018 годы.; Общенациональный план мероприятий по укреплению семейных отношений, морально-этических и духовно-нравственных ценностей в Республике Казахстан на 2015 - 2020 годы и другие законодательные документы.

Так, в 2012 году Президент страны Н.А. Назарбаев отметил демографический дисбаланс как «вызов» человечеству, требующий решения вопроса в рамках создания «Общества Всеобщего Труда», предполагающего, что «безработные не будут просто получателями пособий, а будут осваивать новые профессии, люди с ограниченными возможностями смогут активно заниматься созидательной деятельностью, а корпорации и компании – создавать им достойные условия для труда» [245, л. 11]. В «Концепции социального развития Республики Казахстан до 2030 года», утвержденной Правительством РК 24 апреля 2014 года, в качестве одной из приоритетных сфер государственной социальной политики определено улучшение качества жизни пожилых людей.

Основные положения государственной политики в отношении пожилых людей юридически закреплены в Конституции Республики Казахстан, Кодексах Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения», «О браке (супружестве) и семье», Трудовом кодексе Республики Казахстан, законах Республики Казахстан «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан», «О государственных социальных пособиях по инвалидности, по случаю потери кормильца и по возрасту в Республике Казахстан», «О специальном государственном пособии в Республике Казахстан», «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан», «О специальных социальных услугах», «О занятости населения», «О льготах и социальной защите участников, инвалидов Великой Отечественной войны и лиц, приравненных к ним», «Об общественных объединениях» и др.

Нужно отметить, что проводимая государством демографическая политика позволяет регулировать демографическую ситуацию в регионе и поддерживать благоприятную возрастную структуру населения. В соответствии с Государственной программой «Серпін» с 2014 г. на конкурсной основе обладателями государственных образовательных грантов по образовательным программам педагогического и инженерного направлений подготовки с целью обучения в высших и средних специальных учебных заведениях северных областей республики становились выпускники средних школ, молодежь из густонаселенных областей Южного и Западного Казахстана с дальнейшим трудоустройством в регионе. Помимо программы по предоставлению государственных образовательных грантов для студентов, в демографической политике государства занимают переселенческая политика семей трудоспособного возраста из густонаселенных южных областей, а также политика по переселению кандасов (оралманов – этнических казахов-репатриантов, переселяющихся в республику из соседних стран). Нужно отметить, что при высших учебных заведениях для социальной реабилитации и подготовки к сдаче Единого национального тестирования для поступления были организованы подготовительные отделения, которые со временем в некоторых университетах реорганизовывали в факультеты Foundation.

Есть достаточно оснований предполагать, что в ближайшие несколько лет люди, достигшие пенсионного возраста, будут профессионально более активны, чем в предыдущие годы. Это связано, во-первых, с опытом, накопленным в течение жизни; во-вторых, люди пожилого возраста имеют возможность оказывать влияние на общественно-политическую жизнь общества (в данном случае наглядным примером является Совет ветеранов – при областных, городских исполнительных органах, образовательных учреждениях региона, промышленных центрах).

Тем не менее, государство проводит планомерную политику по увеличению доли молодого населения, трудоспособного возраста. Во-первых, путем повышения рождаемости населения. Во-вторых, путем переселения соотечественников-кандасов в населенные пункты северного региона Казахстана, что позволило снизить средний возраст населения региона. В-третьих, путем переселения по образовательным маршрутам молодежь по программе «Серпін – индустрияға!», в результате которой молодое насление должно было после обучения в ТиПО и высших учебных заведениях трудоустроиться в местные организации. В-четвертых, по программе «С дипломом в село» из других регионов и городов республиканского значения планировалось переселение молодых специалистов в регион.

Старение населения влечет за собой серьёзные последствия в экономической сфере страны, региона – изменения в темпах развития технологий и экономического роста, рынка труда, определения трудовых ресурсов, пенсий, налоговых сборов, сбережений - в экономической сфере; в социальной сфере – на размер семьи, условия жизни, оказание медицинских услуг, миграцию; в политической сфере – на развитие политической системы государства в целом. Старение населения является в своем роде вызовом для современного общества, от ответа этот вызов зависит дальнейшее развитие государства, региона. Тенденция усугубилась в последующие годы, т.к. при анализе возрастной структуры региона отдельно по областям, наблюдается следующая картина: по статистическим данным по состоянию на начало 2021 г, высокая доля лиц в возрасте 60 лет и старше отмечается в Северо-Казахстанской области (18%); средний уровень старения населения - в Костанайской (16,3%), Павлодарской (14,9%), Акмолинской (14,3%) областях. Нужно сказать, что за последние три года фиксируется незначительное снижение доли граждан в возрасте 60 лет и старше за счет повышения доли молодого населения от 0 до 14 лет [75]. Увеличение доли пожилых в обществе приводит к определенным рискам: ввиду того, что старшее поколение меньше склонно к риску, ослабляется предпринимательский потенциал населения. Вследствие этого доля проектов, которые будут осуществляться с риском, уменьшится в несколько раз, что может привести к замедлению темпов прогресса, развития новых технологий, экономических проектов [246].

Численность населения трудоспособного возраста от 15 до 65 лет в Республике Казахстан по состоянию на 2019 г. составляет 63,2%, по северному региону 67,6%.

Таким образом, социально-экономическое развитие любого государства в решающей степени определяется количеством и качеством человеческих ресурсов. Процесс старения населения северного региона республики происходит территориально неравномерно. Большая доля лиц в возрасте 60 лет и старше наблюдается в Северо-Казахстанской области. Особенностью демографической ситуации в северных областях страны является устойчивая тенденция к увеличению доли молодежи в возрасте от 0 до 14 лет. Более того, старение населения - это в основном процесс, характерный для женщин, из-за высокой смертности мужчин трудоспособного возраста.

Социально-демографические процессы в Северном Казахстане в 1999-2009 гг., как и во всей стране, стали основой для формирования этнической структуры населения, роста численности населения, роста его качественных показателей, что очень важно, за счет роста рождаемости и снижения уровня смертности населения. Богатством любой страны является человеческий капитал, которым он располагает. Поэтому с первых дней обретения независимости Казахстан осуществляет реформы, направленные на повышение благосостояния населения, на сферы образования и здравоохранения. Человек представляет большую ценность для государства и общества. От качества человеческого капитала зависит устойчивое развитие государства. Поэтому предоставление качественного образования, обучение профессиональным навыкам, создание рабочих мест, улучшение здоровья населения, предоставления медицинских и образовательных услуг, улучшение качества питания человека способствуют развитию человеческого капитала: физически здоровые и образованные люди могут больше инвестировать в развитие государства.

Наблюдаемая тенденция уменьшения численности населения в регионе представляет большую опасность для региона, поскольку может привести к сокращению трудовых ресурсов.

**3 МИГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ДЕМОГРАФИЮ РЕГИОНА**

**3.1 Анализ миграционных процессов на территории Северного Казахстана**

Демографическая история северного региона Республики Казахстан представляет собой сложный процесс, поскольку геополитическое положение региона предполагает его вовлечение во все социально-демографические процессы, протекавшие на территории в разные исторические периоды. Известно, что геополитическое положение региона играет ключевую роль в формировании и направлении миграционных процессов. Геополитическое положение региона определяет его привлекательность для мигрантов и формирует динамику миграционных потоков. Успешная реализация демографической политики, социально-экономических программ в приграничном регионе является гарантом для устойчивого развития региона и республики в целом.

Демографическая политика тесно связана с миграционными процессами в регионе. Государственные программы могут быть направлены на привлечение определенных категорий мигрантов с разной целью – для компенсации дефицита населения, увеличения специалистов в той или иной сфере, поддержки экономического развития региона. При удовлетворенном оценивании своего социально-экономического положения, качества жизни, наличия жилья, возможности заниматься профессиональной деятельностью предполагается, что в обществе эмиграции будут подвержено меньшее количество людей. И, наоборот, неравномерность в развитии общества, несправедливость, природные, экологические и социально-экономические потрясения, поиск возможностей улучшения качества жизни создают условия для иммиграции жителей региона. На миграционные процессы в регионе республики оказывают большое влияние различные факторы. Ряд факторов, такие как географическая близость к другим странам, наличие общих границ, политическая стабильность или нестабильность, экономиченский рост или кризис, конфликты, определяют миграционные тенденции. Под влиянием миграции изменяется демографическая ситуация региона: на лицо старение населения или омоложение населения; повышается конкурентоспособность общества или общество становится отсталым, регрессирующим. Мигранты, с одной стороны, привносят свое демонстративное поведение в места расселения, вносят изменения в качественный состав населения, а с другой стороны, они в определенной степени воспринимают демографические параметры населения регионов расселения [10, с. 180].

Казахстан идет по пути демографической модернизации. Относительно стран Центральной Азии Казахстан имеет значительные объемы миграции. Активизация миграционных процессов стала одной из острых проблем Казахстана в постсоветский период. Миграция в конце XX – начале XXI веков стала одной из важных составляющих демографических процессов, оказывающих влияние на демографическое состояние региона.

Территория северного региона Республики Казахстан в географическом контексте охватывает четыре области: Акмолинскую, Костанайскую, Павлодарскую, Северо-Казахстанскую области. Общая численность четырех областей незначительна относительно общей численности населения и составляет 14,7%, но социально-экономическое значение северного региона огромно. К тому же три из перечисленных областей являются приграничными – имеют общую границу с территорией Российской Федерации [194]. Данное обстоятельство отразилось на миграционных процессах. Исторически обусловлена исконность казахских земель, включая территорию северных областей республики. Историческая обусловленность казахских земель связана с их древней историей, культурой и народными традициями. Северный Казахстан и его насельники имеют сложную историю. В этом регионе проживают множество этнических групп, включая казахов, русских, украинцев, немцев, поляков и другие народы. Этногенез любого народа представляет собой сложный и длительный процесс. Корни этногенеза казахов уходят корнями в далекое прошлое – в каменный век. Об этом свидетельствуют археологические памятники региона, средневековая история, отраженная в источниках. Достаточно интересный материал был предоставлен М. Мукановым. В исследовании автор предоставляет следующие сведения, ссылаясь на данные, предоставленные оренбургским генерал-губернатором Г. Волконским: «Всего шесть племен Среднего жуза упоминается в сведениях Г. Волкорнского: это – аргын, найман, кыпшак, керей, уак, конрат. 6 родов племени найман объединяли 35 000 семейств, кочевья которых были у границ с Китаем против крепости Кужан-Кайнак, по Иртышу и в горах Тарбагатая. 5 родов племени аргын в числе до 30 000 семейств имели зимовки в горах Баянаула, Кызылтау, Долба, Укита-казлык, Чингистау, Чаган, в верховьях Тургая и в городах Улутау. Летом кочевали в горы Ерейментау и на реки Нура и Жиделису. Род таракты племени аргын в двух отделениях до 4 000 семей зимовали в песках Ич-кунгур и по реке Чу, а летом уходил на пастбища по реке Сарысу и в верховья реки Есиль. 12 родов племени найман и племени конрат в количестве 15 000 семей кочевали летом в пространстве рек Чажигай, Коксу, Каратал, в горах Актуар-тау, а на зиму уходили в окрестности Туркестана и Ташкента. 2 рода племени аргын в числе 9 000 семей зимовали и кочевали по Иртышу, кочевали летом по реке Есиль и около озера Жайылма а на зиму уходили в долину Иртыш. 2 рода племени аргын в количестве до 11 000 семей имели летние кочевья и зимовки по рекам Ишим и Есиль, в горах Кокшетау и Мукчатау и в урочищах Уш-кундак, Уш-бурлык, Кылшакты. Кыпшаки до 1 000 семей кочевали по рекам Есиль, Убаган, в урочищах Жасыр и Багор. Кереевцы до 1 000 семей кочевали по рекам Ус, Тогузаку, а зимовали при линии от Верхнеуральска до Степной крепости и против этих крепостей в степи… 4 рода племени керей числом до 4 000 семей летом кочевали по восточному побережью Ишима, а зимовали – против крепостей Звериноголовской и Пресногорьковской и в степи к реке Убаган. 12 отделений племени шаржетим племени аргын числом до 8 000 семей имели пастбища по рекам Тургай и Тобол и впадающими в них речками, зимовали – по реке Убуган и на урочище Куркупа… Род баганалы племени найман числом до 900 семей летом кочевал в верховьях Ишима, а зимовал около Тургая, озера Алаколь …» [247, c. 13-14]. Территориально автор Акмолинскую область доводит до границы с Тобольской губернией Российской империи и включает в него территории современных «Кокчетавской, Целиноградской, Северо-Казахстанской и Джезгазганской областей» [247, с. 37]. Петропавловский уезд граничил с Омским уездом на востоке, с Тобольской губернией на севере, с Тургайской областью на западе [247, с. 40]. Автор связывает территорию Северо-Казахстанской областью с родами племени керей и рода атыгай из племени аргын. Муканов М.С. говорит о казахах как об автохтонном населении Северного Казахстана. А. Кузембайулы, Е.А. Абиль, основываясь на исторические предания, фиксируют ранее заселение казахами территории Северного Казахстана в XIV-XVI века [248].

В период колонизации происходило массовое переселение русских крестьян на территорию Северного Казахстана с центральных областей России. Известный исследователь Казахстана, специалист по исторической демографии Алексеенко В.Н. выделил несколько этапов формирования славянского населения на территории Казахстана, в том числе и на территории северного региона. Первый период (XVI век - 20-е годы XVIII века) характеризовался стихийной казачьей колонизацией Западного Казахстана. В 20-е годы XVIII века – начале XIX века начинается строительство пограничных линий на северо-востоке страны. В 20-60-е годы XIX века совершается переход к проникновению в глубь степи. 60-е годы XIX – начало XX веков является «периодом политико-административной интеграции всего будущего Казахстана в состав Российской империи, сопровождающийся оформлением областного деления присоединенных территорий» [249]. Значительное влияние на снижение доли казахского населения оказали депортации репрессированных народов, эвакуации населения в годы Великой Отечественной войны, а также миграционные процессы в 50-60-е годы ХХ века. К 1989 году в республике сформировалось полиэтническое общество. Особенностью северного региона в данном процессе было значительное уменьшение доли казахского населения. Поэтому миграционные процессы, проходящие на протяжении долгого периода в регионе, изменили этническую структуру общества и оказали заметное воздействие в 90- годы ХХ века в период массовой эмиграции.

Миграционные процессы в республике условно можно разделить на три периода. Первый период охватывает 90-е годы ХХ века по 2003 год. Период характеризуется отрицательным миграционным сальдо. Показатели внешней миграции превышали естественный прирост населения. В результате численность населения стремительно сокращалась.

Второй период хронологически охватывает 2004-2011 годы. В этот период происходят значительные изменения в демографической ситуации страны и региона. Численность населения в указанный период росла за счет и естественного прироста населения, и положительного сальдо внешней миграции.

Третий период охватывает период с 2012 года по настоящее время. На данном этапе определяющее влияние на динамику численности населения страны оказывают темпы естественного прироста, которые многократно перекрывают отрицательное сальдо внешней миграции [250].

В первый период произошла активизация миграционных процессов, объемы миграции нарастали. За счет миграционного оттока населения сокращалась численность населения, в первую очередь за счет выезда представителей европейских этносов на историческую родину, а также многие граждане выезжали за пределы страны с целью воссоединения с родственниками, с семьями, в поисках высокооплачиваемой работы, с целью улучшения качества своей жизни и жизни своих детей, обучения на востребованных программах в крупных высших учебных заведениях страны и за рубежом. Уменьшение численности населения за счет оттока представителей европейских этнических групп стало особенностью развития северного региона республики в 90-е годы ХХ века. В течение 1991-1997 годы и 1 полугодие 1998 года из республики уехало 2 млн. 171 тыс. человек, прибыло 592 тыс. человек. Сальдо миграции составило минус 1 млн. 579 человек [209]. Пик эмиграционной активности, по официальным данным, пришелся на 1994 год. Стабильное уменьшение населения региона можно объяснить следующим образом: с первых лет независимости за пределы региона в большей степени мигрировали в рамках программ по возвращению людей на свою историческую Родину. Нужно отметить, что в регионе проживало большой процент представителей европейских этносов – русских, украинцев, белорусов, немцев, поляков. В конце 80-х – начале 90-х годов ХХ века наблюдалась тенденция миграции представителей, в первую очередь, европейских этносов на историческую родину или с целью воссоединения с семьей. При этом параллельно шел обратный процесс – возвращались этнические казахи, проживающие за пределами Республики Казахстан, на историческую Родину (кандасы), воссоединились семьи казахской и других этносов.

Представители европейских этносов, к примеру, немцы уезжали из республики по программе возвращения на историческую родину. До настоящего времени многие переселенцы с теплотой вспоминают Казахстан и свою жизнь. К примеру, Галина Райш около 20 лет проработала в редакции региональной газеты «Ленинского знамени – Северный Казахстан», затем работала пресс-секретарем акимата Северо-Казахстанской области. В начале 90-х годов ХХ века уехала в Германию по программе, теперь семья ее живет во Франкфурте. О своих чувствах после переезда говорит, что в начале после переезда в Германию было все интересно и внове: поездки по Германии, встречи с родственниками и друзьями, уехавшими раньше нас, учеба на языковых курсах, поездки по Европе. После первого года жизни Германии началась тоска по Петропавловску, тоска по прежней жизни. Постоянно вспоминает город: «Все прожитые в Петропавловске годы вспоминаю с теплотой. Моя жизнь в этом городе была счастливой. Я выросла в большой любви, моя юность прошла замечательно, мне везло на хороших людей». Очень тяжело проходит период адаптации, процесс вживания в чужую страну, чужую культуру. Самое главное для мигрантов – прижиться, чувствовать себя как дома. Родина у меня одна, но теперь мой дом в Германии. «Германия очень красивая и богатая страна, здесь комфортно жить, но это не моя страна, я ничего не сделала для того, чтобы она стала такой. Пройдет еще много лет, прежде чем я, может быть, буду ощущать свою причастность к ней. У меня здесь семья, хорошие бытовые условия, любимая работа, но ощущения родины нет… Конечно, моя Родина – это Казахстан, Петропавловск, но мой дом теперь в Германии…» [251]. При анализе статистических данных за 1999 год по всем регионам республики наблюдается стабильное отрицательное сальдо в разделе миграции во вне страны СНГ и в страны СНГ. Большой отток населения в страны СНГ приходился на Костанайскую область и составил, по данным по состоянию на 1999 год, 19,5 и 25,9% от общих данных по республике, затем – на Павлодарскую область с 12,8 и 11,8%, Акмолинскую область - с 11,3 и 21,9%,в Северо-Казахстанской области – 0,02% и 0,9 в городской местности и сельской местности соответственно [252].

Анализ статистических данных по миграции населения показывает, что на протяжении 1999-2004 годов наблюдается отрицательное сальдо международной миграции по республике в целом. Но к 2004 году наблюдается повышение отрицательного сальдо международной миграции с – 67491 в 1999 году до - 20619 человек в 2004 году [252]. Нужно отметить, что по состоянию на 1999 год 55% миграции приходится на северный регион страны. Если к 20024 году ситуация во многих регионах стабилизировалась, то в северном регионе наблюдается отрицательное сальдо международной миграции, но не в тех количествах, которые были по состоянию на 1999 год.

Уменьшение численности населения региона обусловлено и внутренними миграционными процессами, связанными с выездом в города республиканского значения – г. Алматы, другие области республики, после 1998 года, после объявления Акмолы столицей государства и переименования ее в Астану, основной поток миграции был направлен в сторону новой столицы. В результате исторического анализа демографического состояния северного региона республики в 90-е годы ХХ века в регионе наблюдалась тенденция к стабильному уменьшению численности населения.

Всю работу с мигрантами осуществляло Агентство Республики Казахстан по миграции и демографии. Агентство было создано Указом Президента Республики Казахстан от 8 декабря 1997 года №3783. Положение об агентстве было утверждено постановлениями Правительства Республики Казахстан от 12 января 1998 года №8 и от 12 июля 1999 года №1020 [253].

Перед Агентством были поставлены две важные и очень сложные задачи: проведение государственной политики по росту численности населения и управление миграционными процессами в целом по республике и посредством управления территориальными органами во всех областях, в городах республиканского значения. В областях северного региона территориальные органы были сформированы в областных центрах областей следующим образом: в Акмолинской области миграционными и демографическими воспросами занималось Управление миграции и демографии по Акмолинской области, в Костанайской области – Управление миграции и демографии Костанайской области, в Павлодарской области – Управление миграции и демографии Павлодарской области, в Северо-Казахстанской области – Управление миграции и демографии по Северо-Казахстанской области.

В целях реализации задач по миграции Агентством был разработан ряд законодательных и нормативных правовых актов, обеспечивающих их решение. К примеру, Закон Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года №204-I «О миграции населения» закрыл брешь в законодательном поле в области миграции населения. дальнейшая реализация закона показала необходимость внесения серьезных дополнений и изменений, осуществляемых в 2001 года. В развитие закона разработаны и утверждены постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 октября 2001 года №1371 Отраслевая программа миграционной политики Республики Казахстан на 2001-2010 годы, Постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 октября 2001 года №1380 Концепция демографического развития Республики Казахстан за 2001-2010 годы [254].

Спад показателя численности населения в северном регионе республики связан, в первую очередь, низким уровнем естественного прироста населения (низкой рождаемостью, высоким уровнем смертности, низким показателем количества многодетных семей); во-вторых, отрицательным сальдо миграции (в данном случае внешняя и внутренняя миграции), немалую роль сыграло приграничное положение областей. Атырауская, Кызылординская, Мангистауская, Южно-Казахстанская области и города республиканского значения притягательны для населения страны – растет внутренняя миграция, приведшая к росту численности населения городов республиканского значения. Если в 1999 году в г. Астана проживало 326 939 жителя, то в 2021 году – 1 184 411, т.е. рост численности населения столицы составил 72,4%. По состоянию на 1999 год в г. Алматы проживало 1 128 989 человек, на 2021 год проживало 1 977 258 человек, т.е. произошел рост населения г. Алматы на 42,9%. Увеличение показателей количества жителей г. Шымкент до 1 миллиона позволило городу получить статус города республиканского значения в июне 2018 года. По данным официальной статистики, по состоянию на 1 августа 2021 года в мегаполисе проживало 1 099,9 тыс. человек [252].

В 1998-2000 годы Агентство Республики Казахстан по миграции и демографии осуществило комплекс мер по сдерживанию миграционных процессов и стабилизации демографической ситуации в стране. В 90-е годы ХХ века вызывала тревогу растущая тенденция увеличения числа эмигрантов-казахов. Большинство мигрантов составляли лица трудоспособного возраста, большая часть из них имела высшее, незаконченное высшее или среднее специальное образование. Самая активная эмиграция из Казахстана в Россию была из Костанайской, Северо-Казахстанской, Павлодарской областей. В это время независимое и спонтанное переселение этнических казахов (кандасов) из стран Ближнего и Дальнего зарубежья намного превысило утвержденную квоту, что сильно повлияло на сальдо миграции. После переселение соотечественников (кандасов) из Турции, Монголии и Ирана стало более организованным, системным, основанным на государственные программы с выплатой субсидий, предоставлением льгот и жилья для проживания и ведения хозяйства. На приобретение для них жилья выделялись необходимые средства. Агентство проводила большую работу с зарубежными организациями, а также проходила обучение на основе зарубежного, международного опыта. Например, в 2000 году Агентством совместно с Академией государственной службы при Президенте Республики Казахстан и Фондом народонаселения ООН (ЮНФПА) был проведен семинар на тему «Организация деятельности миграционных служб и основные направления стратегии народонаселения в Казахстане», направленная на стабилизацию миграционных процессов по республике [255]. В результате совместных усилий всех органов государства к 2003 году миграционная ситуация в стране стабилизировалась.

Новый этап в миграционных процессах Казахстана охватил 2004-2011 годы. В 2004 году в результате административной реформы Агентство было реорганизовано и на ее базе был создан Комитет по миграции Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан в соответствии с Постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 октября 2004 года №1132 [256]. Соответственно были изменены территориальные органы по республике. В северном регионе в областных центрах правопреемниками Агентств стали: по Акмолинской области – Управление Комитета по миграции по Акмолинской области, по Костанайской области - Управление Комитета по миграции по Костанайской области, по Павлодарской области - Управление Комитета по миграции по Павлодарской области, по Северо-Казахстанской области - Управление Комитета по миграции по Северо-Казахстанской области [257]. Комитет по миграции Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан осуществлял свою деятельность в русле «реализации государственной политики в сфере регулирования миграционных процессов, межотраслевую координацию и специальные исполнительные, разрешительныеи контрольно-надзорные функции» [258]. В 2005 году было утверждено Типовое положение территориального управления по миграции [259]. Второй период характеризуется законодательным оформлением функции миграционных органов, а также политической стабильностью, повышением уровня жизни населения за счет строительства новых домов, объектов культуры и образования, увеличения количества рабочих мест, предоставления образовательных грантов для получения образования в регионе, соответственно, сокращением миграционного оттока населения за пределы страны и региона. Миграционный отток сократился вследствие реализации социальных и экономических программ в регионе, увеличился приток иммигрантов из других стран в результате реализации государством различных социальных программ [260].

В 2000-2009 годы, по данным Национального бюро статистики Республики Казахстан, из России в Казахстан переехали на постоянное место жительства 168,6 тыс. человек. В большей части, эти люди вернулись по государственной программе возвращения этнических казахов на историческую родину. В 2010-2020 годы из России в Казахстан выехало несколько меньше – не более 50,6 тыс. человек [252]. Проводимая государством миграционная политика принесла свои положительные результаты – миграционная ситуация в регионе стабилизировалась к началу XXI века.

2004-2011 годы являются важным периодом в демографической истории региона и республики в целом, поскольку, с одной стороны, являются периодом поиска вектора дальнейшего развития, с другой, - отражением результатов демографической, миграционной политики молодого независимого государства. К тому же, миграционные процессы оказывают большое влияние на формирование трудовых ресурсов: меняется численность населения, его возрастно-половая структура, качественный состав населения. Одновременно с изменениями в возрастной структуре населения намечается увеличение или уменьшение экономической нагрузки на трудоспособную часть населения, на его социальную мобильность и т.д. Миграционные потоки тесно взаимосвязаны и с социально-экономическим развитием региона.

В результате миграции в регионе наблюдалась динамика в структуре населения региона. Изменения структуры населения страны наблюдались в двух направлениях - количественном и качественном изменениях. Миграционные процессы в регионе привели к сдвигам в возрастной структуре населения, к изменениям уровня фертильности и смертности, динамике этнической структуры общества. В результате выезда представителей европейских этнических групп произошли изменения и в структуре общества, которые повлияли и на половозрастную структуру общества, на долю трудоспособного населения региона.

В 2012-2017 годы, согласно статистическим данным Российской Федерации, наблюдается увеличение въезда в Россию граждан Казахстана с 59 096 человек в 2012 году до 86 311 человек в 2017 году, т.е. на 31,8% [261, с. 210]. Однако наблюдается тенденция увеличения въезда в Казахстан граждан России с 18 328 человек в 2012 году до 56 056 человек в 2018 году [261, с. 211].

Согласно результатам переписей населения, проведенных в 1989, 1999 и 2009 годах, текущих статистических данных на 2019 год в Казахстане проживали представители около 130 этносов. В то же время доля только семи этнических групп превышает 1% от общей численности населения республики - казахи, русские, украинцы, узбеки, немцы, татары и уйгуры – по республике в целом; казахи, русские, украинцы, немцы, татары, белорусы, поляки – по северному региону республики в частности [260, c. 4-5.]. Несмотря на миграционные потоки в 90-х годы ХХ века, по состоянию на 2009 год, в Костанайской, Северо-Казахстанской областях доля русского населения преобладала над другими, в том числе численность казахов в Костанайской области - на 13,6%, в Северо-Казахстанской области – на 1,1%; украинцев, белорусов больше проживало на территории Костанайской области, больше половины проживающих в регионе поляков обустроились на территории Северо-Казахстанской области; русское население в городской среде Северо-Казахстанской области составило в 2009 год 152 303 человека, т.е. 64,1% от общей численности городского населения, в сельской местности – 41,4% [62, с. 6-7].

Традиционно большая часть казахов проживало в сельской местности. За годы независимости население подверглось процессам урбанизации. Для региона, как и для всего Казахстана, естественный прирост является основным источником прироста населения. Следует отметить, что русские, украинцы и татары испытывали снижение убыли населения, что свидетельствует о постепенной стабилизации демографических процессов в этих этнических группах в связи с общим улучшением социально-экономического положения семей. В то же время такие этнические группы, как немцы, поляки, демонстрировали устойчивую тенденцию снижения числа своих представителей в течение всего периода. Статистические данные показывают, что внутри республики наибольший отток населения приходится на Северо-Казахстанскую область.

Для стабилизации ситуации была принята Концепция миграционной политики Республики Казахстан, утвержденная на 2007-2015 годы. Концепция своей целью ставила «уменьшение негативных последствий миграционных процессов в рамках сохранения и развития национальной идентичности и безопасности страны путем максимального сокращения незаконной и формирования селективной миграции» [262].

В 2012-2019 годы на динамику численности населения определяющее влияние стали оказывать темпы естественного прироста, которые многократно перекрывали отрицательное сальдо внешней миграции по республике. В северном регионе республики продолжалось снижение численности населения за счет миграционного оттока населения. В указанный период необходимо выделить так называемую образовательную миграцию, т.е. миграцию молодежи с целью получения образования за рубежом или в пределах республики – в большей части в крупных городах республики (Астана, Алматы, Караганды). В связи с этим необходимо сказать, что миграция проходит в двух направлениях – внутри страны и за ее пределами.

Анализ статистических данных, представленных в таблице «Миграции населения за 2017-2019 годы», позволяет утверждать, что на протяжении последних трех лет исследуемого периода – 2017-2019 годы – наблюдается стабильное отрицательное сальдо миграции как по стране, так и по региону (Приложение А). К тому же, сальдо миграции снижается из года в год. Данное обстоятельство предполагает поиск выхода из демографического состояния как в сфере экономики, так и в социальной сфере (в сфере образования, досуга для молодежи, поиск новых возможностей для молодежи, выпускников школ и т.д.).

Активная внешняя миграция отмечалась в Республике Казахстан в 1990, 1994, 1997, 2002, 2007 годы. В течение последнего десятилетия также продолжается отток населения из страны, однако наблюдалась тенденция, когда эмиграция не всегда превышала иммиграцию. Это связано с активным притоком в страну казахского населения. Пики миграции зафиксированы в 2007 года.

С 2013 года наблюдается отток профессионального потенциала страны – молодежи с целью получения образования, специалистов с высоким профессиональным потенциалом. В то время как с 2015 года у педагогических и медицинских специальностей показатель имеет плавный подъем, показатель оттока работников сельскохозяйственных специальностей стабилен. В то же время показатель архитектурно-строительных специальностей имеет тенденцию плавного уменьшения. Отъезд трудоспособной доли населения – это большая потеря для региона.

Условно можно выделить две группы мигрантов, которые временно проживают за границей. К первой группе относятся обучающиеся (студенты, магистранты, докторанты, обучающиеся по образовательной программе «Болашак», ученые, проходящие научную стажировку и т.д.). Одним из факторов выезда из страны для молодежи стали высокое качество западного образования, престижность зарубежного образования, для некоторых – дальнейшее трудоустройство и проживание за границей. Для повышения уровня высшего образования Казахстана и с целью стабилизации миграционной ситуации в регионе и республике в рамках образовательной миграции на государственном уровне было принято решение открыть филиалы ведущих зарубежных университетов на базе казахстанских высших учебных заведений. Данная идея принадлежит Президенту Республики Казахстана К.-Ж. Токаеву. Данная мера должна способствовать развитию науки и инноваций в регионах страны. К примеру, в северном регионе республики на базе Северо-Казахстанского университета им. М. Козыбаева, в области, где наблюдается большой отток населения, были открыты совместные с университетом Тусоны штата Аризоны (США), входящем по результатам рейтинга 2019 года в топ-100 университетов в мире, двудипломные и совместные образовательные программы, реализация которых позволит остановить выезд молодежи за пределы страны [263]. Вторая большая группа мигрантов связана с трудовой эмиграцией. Трудовую эмиграцию связывают с трудоустройством казахстанцев в приграничных областях России (Оренбургской, Курганской, Омской, Новосибирской областях, Алтайском крае, Республике Алтай). Проблема заключается в том, что трудовые мигранты, числясь пока гражданами страны, в любой момент могут переехать в ту страну, где они уже трудоустроились, нашли временное жилье, прошли адаптацию. К тому же трудно установить реальное количество трудовых мигрантов-казахстанцев представляет большую сложность.

Особое место в миграции северного региона республики занимает внутренняя миграция, представляющее собой перемещение людей из одного региона в другой в границах республики. Внутренняя миграция в Казахстане характеризуется интенсивным переселением экономически активного населения из сел и экологически неблагополучных регионов в регионы с более благоприятной экономической ситуацией. Наиболее привлекательными направлениями внутренней миграции в последнее десятилетие стали Алматинская, Атырауская и Мангистауская области, а также Астана и Алматы. Астана и Алматы являются центрами притяжения внутренних мигрантов, здесь, по итогам 2011 года, сложилось самое высокое положительное сальдо миграции. В городах республиканского значения оседает третья часть всех внутренних мигрантов, включая и жителей северного региона страны. Молодежь северных областей стремится выехать в крупные города с целью получения качественного образования, получения диплома востребованных специалистов (медицина, IT-технологии, послевузовское образование), трудоустройства, получения стабильных доходов, качественных медицинских услуг, по семейным причинам. Отток населения из региона приводит к социально-экономическому дисбалансу в регионе. Данная проблема требовало немедленного решения проблемы. Решением стала реализация в регионе нескольких социальных программ, направленных на увеличение численности населения региона. Костанайская, Северо-Казахстанская, Павлодарская области в результате реализации социальных программ стали искусственно созданными государством центрами притяжения внутренних мигрантов, так как основой для их переселения стали специально созданные государством программы по переселению, включая социальную программу «Серпін-2050», или «Қазақстан жастары – индустрияға», принятые в 2010-х годах программы по переселению граждан из трудоизбыточных регионов в трудодефицитные «Нұрлы көш», «Дорожная карта занятости 2020», программы продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек», открытие филиала ведущего университета США [264].

Реализуемая с 2014 года социальная программа – «Серпін-2050» была ориентирована на обучение молодежи из трудоизбыточных регионов (например, Алматинской, Южно-Казахстанской, Жамбылской, Кызылординской, Мангистауской областей) в трудодефицитных регионах (Костанайская, Павлодарская, Северо-Казахстанская, Восточно-Казахстанская области). Главной задачей проекта стало содействие трудовой занятости молодежи и равномерное распределение образовательных и трудовых ресурсов в стране. Первый выпуск в вузах состоялся в 2018 году по педагогическим направлениям, затем – информационно-коммуникативным, сельскохозяйственным направлениям. К примеру, одним из крупных университетов, участвовавших в реализации программы «Серпін-2050», является Северо-Казахстанский государственный университет им. М. Козыбаева. В университет с 2014 по 2019 годы поступило 1456 человек по следующим направлениям подготовки: Педагогические науки, Информационно-коммуникационные технологии, Инженерные, обрабатывающие и строительные отрасли, Сельское хозяйство [265]. На 2019-2020 учебный год было запланировано принять 500 студентов по «Серпін-2050», принято – 184, но 18 из них отказались выезжать в Северный регион в связи с климатическими условиями и семейными обстоятельствами. Недобор студентов по программе «Серпін-2050» связан, во-первых, по результатам ЕНТ в 2019 г. многие выпускники Южного региона не набрали пороговых баллов или получили оценку «неудовлетворительно» по одному предмету (получили баллы ниже порогового балла), во-вторых, профильные предметы преобладают по химико-биологическому направлению, в результате чего замедлилась реализация гранта по техническим образовательным программам, в-третьих, претенденты в заявлениях отметили свои региональные вузы, получили образовательный грант по педагогической квоте и остались в регионе. С 2014 года в реализации социального проекта «Мәңгілік ел жастары - индустрияға» - «Серпін - 2050», помимо Северо-Казахстанского университета им. М. Козыбаева, принимает активное участие и Костанайский региональный университет им. А. Байтурсынова, и Кокшетауский государственный университет им. Ш. Уалиханова, и Павлодарский педагогический университет, а также ряд средних специальных образовательных учреждений.

Нужно сказать, что студентам, обучающимся в рамках программы «Мәңгілік ел жастары - индустрияға» - «Серпін - 2050», предоставляются места в общежитии и создаются условия для комфортного проживания и обучения. Часть выпускников этого проекта остались в регионе, трудоустроились, создали семьи. Другая часть выпускников возвратилась в родные края. Говорить о результативности программы «Мәңгілік ел жастары – индестрияға», «Серпін – 2050» очень сложно и требует комплексного исследования в масштабах республики.

Другим социальным проектом является проект «Жас маман», разработанный в соответствии с поручением первого Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым, данного на церемонии открытия Года молодежи в январе 2019 года. Целью проекта является модернизация 180 колледжей и 20 вузов по 100 наиболее востребованным профессиям.

В реализации этого проекта принимают участие 6 колледжей Акмолинской области (аграрно-индустриальный колледж г. Атбасар, Агротехнический колледж с. Красный Яр, Высший колледж лесного хозяйства, экологии и туризма г. Щучинск, Горнотехнический колледж г. Степногорск, Высший колледж культуры им. Акана-серэ г. Кокшетау, Агротехнический колледж с. Астраханка), 10 колледжей Костанайской области (Костанайский политехнический высший колледж, Костанайский колледж автомобильного транспорта, Костанайский строительный колледж, Костанайский индустриально-педагогический колледж, Житикаринский политехнический колледж, Костанайский колледж бытсервиса, Лисаковский технический колледж, Профессионально-технический колледж имени Камшат Доненбаева, Федоровский сельскохозяйственный колледж, Аулиекольский сельскохозяйственный колледж), 10 колледжей Павлодарской области (Аксуский высший многопрофильный колледж имени Жаяу Мусы, Аксуский колледж черной металлургии, Павлодарский технологический колледж, Павлодарский колледж технического сервиса, Высший колледж электроники и коммуникаций, Колледж информационных технологий, Павлодарский монтажный колледж, Высший колледж цветной металлургии, Высший инновационный аграрный колледж «Ertis», Павлодарский химико-механический колледж), 9 колледжей Северо-Казахстанской области (Петропавловский строительно-экономический колледж, Высший колледж имени Магжана Жумабаева, Северо-Казахстанский профессионально-педагогический колледж, Машиностроительный колледж города Петропавловска, Высший сельскохозяйственный колледж имени Жалела Кизатова, Колледж профессиональной подготовки и сервиса, Тайыншинский колледж агробизнеса, Новоишимский аграрно-технический колледж, Агротехнический колледж).

Проект «Жас маман» предусматривает модернизацию учебного заведения по востребованным направлениям подготовки и внедрения международного опыта подготовки высококвалифицированных кадров. В результате работы данного проекта молодежь региона может остаться и получить образование дома, не выезжая за пределы региона или страны. Проект «Жас маман» не только представляет молодежи северных областей республики возможность получить качественное образование, соответствующее международным стандартам, но и открывает перед ними новые перспективы для трудоустройства и карьерного роста.

Большой интерес представляет программа «С дипломом - в село!», которая реализуется в стране с 1 июля 2009 года [266]. Программа предоставляет гражданам республики меры социальной поддержки в виде подъемного пособия и бюджетного кредита. Программа реализуется с целью укрепления кадров сельских территорий. Принять участие в программе могут прибывшие для работы и проживания в сельской местности специалисты здравоохранения, образования, социального обеспечения, культуры, спорта, агропромышленного комплекса, государственные служащие. Предполагается трехлетняя отработка. Программа направлена на то, чтобы диспропорция между городом и селом выровнялась.

Стратегические государственные программы играют ключевую роль и представляют собой важный инструмент для достижения национальных целей и приоритетов, также являются основой позитивных преобразований и надежным фундаментом для устойчивого будущего страны. Успешная реализация указанных государственных проектов может привести к снижению оттока молодежи за счет создания привлекательных для молодежи образовательных возможностей, удовлетворению потребностей рынка труда региона за счет соединения сфер образования и бизнеса, повышению уровня жизни населения за счет повышения уровня доходов населения.

Таким образом, северный регион Республики Казахстан ввиду своего геополитического положения в 90-е годы ХХ века – в начале XXI века активно вовлекался в миграционные потоки. Направления миграции были разными: внутренняя миграция, многовекторные внешние миграционные потоки, включавшие страны постсоветского пространства, страны ближнего и дальнего зарубежья. Миграционные потоки были двухсторонними, т.е. наблюдалась тенденция выезда из региона или страны в целом, но и въезда с последующим принятием гражданства Республики Казахстан. В сравнении с 1960-1980 годами, после обретения независимости в 90-е годы ХХ века наблюдается резкий рост масштабов внешней и внутренней миграции. 1990-е годы стали периодом фундаментальных изменений в характере и направлении миграции в стране и регионе, в первую очередь, в рамках постсоветского пространства, во-вторых, за пределы СНГ – Израиль, Германию, страны Балтии и т.д. Важным аспектом миграционной политики является регулирование внутренней миграции. Основными причинами внутренних перемещений населения являются социально-экономические факторы - отсутствие работы, отдаленность от городов, отсутствие соответствующей инфраструктуры населенного пункта и др. После 2000-х годов вследствие успешной реализацией демографической политики, социальных программ, реформ в сфере экономики миграционные процессы за пределы региона ограничивались в большей степени образовательными целями.

Участие республики в глобальных миграционных процессах и активные миграционные потоки в приграничных регионах требуют регулирования миграционных процессов в правовом поле. Расположение иммигрантов, обеспечение их экономическими, трудовыми ресурсами, формирование благоприятного климата в обществе, а также регулирование миграционных процессов на государственном, правительственном уровнях стали одним из важнейших направлений государственной политики Республики Казахстан.

**3.2 Возвращение на историческую родину кандасов и их влияние на демографию региона**

XX век внес кардинальные изменения в традиционную размеренную жизнь и быт коренного населения Казахстана, к поиску нового вектора развития. Национально-освободительное движение под руководством А. Иманова в 1916 году, гражданская война 1918-1920 годов, процессы коллективизации оказали значительное влияние на демографическую ситуацию в стране. Страна переходила на оседлое коллективное ведение хозяйством. В срочном порядке был запущен процесс седентаризации – процесс оседания кочевников. Были случаи, когда юрты выстраивали в улицы, указывая улицы и переулки, создавая тем самым села деревни с имитацией улиц. Порой не хватало юрт и пригоняли юрты из соседних аулов, объединяли их, тем самым искусственно создавая колхозы. Имущество колхозников подлежало конфискации, превращалось в коллективную собственность. В случае отказа или оказания сопротивления степняки объявлялись «врагами народа», подвергались раскулачиванию, ссылке или расстрелу с дальнейшей конфискацией имущества. Сложилась сложная обстановка в краю. К тому же, упадок сельскохозяйственного производства, уменьшение поголовий скота привели к страшному голоду, к эпидемиям в регионе в 1930-1932 годы, к гибели людей. Реакция населения на реформы была однозначной: по стране начались протесты, которые вылились в повсеместные восстания, вооруженные выступления крестьян, в некоторых случаях часть казахов откочевала за пределы региона, страны как знак протеста политике руководства, с целью сохранения имущества, а в большей степени – сохранения собственной жизни и жизни своих семей, детей. Вынужденные миграции, откочевничества за пределы страны стали одной из форм протеста населения против преобразований советской деревни и аула и тех последствий, которые сопровождали этот процесс. По официальным одним данным, по состоянию на 1930 год из Казахстана откочевало 121,2 тыс. человек, на 1931 год – 1 млн. 74 тыс. человек, практически треть казахского народа [267]. М.К. Козыбаев, Ж.Б. Абылхожин, М.Б. Татимов на основе архивных данных, потерю казахского народа от голода оценили в 1,75 млн. человек [268]. Этнодемографические процессы, которые протекали в 30-40-е годы ХХ века в Казахстане, ученые называли «белыми пятнами» в исторической демографии Казахстана. М.Б. Татимов, задавшись целью подсчета численности населения в 30-е годы ХХ века, определил, что примерные масштабы гибели людей составили 2 млн. 20 тыс. человек, т.е. 49% от общей численности населения в пределах республики [268, c. 124]. Наблюдаются негативные демографические тенденции по всей стране, англо-американский историк Р. Конквест писал о коллективизации как о «небывалой человеческой и экономической катастрофе, не находящей себе равных в истории» [269]. Что касается вопроса численности казахов, которые откочевали из территории республики, то данный вопрос является обсуждаемым и актуальным. В указанное время не велся учет миграционным процессам. Сыдыков Е.Б. говорит о 1 030 тыс. эмигрировавших из Казахстана казахов, из которых не возвратились на родину 616 тыс. человек [270].

Коренное население с общей численностью, по официальным данным, свыше 1,5 млн. человек откочевало в приграничные районы – Таджикистан, Кыргызстан, Калмыкию, Туркменистан, Каракалпакию, особенно массовой миграция была в Россию, Узбекистан, Монголию, Китай, Иран, Афганистан, Турцию. Ученые отмечают три этапа формирования казахской диаспоры в Кыргызстане и других странах Ближнего зарубежья, странах, имеющих общую границу с Республикой Казахстан: в период и после событий 1916 года, годы массового голода в 1921-1922, 1932-1933 годы, годы массовых репрессий [271]. Только после национально-освободительного движения 1916 года в Илийском районе насчитывалось до 1 068 семей [272].

Расселение казахов в Кыргызстане имеет определенные исторические корни. Больше всего казахов проживает в трёх регионах страны: Чуйской, Иссык-Кульской и Таласской областях. По данным переписи 2009 года доля казахов в Чуйской области составляла 38,6%, в г. Бишкек – 27,1%, в Иссык-Кульской области – 19,5%, в Таласской области – 9,2% [271, c. 7]. Вторая национальная перепись населения в Кыргызстане состоялась весной 2009 года. Согласно данным переписи уменьшилась численность казахов с 42,7 тыс. человек в 1999 году до 33,2 тыс. человек в 2009 году. К тому же, 76,4% казахов, проживающих в Кыргызстане, в качестве родного языка указали кыргызский язык, а не казахский.

Накануне распада СССР казахи в Таджикистане по численности были девятой этнической группой в стране. Из-за политической и экономической нестабильности в Таджикистане с помощью государственных программ в Казахстан выехали 2 752 казахских семей в составе 11 657 человек. Однако 95 % репатриантов предпочли остаться в южных областях республики, не стали переезжать в северный регион ввиду благоприятного климата на юге страны, наличии родственных связей [273].

В Синьцзян-Уйгурском автономном районе Китайской Народной Республики казахи по численности занимают третье место после уйгуров и китайцев. В настоящее время казахская диаспора в Китае является самой крупной зарубежной диаспорой и составляет 1,3 млн. человек. 99% казахов проживает в Синьцзян-Уйгурского Автономного района Китайской Народной республики. В районе на долю казахов приходится 7,0% всего населения [274]. По данным переписи населения 2010 г. автономном районе проживало уже 1 418 278 казахов, 70 % из которых проживают в Или-Казахской автономной области, Алтайском, Тарбагатайском округах [275]. Казахи в основном проживают в сельской местности, в горах и предгорьях, занимаются отгонным скотоводством, земледелием.

Численность казахов в Монголии доходит до 130 тыс. казахов. Большая часть из них проживало на территории Западной Монголии в аймаках Баян-Улэгэйском и Ховда, незначительная доля казахов проживало также в Центральном аймаке.

В Турции проживает немногочисленная казахская диаспора. Во второй половине 30-х годы ХХ века из-за притеснения со стороны китайцев часть казахов перешли через горы Гималаи и пустыню Такла-Макан, пришли в Индию. Из Индии перешли на территорию Пакистана. После разделения Индии и Пакистана многие казахи подали прошение правительству Турции с просьбой о принятии в страну. В 1952 году благодаря политике А. Мендереса казахи прибыли в Турцию и обосновались в стране.

Около 5 тыс. казахов проживает в Иране. В большей части казахи проживают в городах Горган, Гонбад, Туркмен. Большая часть казахов переселилась в Иран в 20-30-е годы ХХ века, пройдя через территорию Туркмении.

Определенная часть казахов проживает на территории Российской Федерации. Казахи в России являются десятыми по численности среди всех этносов, и четвертым по численности тюркским этносом России после татар, башкир и чувашей. По данным переписи 2021 года в Российской Федерации проживало 591 970 человек. Большая часть этнических казахов проживает вдоль российско-казахстанской границы – на территории Астраханской, Оренбургской, Омской, Саратовской областей. Наибольшее количество казахов проживает в пределах, 150 тыс. человек, в Володарской, Харабалинской, Красноярской районах Астраханской области, порядка 6,79% от населения области; 120 тыс. – в Астраханской области (5,91% от населения региона). В Астраханской и Оренбургской областях проживает порядка 40 % от всего количества казахов в России. 78 тыс. и 76 тыс. Казахов соответственно проживают в Омской и Саратовской областях. Численность казахов в Волгоградской и Челябинской областях составляет 46 тыс. и 35 тыс. От 20 до 10 тыс. казахов проживало в Тюменской, Самарской, Курганской, Новосибирской областях, Республике Алтай.

60% от населения района составляют казахи в Кош-Агачской районе Республики Алтай Российской Федерации [276]. И.В. Октябрьская, специалист по изучению казахов на Алтае, пишет, что доля казахов в Кош-Агачском районе составляет 53,37%. Около 80% казахов Кош-Агачском района проживают в пяти селениях – Кош-агач, Тебелер, Жауа-Ауыл, Джазатор, Теленгит-Сортогой [277]. Около 5 тыс. казахов проживает на территории Калмыкии, из них более 90% живут в Юстинском, Черноземельском, Яшкульском, Лаганском районах. В большей части они занимаются сельским хозяйством, скотоводством, рыболовством, бахчевыми. Молодые казахи, рожденные в Калмыкии, стремятся переехать в крупные города России – в Москву, Санкт-Петербург, Ростов, Астрахань.

С обретением независимости Республика Казахстан стала с большим вниманием относиться к судьбам бывших соотечественников, этнических казахов, которые в силу исторических обстоятельств в 20-50-е годы ХХ века были вынуждены покинуть территорию страны. По данным Всемирной ассоциации казахов, общая численность этнических казахов зарубежья составляет около 4-4,5 млн. человек. К 1991 году за рубежом проживало 3 млн. 273 тыс. казахов, что составляло 32,2% от общей численности казахского народа [278]. Большая часть из них родилась не в Казахстане, за рубежом получила образование, создала семьи, осуществляет свою трудовую деятельность. Тем не менее, с исторической родиной их связывает международное сотрудничество между странами, а также историческая память, общность культуры, обычаев, традиций, языка.

Идея собирания этнических казахов на территории независимого государства со временем трансформировалась в большую, социально важную государственную политику по репатриации бывших соотечественников, этнических казахов на историческую родину. Процесс переселения бывших соотечественников на официальном уровне начался с принятия 18 ноября 1991 года Постановления Кабинета Министров Казахской ССР №711 «О порядке и условиях переселения в Казахскую ССР лиц коренной национальности, изъявивших желание работать в сельской местности, из других республик и зарубежных стран» [279]. С 1991 года, в большей степени после первого всемирного курултая казахов осенью 1992 года в г. Алматы, возвращение этнических казахов стало главным направлением государственной миграционной политики Республики Казахстан, а также одной из составляющей политики нациестроительства, направленной на увеличение доли казахов в общей численности населения страны. Процесс возвращения этнических казахов на историческую родину вызвал ряд трудностей и комплекс вопросов социального характера. Хаотичная миграция этнических казахов могла вызвать некоторые трудности на границе, социальные и экономические сложности на территории Казахстана после переезда. К тому же государство не смогло бы регулировать места жительства кандасов: многие переселенцы хотели бы жить в столице государства, численность которой растет, или в регионах с развитой инфраструктурой и благоприятным климатом. Однако перенаселенность одних регионов и центра и небольшая численность населения в других регионах приводит к неравномерному развитию регионов. Диспропорция социально-экономического развития регионов характерна для стран, обладающих значительной государственной территорией, и приводит к нарушению связанности между регионами, территориальному контрасту, увеличению социально-экономической дифференциации регионов.

С целью урегулирования миграции этнических казахов, для более организованной работы с этническими казахами, возвращающимися на историческую родину, правила миграции были институционально закреплены и законодательно оформлены.

Репатриация этнических казахов основывалась на развитой нормативно-правовой базе, определяющей порядок переезда и охватывающий решение многих прецедентов. Поэтому на территории Казахстана репатриация этнических казахов осуществляется организованно, регулируется государственными органами и, соответственно, репатриантам оказывается социально-экономическая помощь в виде определенных льгот, компенсаций, адресной помощи для переезжающих, трудоустройства.

На протяжении всего периода независимой истории Казахстана наблюдается трансформация концептуальной основы политики возвращения кандасов на историческую родину. Трансформацию концептуальной основы репатриационной политики Республики Казахстан мы наблюдаем в законодательных актах. Изменения претерпела сама терминология, которая применяется в нормативно-правовых актах: в официальных документах присутствуют разные термины и определения этническому казаху. В Законе «О миграции населения» от 13 декабря 1997 года, регулирующем общественные отношения в области миграции населения, направленном на создание необходимых условий жизни для лиц и семей, возвращающихся на историческую родину, представлены определения терминам «беженцы-репатрианты», «репатриант (оралман)». Беженцами-репатриантами называли людей, которые вынужденно покинули место своего постоянного жительства по разным причинам. Вернувшихся этнических казахов юридически определили не как беженцев, поскольку этнический казах возвращается на свою историческую родину, ему дали новый статус - «репатриант-оралман». Репатриант (оралман) есть «лицо коренной национальности, изгнанное за пределы исторической родины и лишенное гражданства в силу актов массовых политических репрессий, незаконной реквизиции, насильственной коллективизации, иных антигуманных действий, добровольно переселяющееся в Республику Казахстан, с целью постоянного проживания, а также его потомки» [280]. 27 марта 2002 года в Закон «О миграции населения» внесли изменения, которые были связаны с изменением статуса репатрианта. Если в 1997 году этнического казаха, вернувшегося на историческую родину, называли «репатриантом», то с 2002 года – слово «репатриант (оралман)» было заменено одним словом «оралман»: «Оралманы – это иностранцы или лица без гражданства казахской национальности, постоянно проживавшие на момент приобретения суверенитета Республики Казахстан за ее пределами и прибывшие в Казахстан с целью постоянного проживания» [281]. Статус оралмана прекращался после получения переселенцами-кандасами гражданства Республики Казахстан. Данное наименование сохранилось и в тексте нового закона «О миграции населения», однако были внесены некоторые изменения в определение термина «оралман»: «…этнический казах, постоянно проживавший на момент приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами, и его дети казахской национальности, родившиеся и постоянно проживавшие после приобретения суверенитета Республикой Казахстан за ее пределами, прибывший (прибывшие) в Республику Казахстан в целях постоянного проживания на исторической родине и получивший (получившие) соответствующий статус …» [281]. Однако статус «оралман» не совсем отражал сущность самого процесса возвращения этнических казахов, поскольку то поколение, которое было вынуждено в силу определенных обстоятельств покинуть страну, ушло в большей своей массе; переезжает на историческую родину уже другое поколение, которое большую часть своей жизни прожило в другой стране, родилось уже не в Казахстане. Последнее относится к молодому поколению этнических казахов. Данное обстоятельство привело к тому, что в мае 2020 года были внесены изменения и дополнения в некоторые законодательные акты Республики Казахстан. Согласно изменениям термин «оралман» был заменен на термин «кандас»: «… этнический казах и (или) члены его семьи казахской национальности, ранее не состоявшие в гражданстве Республики Казахстан, прибывшие на историческую родину и получившие соответствующий статус…» [282]. В соответствии с законодательными актами, начиная с 1января 2021 года, в документах используется термин «қандас». Слово «қандас» в переводе с казахского языка означает «соплеменник», «сородич», тем самым более точно отражает суть самого процесса. Внесение изменений в терминологию связано, в первую очередь, с тем, что термин «оралман» не вызвал положительного отношения к людям, возвращающимся на историческую родину (в некоторых случаях их называли предателями и т.д.); во-вторых, слово «оралман» как бы разделило казахов на местных и приезжих из-за рубежа, тем самым разобщило общество; в-третьих, термин «оралман» был связан с процессом возвращения этнических казахов, но большая часть переселенцев-кандасов были людьми молодыми и, соответственно, родились не в Казахстане, поэтому данный термин к ним не приемлем. Чтобы не допустить разделения общества, а также в целях формрования положительного отношения к мигрантам-этническим казахам в настоящее время в нормативно-правовых актах применяется термин «кандас». По этой причине в исследовании используется данная терминология. В связи с урегулированием процесса миграции в республике в законодательные акты были введены специальные категории кандасов. К первой категории были отнесены переселенцы-кандасы, включенные в региональную квоту приема кандасов, а вторую категорию кандасов составили самостоятельно въехавшие и проживающие на территории Казахстана кандасы.

Процесс возвращения этнических казахов прошел ряд этапов. Первый этап охватил период с 1991 по 2000 годы. Это был первый шаг в реализации данного процесса. Процесс репатриации сопровождался социально-экономическими трудностями в республике. Несмотря на социально-экономические сложности в период становления нового независимого государства, 26 июня 1992 года Верховным Советов Республики Казахстан был принят Закон «Об иммиграции», который предоставил этническим казахам право свободного возвращения на историческую родину. Весной 1993 года Указом Президента Республики Казахстан был утвержден размер квоты, позже – распределение квоты было конкретизировано по областям и городам республики. В свою очередь, руководители областей распределяли переселенцев по районам в зависимости от социально-демографических потребностей региона. К примеру, на 1993 год была запланирована квота в количестве 10 тыс. семей, или примерно 40 тыс. этнических казахов. Однако с нарастанием экономического кризиса в 90-е годы ХХ века предоставляемая этническим казахам квота для переселения стала уменьшаться, но процесс возвращения этнических казахов на свою историческую родину не завершился.

В течение первого этапа были приняты ряд важных законов и программ, которые стали основой для дальнейшего развития процесса. Основным документом является Конституция Республики Казахстан. 31 декабря 1996 года указом Президента Республики Казахстан была утверждена Государственная программа поддержки казахской диаспоры, в рамках которой были подписаны ряд соглашений с Российской Федерацией, Белоруссией, Украиной. Соглашения позволили усилить процесс возвращения этнических казахов на историческую родину, разрешили в кратчайшие сроки решить вопросы по их миграции в Казахстан, принятию гражданства. В 1999 году процесс приобретения и прекращения гражданства с Кыргызстаном, Россией, Белоруссией протекал по упрощенной форме.

Созданное Указом Президента Республики Казахстан от 8 декабря 1997 года №3783, утвержденное постановлениями Правительства Республики Казахстан Положения Агентства от 12 января 1998 года №8 и от 12 июля 1999 года №1020 Агентство Республики Казахстан по миграции и демографии [283], затем его правопреемник Комитет по миграции Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан, утвержденный постановлением Правительства Республики Казахстан от 29 октября 2004 года №1132 занималось организацией переселения кандасов и их расселении по территории Казахстана в зависимости от социально-демографических потребностей республики и региональных программ, решению проблем их адаптации и инеграции в казахстанское общество [284].

Совместно с Министерством образования и науки Республики Казахстан Агентство осуществляло работу по организации приема детей кандасов на подготовительные курсы при высших учебных заведениях страны. Например, в 2002 году на подготовительных курсах обучались 400 детей кандасов [285]. Другим направлением деятельности Агентства стала ликвидация задолженности по жилью, которая накопилась в течение 90-х годов ХХ века. Только в 2000 году. по республике в очереди на приобретение жилья стояли 5 222 семей кандасов [286].

Помимо международных соглашений, внутригосударственные стратегические документы позволяли в кратчайшие сроки принять в страну прибывших этнических казахов, помочь им адаптироваться, трудоустроиться, предоставить жилье, льготы, квоты, пособия, предложить адресную помощь. К примеру, в одном из стратегически важном, программном документе «Казахстан – 2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев» в приоритетное направление была выдвинута демографическая и миграционная политика в рамках ведущих приоритетов национальной безопасности. Углубление демографических проблем негативно сказывается на безопасности казахстанского общества. Репатриация этнических казахов на историческую родину способствовала увеличению численности коренного населения, его естественному приросту, оздоровлению демографической ситуации республики и региона. В 1998 году правительством Республики Казахстана была принята «Концепция репатриации этнических казахов на историческую Родину» [287]. В итоге с 1999 года правительство стало предоставлять бесплатное жилье, определенные выплаты, социальную помощь. Улучшение социально-экономического развития государства позволило повысить квоты. Обеспечение переселенцев жильем было важной задачей исполнительных органов на местах. В связи с этим на первых порах распределялось жилье, которое находилось на балансе Управления миграции и демографии областей. Например, в Северо-Казахстанской области дома в Тайыншинской, Кызылжарской, Айыртауской областях, г. Петропавловск были безвозмездно переданы репатрианту путем дарения в 2000-2001 годы [288]. Безвозмездная передача жилья наблюдалась и в Костанайской, Акмолинской областях.

По сведению начальника управления миграции и демографии Северо-Казахстанской области Ш. Алиева, кандасов расселяли по 15-20 и более семей среди русскоязычного населения для более быстрой адаптации. Качественный состав переселенцев-кандасов был разнообразным: среди кандасов было немало специалистов разных направлений. Например, среди кандасов, приехавших в Северо-Казахстанскую область, в 90-е годы ХХ века были следующие мастера своего дела: Каблашқызы А. – выпускница факультета иностранных языков Софийского университета, Кабылтай А. – выпускник Ленинградской лесной академии, Камерияулы К. - педагог с высшим образованием, Ертисканулы Д. – выпускник Ленинградской инженерной академии, его супруга Бирдикан Ж. – терапевт с дипломом Улан-Баторского медицинского университета [288]...

В 2000 году правительством республики был принят важный документ – «Концепция государственной демографической политики Республики Казахстан» [184]. В документе были четко определены приоритеты и основные направления развития демографической ситуации в стране, конкретно поставлена задача снижения оттока населения за пределы государства.

В целом, 90-е годы ХХ века характеризуются как этап формирования законодательной базы по переселенцам-кандасам. В результате в первый период был принят ряд нормативно-правовых актов, позволивших законодательно реализовать репатриационную политику в Республике Казахстан. Этот период показал, что Республика Казахстан как самостоятельное независимое государство способно осуществлять объединение этнических казахов вокруг исторической родины и придаёт большое внимание судьбам бывших соотечественников и их потомков.

Второй этап охватывает период с 2001 по 2011 годы. Условия переселения были приемлемыми для переселения, оказываемая адресная помощь, а также социальная помощь сделали Казахстан страной с хорошими условиями для миграции. Социальная помощь для переселенцев, возвратившихся на историческую родину, включала в себя бесплатный проезд к постоянному месту жительства и провоз имущества, выделение средств для самостоятельного приобретения жилья в размере 100 МРП на каждого члена семьи, единовременные пособия. Важным национальным документом в сфере государственного регулирования миграционных процессов стала Концепция миграционной политики Республики Казахстан [289]. На основе Концепции были разработаны ряд документов. Среди них необходимо отметить «Отраслевую программу миграционной политики Республики Казахстан на 2001-2010 годы» [290]. Задачи, заложенные в этом документе, свою реализацию получили во втором этапе миграционных процессов.

В областях и районах был сформирован штат сотрудников, которые занимались вопросами встречи, расселения, оказания помощи переселенцам. В соответствии с материалами семинар-совещания с работниками городских и районных акиматов, ответственных по вопросам миграции и демографии, было дано задание не только переселенцев обеспечить жильем, но и способствовать их трудоустройству, включая государственную службу, предпринимательскую деятельность. Занятие мелким и средним бизнесом было в приоритете, поэтому для занятия предпринимательской деятельностью переселенцам из областного бюджета были предусмотрены льготный кредит и микрокредит. На 2002 год в Тайыншинском, Тимирязевском, Целинном районах Северо-Казахстанской области, Костанайской области запланировано создание крестьянских хозяйств.

По состоянию на февраль 2001 года, в Северо-Казахстанской области проживало 836 семей в составе 3 929 человек-кандасов, из них гражданство Республики Казахстан приняли 1 492 человека, 73 человека проживают по видам на жительство, 1 530 человека – с продленными сроками действия паспортов иностранных государств. 92 кандаса отказались от принятия гражданства Республики Казахстан [291]. Сложности в получении казахстанского гражданства обусловлены несколькими причинами: истекли сроки годности документов, подтверждающих их гражданство другой страны, или полная утеря документов по разным причинам, отсутствие по разным причинам свидетельства о рождении у молодых людей. Большую часть переселенцев-кандасов в указанный период составили переселенцы из Монголии (около 80%), затем – из России (15%), Узбекистана (более 2%). В Северо-Казахстанскую область из Монголии прибыло 625 семей в составе 3098 человек, 172 семьи из российской Федерации в составе 603 человека, из Узбекистана 83 человека (19 семей) [292]. Нужно отметить, что абсолютное большинство переехавших в область соотечественников-кандасов было занято сельским хозяйством, а также личным подворьем, огородничеством, мелкой торговлей. Некоторые после прохождения адаптационного периода открывали предприятия по пошиву национальной одежды, ковров и других видов промыслов, занимались малым бизнесом.

Агентство занималось приемом кандасов в казахстанское гражданство и их трудоустройством. По состоянию на 1 апреля 2003 года 167 тыс. человек-кандасов по республике получили гражданство Республики Казахстан. Получение гражданства затягивалось по многим причинам. Это сказывалось на трудоустройстве кандасов, их обеспечении жильем, детей - местами в дошкольных образовательных учреждениях. В связи с этим Агентством были внесены предложения в Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О гражданстве», принятый 17 мая 2002 года. Внесенные в Закон изменения и дополнения позволили кандасам получать казахстанское гражданство по упрощенной схеме, т.е. не требуя выхода из гражданства других стран [293]. Проводимая Агентством и его территориальными органами деятельность решила многие бытовые вопросы переселенцев-кандасов и оказала существенное влияние на процесс адаптации соотечественников, на подъем миграционных настроений этнических казахов, проживающих за пределами Республики Казахстан.

В 2002 году впервые новый год на своей исторической родине встретили 7 семей кандасов, прибывших из Узбекистана и заселенных в Тимирязевский район Северо-Казахстанской области. Они были обеспечены жильем, работой, получали пособие, дети устроены в местные школы. Только суровые климатические условия требуют дополнительных расходов (покупка теплой одежды, обуви) и работы по дому (топка печи, сбор дров, покупка угля и т.д.).

В 2002 году в Северо-Казахстанскую область прибыло 206 семей с общим количеством 802 человека, из Российской Федерации - 40 семей с общим количеством 116 человек [294]. В г. Петропавловск были оставлены 6,3% приезжих, остальные были распределены по области. Большая часть была заселена в Тайыншинский, Айыртауский, Есильский районы Северо-Казахстанской области, одна семья в составе 5 человек была заселена в Уалихановском районе.

За период с 1991 по 2008 годы включительно только в Северо-Казахстанскую область из стран ближнего и дальнего зарубежья переселилось 6539 семей, или 34 770 соотечественника-кандаса; из них 5 789 семей, или 29 295 человек, прибыли не о квоте 340 семей, или 2482 человек, прибыли вне квоты [295]. Из 31 311 прибывших человек 15 262 человека не достигли трудоспособного возраста, 14 914 человек – в трудоспособном возрасте, 1 135 человек пенсионного возраста. Из числа кандасов трудоспособного возраста 1239 человек имели высшее образование, 1884 человек – среднее специальное образование, 8154 человек – общее среднее образование, 637 человек не имели образование. Из прибывших кандасов 56% составляли женщины, 44% – мужчины. Из общего числа переселенцев-кандасов 35,1% составляли переселенцы из Республики Узбекистан, 33,8% - из Монголии, 31,1% - из Российской Федерации, 0,03% - из Республики Таджикистан, 0,1% - из Кыргызской Республики [296]. Из переселенцев, прибывших вне квоты, 44% - мужчины, 56% - женщины. Из них моложе 18 лет – 48,8%, пенсионеров - 0,3%, людей трудоспособного возраста – 50,9%, из которых трудоустроены 66,8% переселенцев.

Миграционный поток соотечественников-кандасов обусловлен особыми условиями переселения и ускоренными темпами получения гражданства Республики Казахстан. Кандасы обеспечивались жильем, работой, детям предоставлялись места в дошкольных и школьных образовательных учреждениях. По состоянию на февраль 2002 года, только 1 человек из кандасов был устроен на государственную службу – занимал должность директора Центра адаптации СКО (соответствовал по образованию, компетенциям). На службе в правоохранительных органах Вооруженных сил Республики Казахстан кандасов нет. Для решения проблемы трудоустройства репатриантов предусматривалось обучение и переобучение, участие в общественных работах, на работу принимались в рамках установленной квоты, а также создания дополнительных рабочих мест.

В этот период ежегодно увеличивалась численность квоты этнических казахов. Именно 2004-2008 годы дали хорошие показатели, поскольку именно в эти годы прибыло большое количество этнических казахов, по стране устанавился положительный баланс сальдо миграции. В 2007 году квота численностью в 15 тыс. семей была полностью выполнена. Нужно отметить, что средний коэффициент семейности представляет более 5-ти. Это говорит о том, что переезжали в большей части многодетные семьи.

В соответствии с Законом «О миграции» государство создало льготные условия для репатриации этнических казахов на историческую родину, их расселение по территории Казахстана в зависимости от государственных интересов и адаптации в новом месте проживания. С этой целью с 2008 года стали создаваться центры адаптации и интеграции переселенцев, имеющие государственный статус [297]. Государственное учреждение было предназначено для временного пребывания переселенцев и членов их семей. Центр был организован для оказания кандасам и членам их семей адаптационных услуг на территории республики [298]. В законе о миграции от 2011 года были уточнены виды адаптационных и интеграционных услуг (информационные, социальные, медицинские, образовательные, юридические и т.д.).

Важным программным документом является государственная программа «Нұрлы көш» [299]. На основе общереспубликанской программы были созданы Региональные программы содействия переезду и расселению участников Программы «Нұрлы көш» на 2009-2011 годы. Например, целью Региональной политики по Северо-Казахстанской области было «рациональное расселение и содействие в обустройстве и интеграции этническим казахам, бывшим гражданам Казахстана, ныне живущим за рубежом, гражданам Казахстана, проживающих в неблагополучных районах страны в интересах демографического и социально-экономического развития областии реализации потециала участников» [300]. Такие же цели ставили перед областью местные исполнительные органы Акмолинской, Костанайской, Павлодарской областей. Сроки Региональной Программы определены 2010-2011 годы. В результате реализации Региональной программы процессы этнической внутренней и внешней миграции должны быть упорядочены и подчинены интересам социально-экономического развития региона, качество жизни значительной части населения должно быть повышено, что, в свою очередь, прогнозировало стимулирование возвращения этнических казахов в регион, предупреждение социальных рисков, связанных с трудностями адаптации и интеграции мигрантов, безработицей и стихийной миграцией. Новая региональная программа была нацелена на развитие национальной консолидации, укрепление социальной стабильности и согласия, улучшение демографической ситуации.

Результатом реализации программы «Нұрлы көш» стало строительство новых населенных пунктов, куда заселяли кандасов. Так, в 2009 году на основе села Элитное, расположенном недалеко от районного центра Кызылжарского района с. Бишкуль, стало фунционировать село Байтерек Были построены новые дома, разбиты улицы. В новые дома заселились прибывшие кандасы, их численность была равна 100 кандасам. С 2010 года селу дали новое название – Байтерек. В Акмолинской области в селе Красный Яр тоже были построены новые дома - сто тридцать восемь двухвартирных домов. В настоящее время данное село переименовали в «Нурлы кош» по названию программы. Подобные села были построены и в Костанайской области. Поселяя переселенцев-кандасов рядом, в определенные села, с одной стороны, государство решает проблему более быстрой и мягкой адаптации к новым условиям; с другой стороны, процесс интеграции в казахстанское ощество происходит несколько дольше, если бы переселенцы-кандасы изначально проживали бы с местным населением, и приводит к увеличению нагрузки на местные исполнительные органы.

Из общего числа кандасов, прибывших в Павлодарскую область, «48% составили лица трудоспособного производства, такой же процент детей, не достигших 16-летнего возраста, а на долю пенсеионеров пришлось 4%. Из числа трудоспособных 1785 человек (12%) – с высшим образованием, 1933 человек (13%) со средним специальным образованием, 6991 человек (47%) со средним образованием, в том числе специалисты в сфере образования – 898 человек, медицины – 424, культуры – 122, сельского хозяйства – 3670, по иным специальностям – 9384» [273, б. 277]. К примеру, кандасы, проживающие в селе Пограничник Паводарской области, занимаются производством мяса и молока. Павлодарскую область кандасы выбирают из-за развитой инфраструктуры, в отличие от других трех облатей северного региона республики. История заселения села кандасами восходит к 1991 году, когда село приняло первых переселенцев по трудовой миграции из Монголии. По состоянию на май 2012 г., в Павлодарской области проживало 7 000 семей репатриантов в составе 31 200 человек [301]. Они переехали из Монголии, Узбекистана, Китая, Кыргызстана, Туркменистана, России и др. Большая часть кандасов получила гражданство Республики Казахстан. Но никто из переселенцев не разочарован переездом на историческую родину. При переезде трудности неизбежны, адаптационный период у каждого человека, смьи проходит по-разному. Но многое зависит от самих репатриантов, от их трудолюбия, готовности изменить вою жизнь и влиться в общество.

В рамках программы «Нұрлы көш» репатриантам помощь оказывали объединения казахов. Например, объединение казахов Таджикистана «Байтерек» оказало содействие и поддержку при сборе и оформлении документов. Данное объединение плотно сотрудничало с департаментом по миграции Акмолинской и Западно-Казахстанской областей.

В целом, в 2000-х годах относительно небольшое положительное сальдо миграции вновь сохранилось по казахам. Это во многом было связано с принятой в начале 90-х годов ХХ века программой возвращения на историческую родину этнических казахов – кандасов. В 2012 году программа «Нұрлы көш» была приостановлена в связи с тем, что, во-первых, прибывшие на территорию Казахстана расселялись неравномерно, во-вторых, наблюдалось стихийное перемещение мигрантов внутри государства, в-третьих, мигранты были в большей части нетрудоустроенными. Но тем не менее, второй этап характеризуется стабильным увеличением численности этнических казахов, вернувшихся на историческую родину.

Третий этап длится с 2012 года по настоящее время. Этап характеризуется тем, что многие государственные программы были завершены, в том числе программа «Нұрлы көш», которая не была реализована в полном объеме. Во втором десятилетии нового века были определены приоритетные регионы для заселения. Приоритетных регионов было всего пять. Северный регион республики в виду его малочисленности и низкой плотности расселения относится к приоритетному региону заселения переселенцами-кандасами. Помощь в трудоустройстве кандасам предлагалась в рамках государственных программ «Еңбек», «Дорожная карта бизнеса». Кандасы расселялись в регионах, определенных Правительством Республики Казахстан, в соответствии с социальными, экономическими интересами государства, с учетом интересов демографического и социально-экономического развития регионов. Прибывших соотечественников-кандасов в большей степени расселяли по всей стране, кроме избыточно населенных регионов. Старались расселять в большей части в Северном и Центральном Казахстане. Северный Казахстан, являясь неплотно заселенным регионом, принимал соотечественников-кандасов из Российской Федерации, Китайской Народной Республики, Республики Узбекистан, Республики Таджикистан, Монголии и т.д. Однако не все кандасы оставались на местах расселения. Большой проблемой и нагрузкой для местных исполнительных органов, миграционной службы, образовательных учреждений и организаций здравоохранения стала вторичная миграция кандасов: часть кандасов мигрировала в южные области, в столицу г. Астана, города республиканского значения - Алматы, Шымкент ввиду суровости климатических условий северного региона, а также соединяются с родственниками.

В соответствии с законодательными актами приоритетом на включение в региональную квоту приема кандасов были этнические казахи в следующей последовательности: во-первых, кандасы, имеющие соответствующее образование, квалификацию и опыт работы по определенной специальности; во-вторых, многодетные семьи; в-третьих, молодые люди, способные к обучению в высших учебных заведениях республики. Переселенцу в случае его признания этническим казахом, имеющим гражданство иностранного государства, выдавали специальное удостоверение.

С 2017 года стало сложно пересекать китайско-казахстанскую границу и возвращаться этническим казахам из Китая, поскольку этнических казахов, исповедующих ислам, отправляли по возвращению в так называемые «лагеря политического перевоспитания», брали под домашний арест, лишали возможности вернуться в Казахстан.

Процесс переселения этнических казахов на историческую родину стала программой долгосрочной, программа продолжается до настоящего времени. К примеру, осенью 2021 года из Иранского города Горган в Мангистаускую область прилетели 20 семей, всего 53 человека, из них 25 детей. Переселенцы были отправлены в Северо-Казахстанскую область в рамках государственной квоты. Осенью 2021 года в Акмолинскую область прибыло 4 семей в количестве 35 человек. Семьи многодетные. Их расселили в г. Кокшетау и в районы – в село Веселое Сандыктауского района, в село Мариновка Атбасарского района, в село Кендык-Карагай Урумкайского сельского округа Бурабайского района. Сложность для переселенцев представляет незнание русского языка. Переселенцы из Афганистана разговаривают на фарси, но в регионе есть теологи, психологи, таджики, которые владеют фарси.

В настоящее время в Казахстане реализуется Концепция миграционной политики на 2023-2027 годы. В Концепции акцентируется внимание на то, что Казахстан придерживается постоянной миграции этнических казахов на историческую родину, но при одновременном использовании их потенциала для развития страны. Свободное определение местожительства дало отрицательные результаты, поскольку более половины переселенцев проживало в плотно населенных регионах с напряженным рынком труда – в Южно-Казахстанской, Жамбылской, Алматинской, Мангистауской областях, что не соответствовало государственной политике распределения трудовых ресурсов.

В течение всего периода реализации политики репатриации этнических казахов на историческую родину возвращение кандасов на историческую родину не проходило хаотично, существовал определенный порядок и план реализации политики репатриации. Согласно закону о миграции, в нормативном акте устанавливалась квота иммиграции. В документе указывалась страна прибытия, необходимые мероприятия для их приёма, обустройства на территории Казахстана, регион будущего проживания, прописывались размер пособия, льготы для репатриантов. Установленная квота позволяла решить задачу закрепления кандасов за теми регионами, где наблюдался наибольший отток населения, где доля коренного населения не составляла более половины численности населения.

Важной задачей репатриационной политики Казахстана является не просто перевести этнических казахов в страну, но и провести их успешную адаптацию и последующую интеграцию в казахстанское общество. Интересным представляется подход известного российского социолога П.С.Кузнецова, выделившего в процессе успешной адаптации семь факторов: экономический фактор, фактор самосохранения, регулятивный, воспроизводственный, коммуникативный, когнитивный факторы и фактор самореализации [302]. В рамках данной концепции экономический фактор является одним из важных, поскольку финансовая стабильность, трудоустройство, социальная определенность являются основой для других факторов, в том числе для фактора самореализации. В связи с этим для быстрой и успешной адаптации государством были сделаны определенные шаги по трудоустройству и выделению жилища или помощи в покупке жилья переселенцам-кандасам.

Государство оказывало помощь в трудоустройстве в зависимости от квалификации переселенца, при необходимости давало возможность повышения квалификации или переквалификации, переобучения для получения новой специальности. При отсутствии постоянной работы переселенец-кандас, встав на учет в бирже труда, получал пособие по безработице независимо от срока проживания. Помимо трудоустройства, государство предоставляло места в дошкольных образовательных учреждениях, школах, средних специальных учебных заведениях. Дети, завершившие среднюю школу, могли получить высшее образование на основе государственного образовательного гранта, пройдя конкурс, однако были предоставлены льготы. Репатрианты были восстановлены в правах, приобрели льготы, компенсации, установленные в Законе Республики Казахстан «О реабилитации жертв массовых политических репрессий» [303]. Также кандасам для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства предоставляются земельные участки на праве временного безвозмездного землепользования. Однако период адаптации этнических казахов в Казахстане занимает определенный период. Многое зависит от уровня толерантности как принимающей стороны, так и самих переселенцев-кандасов. Кандасы, попав в совершенно новую социокультурную среду, требуют время для адаптации, испытывают культуру полиэтнического казахстанского общества. При условии, если культура близка, то у переселенцев-кандасов интеграция в казахстанское общество происходит успешно. В основном к новым условиям быстро адаптируются кандасы, переехавшие из стран СНГ. Кандасы, приехавшие из стран Дальнего зарубежья, например, из Турции, Ирана, Китая, Монголии и т.д. при адаптации испытывают сложность. Особенно это проявляется в северном регионе страны. Сложность адаптации связана с формированием в регионе русскоязычного населения. Действительно, если рассматривать процесс репатриации кандасов на историческую родину через призму теории социальных сетей, то адаптация переселенцев происходит быстрее в условиях тесного сотрудничества и взаимосвязи с родственниками или знакомыми, которые уже переселились в данную местность, прошли этапы адаптации и интеграции в новое общество. Данное обстоятельство понижает до минимума риски в адаптации: кандасы чувствуют себя комфортно в плане жилья, взаимоотношений, языка, традиций. К тому же, связь с родственниками позволяет быть информированными об изменениях в миграционной политике Казахстане, о возможностях трудоустройства, в поиске жилья при необходимости, в занятии сельским хозяйством, покупке сельскохозяйственного фуража, сбыте готовой продукции и т.д.

Большое значение для адаптации, а также для самореализации имеет наличие профессионального или высшего образования, профессии, определенных навыков. Переехав в Казахстан, молодому переселенцу-кандасу, имея на руках аттестат об окончании средней школы, за рубежом поступить в среднеспециальные и высшие учебные заведения достаточно сложно. Со сферой образования связан большой круг вопросов. За рубежом не везде изучают казахский язык. В районах Китая, Монголии, Узбекистана, где компактно проживало казахское население, дети могли изучать казахский язык в старших классах, знакомиться с классическими трудами казахских писателей на уроках казахского языка и казахской литературы. Не изучается в школах история Казахстана, являющаяся обязательной при поступлении в высшие учебные заведения. Для выпускников китайских школ сложность вызвана также распространением арабской вязи в письменности, поэтому чтение литературы на казахском языке на кириллице представляет большую трудность. Этнические казахи, проживающие в Иране, с первого класса обучаются на персидском языке (фарси). В Туркменистане в конце 80-х гг. ХХ в. казахские школы были закрыты. Нет казахских школ в Кыргызстане, Турции, европейских странах. В Узбекистане функционируют казахские школы, но письменность у них на основе латинской графики, поэтому им тяжело обучаться на кириллице. Если этнические казахи стран СНГ хорошо владеют русским языком, то казахи Китая, Турции, Ирана, европейских стран не понимают речь на русском языке, не владеют грамотностью на русском языке, поэтому им сложно сдавать вступительные экзамены на русском языке, на казахском языке на основе кириллицы, позже – отвечать на вопросы Единого национального тестирования. В связи с этим по инициативе Всемирной ассоциации казахов создавались подготовительные отделения, затем – факультеты Foundation с целью создания условий для подготовки молодых кандасов к успешной адаптации для обучения в Казахстане. Первые подготовительные отделения открылись в 1994 году, однако большое распространение получили именно на третьем этапе репатриационной политики этнических казахов на историческую родину. Это связано с тем, что для этнических казахов, не являющихся гражданами Республики Казахстан, согласно Постановлению Правительства Республики Казахстан «Об утверждении размеров квоты приема при поступлении на учебу в организации образования, реализующие образовательные программы технического и профессионального, послесреднего и высшего образования» от 28 февраля 2012 года №264, была установлена квота приема на обучение в организации образования в размере 4% от утвержденного государственного образовательного заказа в целом, на образовательные программы высших учебных заведений – 2% от общего количества государственного образовательного заказа на подготовку специалистов с высшим профессиональным образованием. Предоставление квоты на получение среднего специального и высшего образования для этнических казахов создало основу для приезда в страну молодежи. Молодые кандасы с целью получения образования в казахстанских высших учебных заведениях в большей части приезжали одни, без родителей. После окончания пройдя конкурс и став обладателями государственных образовательных грантов на обучение в подготовительных курсах, молодым переселенцам-кандасам предоставляли место в общежитиях кампуса университетов, выплачивали стипендии. Молодым людям для того, чтобы успешно пройти адаптацию, государством предоставлены хорошие условия. К тому же, молодежь, в отличие от людей старшего поколения, быстрее адаптируются к новым условиям проживания. Однако вопрос в другом: насколько быстро смогут освоить школьную программу Казахстана кандасы за 9-тимесячные курсы. Результаты Единого национального тестирования и дальнейшая успеваемость в высшей школе не однозначны. Низкие баллы по итогам Единого национального тестирования по сравнению с результатами выпускников местных школ обусловлены, во-первых, низким уровнем подготовки, во-вторых, отличием школьной программы; в-третьих, сложностью быстрого освоения материала из-за трудностей в понимании литературного казахского языка, а также с графиками письма (часть этнических казахов знает казахский язык на основе арабской вязи, часть – на основе латиницы и т.д.). Тем не менее, заселение соотечественников-кандасов в Северном Казахстане позволило снизить средний возраст населения региона.

В рамках программы Нұрлы «көш» и в соответствии с приказом Министерства образования и науки Республики Казахстан №383 от 18 сентября 2014 года подготовительные отделения были созданы при региональных университетах трех областей северного региона республики в октябре 2014 года – на базе Кокшетауского государственного университета имени Ш. Уалиханова, Павлодарского государственного университета имени С. Торайгырова, Северо-Казахстанского государственного университета имени М. Козыбаева [304]. Сначала создавались подготовительные отделения, после на базе отделений были сформированы факультеты Foundation, где обучались этнические казахи, приехавшие в большей части из Китая, Узбекистана, Монголии, осуществлялась подготовка к Единому национальному тестированию по обязательным и профильным дисциплинам.

Возвращение этнических казахов представляет собой сложный миграционный процесс, который настоятельно требовал законодательного закрепления всех шагов переселенцев для более правильного и систематического протекания процесса переселения, а также для бесконфликтного вхождения в казахстанское общество и адаптации. Адаптация этнических казахов не всегда проходило гладко, бесконфликтно: конфликты были в основном связаны с деятельностью бюрократического аппарата, поиском работы, языковым барьером в северных областях и городах республиканского значения и т.д.

Таким образом, возвращение этнических казахов-кандасов на историческую родину было важным направлением миграционной политики Республики Казахстан. По продолжительности реализации политика репатриации этнических казахов имеет долгосрочный характер, начавшись с начала 90-х годы ХХ века, реализуется в настоящее время и найдет свое продолжение в последующие годы. Реализация репатриационной политики позволило, с одной стороны, решать проблемы в сфере миграции, с другой - расширять культурные связи страны путем объединения этнических казахов; в-третьих, восстановить историческую справедливость, возвратив на историческую родину тех, кто был вынужден уехать в свое время в силу исторических обстоятельств, и их потомков. Но благодаря государственным программам процессы социализации, адаптации этнических кандасов и их интеграция в казахстанское общество прошли относительно безболезненно. Трудности в приживаемости этнических казахов в республике во многом были связаны с экономической ситуацией в стране в период перехода к рыночной экономике, суровым климатом северного региона страны, холодными зимами и коротким летним периодом.

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Демографические процессы, охватывающие такие процессы, как рождаемость, смертность, миграции, являются ключевыми факторами, оказывающими комплексное и глубокое влияние на социально-экономическое развитие как республики в целом, так и ее отдельных регионов. За период независимости в Республике Казахстан в целом, в регионах страны в частности, произошли значительные изменения в социально-экономической жизни казахстанского общества, в демографической структуре населения. Трансформация демографической структуры республики и ее регионов была обусловлена преобразованиями всей системы, модернизацией общества, реформированием в социальной и экономической сферах деятельности, введением национальных и государственных программ.

С момента обретения независимости в Республике Казахстан отмечается усиление динамики демографических процессов. В первой половине 90-х годов ХХ века демографическая ситуация характеризовалась значительной внешней миграцией, обусловленной, в частности, возвращением граждан на их историческую родину, с одной стороны, и поиском возможностей трудоустройства, получения образования, с другой. Это привело к отрицательному миграционному сальдо.

За годы независимости Казахстану удалось стабилизировать демографическое состояние общества, увеличив численность населения практически на 30%, повысив качественные характеристики населения. Принимаемые государством меры, реформы, государственные программы дали свои результаты.

Известно, что после социально-политических потрясений ХХ века демографическая структура населения Казахстана изменилась. Перевороты, революции и войны привели к изменению половозрастной структуры общества, сократив численность мужского населения. Этнический состав населения Казахстана был сформирован под влиянием миграционных процессов, репрессивной политики советского периода, депортаций и ряда других социально-экономических преобразований. На территории северных областей Казахстана сформировалось полиэтническое общество с низкой долей казахского населения. Доля коренного населения в начале 90-х годов ХХ века была меньше половины всей численности населения республики и составила около 40%. Уменьшение доли коренного населения в республике порождало ряд вопросов касательно строительства государства. В связи с этим этническая репатриация прибрела государственно важный характер. Этническая репатриация в Казахстане осуществлялась поэтапно, что было обусловлено особенностями реализации политики репатриации в разные периоды. Идея собирания этнических казахов на территории независимого государства со временем трансформировалась в большую, социально важную государственную политику по репатриации бывших соотечественников, этнических казахов на историческую родину: если в 90-е годы ХХ века переселение этнических казахов осуществлялось в контексте восстановления исторической справедливости, то в настоящее время миграционная политика республики направлена на возвращение этнических казахов в Казахстан независимо от образования, квалификации, наличия определенных компетенций в контексте собирания казахов на исторической родине. В современной репатриационной политике важным критерием является этническая принадлежность.

Казахстан, получив независимость, определил и законодательно закрепил территориальные границы республики. Демаркация границы, установившее четкое разграничение между двумя государствами, способствует предотвращению споров о территориальных вопросах и облегчает контроль над перемещением людей через границу и способствует более эффективному управлению территорией. Поэтому контроль над миграционными процессами позволяет четко предотвращать незаконную миграцию, обеспечивать безопасность и общественный порядок, осуществлять контроль над экономическими и социальными последствиями миграции для страны. Межэтническое согласие в полиэтническом обществе является основой для развития и прогресса. Казахстан, являясь полиэтническим государством, проводит политику, направленную на обеспечение мира и согласия между различными этническими группами.

Отличительной чертой демографической динамики развития республики является сильная дифференциация областей и регионов Казахстана по демографическим и социально-экономическим показателям.

Примечательно, что исторически сложившиеся миграционные движения на территории Казахстана обусловили тенденцию к увеличению этнического разнообразия в истории его народонаселения и уменьшению доли казахского народа.

В этнической структуре северных и южных регионов республики наблюдались существенные изменения. Изменения в этнодемографической ситуации северных областей республики связаны и с депортацией немцев, поляков, народов Кавказа, Грузии, Крыма, Калмыкии и с эвакуацией в период войны предприятий вместе со специалистами в регион. В послевоенный период социально-экономические реформы внесли свои коррективы в этническую структуру населения северного региона Казахстана. Следует отметить, что политические события второй половины ХХ века существенно повлияли на демографические изменения в стране и в регионе, что обусловлено неразрывной связью государственной политики и динамикой народонаселения.

Для полного понимания сложной демографической ситуации, сложившейся в северном регионе республики, необходимо учитывать ряд его специфических тенденций.

Во-первых, развитие демографических процессов на территории северного региона республики происходит в контексте демографических процессов республики. Так же, как и по республике, за 1992-2003 гг. произошло значительное уменьшение численности населения республики и региона вследствие снижения естественного прироста и увеличения миграции. С 2004 по 2011 гг. наметился рост численности населения, который стал возможен в результате естественного прироста, за счет Государственной программы по содействию переселению соотечественников, проживающих за рубежом, а также реализации эффективной демографической политики в регионе.

Во-вторых, последствия демографического спада 90-х гг. ХХ в. оказали влияние на демографическое состояние современного Казахстана. Это выразилось в неравномерном социально-экономическом, соответственно, и демографическом развитии регионов. Негативные социальные тенденции в 90-е гг. ХХ в. в северном регионе республики способствовали реализации государством и обществом программ для экономической стабилизации общества, положительной динамики демографической структуры республики в целом, северного региона в частности.

В-третьих, одной из особенностей демографической структуры населения является старение населения северного региона республики, которое определяется как демографический риск, поскольку данная тенденция увеличивает нагрузку на все социальные институты.

В-четвертых, убыль населения становится демографической угрозой. Сокращение численности населения северного региона республики, особенно Северо-Казахстанской области, происходит по двум основным причинам: уменьшение численности европейских этнической групп и отрицательного сальдо миграции. Поскольку регион является полиэтническим, где проживают представители разных этносов, вследствие сокращения европейской этнической группы в 90-е гг. ХХ в. численность населения в областях, где доля русского, украинского, польского, немецкого населения, уменьшилась. На протяжении 100 лет европейские этнические группы оказывали демографическое влияние на динамику населения региона. Другой причиной убыли населения является трудовая или образовательная миграция. Особенно необходимо отметить образовательную миграцию. В современном мире образовательная миграция занимает одно из ведущих мест среди видов миграции, поскольку молодежь стремится получить качественное образование за рубежом или в крупных высших учебных заведениях республики, расположенных за пределами региона, а именно в г. Астана, Алматы, г. Караганды. В Павлодарской, Акмолинской, Костанайской, Северо-Казахстанской областях снижение численности населения происходит за счет миграционного оттока за пределы региона. В северном регионе за последние пять лет наблюдается устойчивая тенденция к снижению численности за счет ежегодного роста отрицательного сальдо миграции (во всех областях региона, кроме Акмолинской области). Также в регионе происходит отток сельского населения в города в результате усиления процесса урбанизации. Часть населения мигрирует в города региона, большая часть - в города республиканского значения, в первую очередь, в столицу страны.

Социально-демографическая ситуация республики и в регионе в ее ранний период независимой истории была непростой. Исследования масштабов бедности органами статистики, учеными способствовали разработке и принятию ряда специальных национальных программ, направленных на повышение благосостояния населения, увеличение его доходов, развитие человеческого капитала, формирование конкурентоспособного специалиста, профессионала.

Необходимо подчеркнуть, что качественные и количественные показатели населения республики растут, приобретают положительные оттенки. Растет доля казахского населения, увеличивается численность населения республики в целом. Результатом сложившегося демографического состояния общества привело к обретению демографической независимости, которая представляет казахстанскому обществу возможность развиваться на собственной демографической платформе.

Актуальность исследования также связана с реализацией стратегически важных программ, требующих качественных и количественных демографических ресурсов. Казахстан на постсоветском пространстве проводит активную политику по реализации социально-экономических реформ с целью улучшения качества жизни населения, демографической модернизацией общества. Демографическая политика страны направлена не только на количественное улучшение демографической ситуации, но и на рост качественных показателей населения в контексте развития человеческого капитала. Демографический фактор определяет возможности реализации обществом запланированных государственных программ, стратегических планов, реформ. Следовательно, изучение демографических процессов в регионе, в республике всегда актуально, необходимо и зачастую носит прогностический характер, имеет значение государственной важности.

Таким образом, в результате исследования удалось выявить основные тенденции демографических процессов северного региона республики, проанализировать естественное движение населения региона путем выявления причин, оказавших влияние на динамику качественных и количественных показателей населения региона, изучена этническая структура населения с последующим выявлением изменений структуры, показано влияние реализуемых в регионе программ на демографические процессы. Реализуемые в республике программные документы направлены на стимулирование демографического роста, включая защиту семьи, материнства и детства, повышение качества жизни населения, предоставляемых образовательных и медицинских услуг, на преодоление негативных тенденций в демографических процессах, предотвращение депопуляции, обеспечение количественного и качественного роста населения в соответствии с долгосрочной стратегией развития страны.

**СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1 Президент Республики Казахстан К.-Ж. Токаев. Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны: послание народу Казахстана // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva.> 22.09.2021.

2 Краснобаева Н.Л. Этническое расселение на территории Казахстана в 20-е годы XX века. (По данным Всесоюзной переписи населения 1926 г.) // Этнодемографические процессы в Казахстане и сопредельных территориях: матер. междунар. науч.-практ. конф. – Усть-Каменогорск, 1998. – С. 47-49.

3 Дулатова Д.И. Историография дореволюционного Казахстана. 1861-1917. – Алма-Ата: Наука, 1984. – 272 с.

4 Татимов М.Б. Развитие народонаселения и демографическая политика. – Алма-Ата: 1978. – 255 с.

5 Козыбаев М.К. Демографические исследования в Казахстане: итоги и перспективы // В кн.: Казахстан на рубеже веков: размышления и поиски. – Алматы: Ғылым, 2000. – Кн. 2. – С. 348-357.

6 Козыбаев М.К., Алексеенко А.Н., Алексеенко Н.В. и др. Этносы Казахстана: истор.-демограф. справоч. – Астана: Елорда, 2001. – 166 с.

7 Базанова Ф.Н. Формирование и развитие структуры населения Казахской ССР: национальный аспект. – Алма-Ата: Казахстан, 1987. – 156 с.

8 Алексеенко Н.В. Население дореволюционного Казахстана: (Численность, размещение, состав, 1870-1914 гг.). – Алма-Ата: Наука, 1981. – 111 с.

9 Асылбеков М.Х., Галиев А.Б. Социально-демографические процессы в Казахстане (1917-1980). – Алма-Ата: Ғылым, 1991. – 185 с.

10 Галиев А.Б. Социально-демографические процессы в многонациональном Казахстане (1917-1980). – Алматы: Ғылым, 1991. – 185с.

11 Асылбеков М.-А.Х., Нурмухамедов С.Б., Пан Н.Г. Рост индустриальных кадров рабочего класса в Казахстане (1946-4965 гг.). – Алма-Ата: Наука, 1976. – 270 с.

12 Алексеенко А.Н. Сельское население Казахстана 1920-1990 гг. – Алма-Ата: Гылым, 1993.

13 Алексеенко А.Н., Аубакирова Ж.С. Демографические кризисы в Казахстане ХХ в. // Демографическое образование и изучение народонаселения в университетах (IX Валентеевские чтения): сб. ст. и тез. выступл. – М., 2017. –– С. 27-34.

14 Татимов М.Б. Развитие народонаселения и демографическая политика. – Алма-Ата: 1978. – 255 с.

15 Кан Г.В. Корейцы Казахстана. Исторический очерк. – Алматы: Казахстан, 1994. – 239 с.

16 Ким Г.Н. История иммиграции корейцев. – Алматы: Дайк-Пресс, 1999. – 419 с.

17 Сдыков М.Н. История населения Западного Казахстана (XVIII – нач. XXI вв.). – Алматы, 2004. – 408 с.

18 Асылбеков М.Х., Козина В.В. Казахи: демографические тенденции 80-90-х годов / отв. ред. М. К. Козыбаев. – Алматы: Өркениет, 2000. – 102 с.

19 Құдайбергенова А.И. Қазақстандағы көші-қон үрдістерінің тарихи демографиялық қыры (1917-1991). – Алматы: Елтаным, 2011. – 416 б.

20 Аубакирова Ж.С., Алексеенко А.Н. Демографиялық тарих контекстіндегі қазақтар. – Нұр-Сұлтан: [б.ж.], 2020. – 399 б.

21 Мендикулова Г.М. Исторические судьбы казахской диаспоры: происхождение и развитие. – Алматы: Gylym, 1997. – 264 c.

22 Mendikulova G.M. [Historical fate of the Kazakh diaspora](https://scholar.google.com/scholar?cluster=10656681445393008256&hl=en&oi=scholarr). Origin and development. – Almaty: Gylym, 1997. – 264 р.

23 Mendikulova G.M. The Diaspora Policy of the Republic of Kazakhstan // In book: [Regional Routes, Regional Roots? Cross-Border. Patterns of Human Mobility in Eurasia](https://www.ceeol.com/search/book-detail?id=561701). – Sapporo: Hokkaido Slavic-Eurasian Research Center, 2017. – Р. 77-84.

24 Ермекбай Ж.А., Балтабаева К.Н., Мамашев Т.А. и др. Казахская диаспора и репатриация (1991–2012). – Алматы: Елтаным, 2015. – 568 с.

25 Ковальская С.И. Миграции населения как объект исторического исследования // Тез. междунар. науч. конф. «Второй Томский антропологический форум». – Томск, 2018. – С. 51-52.

26 Ковальская С.И., Хизат А. Возвращение казахов-репатриантов из Монголии на историческую родину // История повседневности. – 2022. – №4. – С. 50-64.

27 Kovalskaya S., Lyubichankovskiy S. Phenomenon of Movement in the Life and Culture of Nomadic Kazakhs across the Frontier Zone, Late 19th to Early 20th Century // Oriental Studies. – 2023. – Vol. 1. – Р. 59-74.

28 Мусагалиева А.С., Мусабекова Р.М., Сандыбаева У.М. Северный Казахстан как регион политических репрессий и депортаций народов СССР. – Астана, 2017. – 346 с.

29 Мусагалиева А.С. Немцы в истории освоения целинных и залежных земель в Северном Казахстане // Ежегодник Международной Ассоциации исследователей истории и культуры российских немцев. – 2018. – №4. – С. 157-167.

30 Алексеенко А.Н. Население Казахстана 1920-1990 гг. – Алматы: Ғылым, 1993. – 125 с.

31 Аубакирова Ж.С., Алексеенко А.Н., Столярова Э.О. ХХ ғасырдың 20-80 жж. Қазақстандағы демографиялық үдерістер // Вестник КазНПУ им. Абая. – 2020. – №3. – С. 346-351.

32 Атантаева Б.Ж. Влияние миграций на формирование этнических диаспор Восточного Казахстана в 1937-2005 гг.: социально-демографический и культурный аспект. – Семей, 2014. – 256 с.

33 Камалджанова Т.А. Татарская диаспора Восточно-Казахстанской области в XVIII-XIX вв. // Вопросы исторической науки: матер. 1-й междунар. науч. конф. – М., 2012. – С. 18-21.

34 Краснобаева Н.Л. Миграционный обмен с Россией как фактор формирования этнимческго состава населения Казахстана (конец XIX – первая четверть XX века) // Востоковедные исследования на Алтае. – 2014. – №8. – С. 107-115.

35 Сарсембаева Г.А. Этнический состав населения Казахстана по данным переписей населения 1897, 1926, и 1939 гг. // Человек и Север, антропология, археология, экология: матер. всерос. конф. – Тюмень, 2012. – С. 279-283.

36 Сарсембаева Г.А. [Урбанизация как основной миграционный тренд современного Казахстана](https://bulletin-histsocpolit.kaznpu.kz/index.php/ped/article/view/472) // Вестник КазНПУ им. Абая. – 2020. – №1. – С. 64-69.

37 Малехоньков В.Г. Социально-экономическое развитие Кустанайского и Тургайского уездов во второй половине XIX в. – Кустанай, 1959. – 31 с.

38 Черников В.С. Крестьянская колонизация Северного Казахстана в конце XIX – начале ХХ в. и ее социально-экономические последствия: автореф. …канд. ист. наук: 07.00.02. – М.: МГУ им. М.В. Ломоносова, 1966. – 32 с.

39 Туманшин K.M. Экономическое развитие Петропавловска в начале XX века // Ученые записки Кустанайского педагогического института. – Кустанай, 1958. – С. 69-102.

40 Северо-Казахстанская область: страницы летописи родного края / под ред. В.К. Григорьева. – Алматы: Казахстан, 1993. – 392 с.

41 Бенюх М. Петропавловск. – Петропавловск, 1985. – 60 с.

42 Самаркин С.В. К вопросу о межнациональных отношениях в рамках переселенческого процесса в регионах Северного Казахстана в конце XIX – начале XX вв. // Национальные интересы и внешняя политика России: история и современность: сб. матер. 6-й всерос. науч. конф. – Самара, 2018. – С. 85-92.

43 Жаркенова А.М. Социально-демографическое развитие во второй половине ХХ в. (на примере Северного Казахстана) // Историческая и социально-образовательная мысль. – 2010. – №3(5). – С. 109-114.

44 Ибраев С.И. Северный Казахстан: история региона, судьбы личностей. – Петропавловск, 2012. – 176 с.

45 Какенова А.А. Социальная динамика Северного Казахстана в годы Великой Отечественной войны // Высшая наука Казахстана. – 2001. – №2. – С. 181-187.

46 Самаркин С.В. Анализ трудового потенциала Северо-Казахстанского региона в конце ХІХ – первой четверти ХХ вв. // Вестник КарГУ им. Е.А. Букетова. – 2010. – №3(59). – С. 43-49.

47 Жаркенова А.М. Социально-демографическое развитие во второй половине ХХ в. (на примере Северного Казахстана) // Историческая и социально-образовательная мысль. – 2010. – №3(5). – С. 109-114.

48 Сабданбекова З.А. Ертістің Павлодар өңірі халқының демографиясының тарихнамасына // Вестник ЕНУ им. Л. Гумилева Серия: Исторические науки. Философия. Религиоведение. ‒ 2023. ‒ Т. 142. ‒ №.1. 76-96.

49 [Taskuzhina A.B.](https://www.scopus.com/authid/detail.uri?authorId=57189847849), [Shahaman Z.B.](https://www.scopus.com/authid/detail.uri?authorId=57202090863), [Bekmagambetova M.Z.](https://www.scopus.com/authid/detail.uri?authorId=57193929811), [Ismailov S.S.](https://www.scopus.com/authid/detail.uri?authorId=57224127792), [Tourehanova S.A.](https://www.scopus.com/authid/detail.uri?authorId=57202093413) [Slavic population in western and northeastern Kazakhstan in the XVIII century](https://www.scopus.com/record/display.uri?eid=2-s2.0-85047157134&origin=recordpage) // Astra Salvensis. – 2018. № 6(1). – С.43–54.

50. Карасаев Г.М., Уалтаева А.С., Черепанов К.В., Маргулан А.С. Социально-экономическое развитие Акмолинской области по материалам российских официальных источников конца XIX в. (1881–1900 гг.) (политико-исторический аспект) // Bylye Gody. – 2025. - №20(1). – С.346-358.

51 Исупов А.А. Регистр населения как система демографического учета // Вопросы статистики. – 1999. – №5. – С. 33-40.

52 Жеребцов И.Л. Тысячелетие народа коми: время, климат, человек // Природа. – 2000. – №7. – С. 71-75.

53 Жеребцов И.Л. К вопросу о роли климатического фактора в истории финно-угорских народов // Этнодемографические и этнокультурные процессы на Крайнем Севере Евразии: сб. – Сыктывкар, 2004. – Вып. 1. – С. 5-43.

54 Жеребцов И.Л. Изменения климата и демографические процессы в Коми крае в XV–XVIII вв. // В кн.: Европейский Север: взаимодействие культур в древности и средневековье. – Сыктывкар, 1995. – С. 153-159.

55 Королев К.С., Жеребцов И.Л. Влияние климатического фактора на историко-демографическое развитие коми // В кн.: Историческая демография. – М.; Сыктывкар, 2007. – С. 10-17.

56 Козыбаев М.К. и др. Формирование населения Республики Казахстан (1897-1996) // Этносы Казахстана: ист.-демокр. справ. – Астана, 2001. – С. 4-25.

57 Sassen S. The Mobility of Labor and Capital: A Study in International Investment and Labor Flow. – Cambridge, 1988. – 857 р.

58 Lee E.S. A Theory of Migration // Demography. – 1966. – Vol. 3, Issue 1. – P. 47-57.

59 Eisenstadt S.N. The Absorption of Immigrants. A Comparative Study Based Mainly on the Jewish Community in Palestine and the State of Israel. – London: Routledge and Kegan Paul LDT, 1954. – 275 р.

60 Татимов М.Б. Социальная обусловленность демографических процессов. – Алма-Ата: Наука КазССР, 1989. – 125 с.

61 Алексеенко А.Н. Влияние миграции на размещение и национальный состав населения Восточно-Казахстанской области (по материалам Всесоюзных переписей населения 1979-1989 гг.) // Демографические процессы на Урале, в Сибири, Средней Азии и Казахстане XIX-XX вв.: тез. докл. и сообщ. всесоюз. науч. конф. – Целиноград, 1991. – С. 71-72.

62 Садовская Е.Ю. Миграция в Казахстане на рубеже ХХІ: основные тенденции и перспективы. – Алматы: 1999. – 210 с.

63 Олкотт М.Б. Казахстан: непройденный путь / пер. с англ. – М.: Гендальф, 2003. – 354 с.

64 Сванберг И. Казахские беженцы в Турции. Исследование по культурному выживанию в условиях социальных перемен / пер. с англ. // В кн.: История Казахстана в западных источниках XII-XX вв. – Алматы, 2005. – Т. 3, ч. 2. – С. 310-423.

65 Казахстан – 2030: процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев: послание народу Казахстан // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K970002030_/links>. 10.10.2020.

66 О Концепции формирования государственной идентичности Республики Казахстан: распоряжение Президента Республики Казахстан от 23 мая 1996 года, №2995 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs.> 22.04.2021.

67 Указ Президента Республики Казахстан. Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившим силу некоторых указов Президента Республики Казахстан: утв. 15 февраля 2018 года, №636 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/>. 22.04.2021.

68 Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 1 сентября 2021 года «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны: послание народу Казахстана» // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva.> 10.09.2021.

69 Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана от 2 сентября 2024 года «Справедливый Казахстан: закон и порядок, экономический рост, общественный оптимизм» // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-spravedlivyy-kazahstan-zakon-i-poryadok-ekonomicheskiy-rost-obshchestvennyy-optimizm-285014> 10.09.2024.

70. Приказ Агентства по миграции и демографии Республики Казахстан от 12 мая 1999 года «Инструкция о порядке определения статуса репатрианта (оралмана), реэмигранта, переселенца, а также вынужденного переселенца» // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V990000767_> 10.02.2022.

71 Приказ Агентства по миграции и демографии Республики Казахстан. Об Инструкции о порядке определения статуса репатрианта (оралман), реэмигранта, переселенца, а также вынужденного переселенца: утв. 12 мая 1999 года, №767 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V990000767_>. 10.02.2022.

72 НА РК. Ф. 53. Оп. 1. Д. 195. Л. 9.

73 Там же. Д. 210. Л. 3.

74 Там же. Л. 6.

# 75 Население: статистические данные // <https://stat.gov.kz/>. 21.11.2020.

76 Яцунский В.К. Социально-экономическая история России XVIII-XIX. – М.: Наука, 1970. – 302 с.

77 Советская историческая энциклопедия / под ред. Е.М. Жукова. – М., 1966. – Т. 9. – 1000 с.

78 Social Science History // <https://ssha.org/>. 22.01.2023.

79 Бродель Ф. Материальная цивилизация, экономика и капитализм, XV-XVIII вв.: в 3 т. / пер. с фр. – М.: Прогресс, 1986. – Т1. – 623 с.

80 Камерон Р. Краткая экономическая история мира: от палеолита до наших дней / пер. с. англ. – М., 2001. – 544 с.

81 Роджерс А. Истинные причины падения рождаемости // <https://jpgazeta.ru/aleksandr-rodzhers-istinnye-prichiny-padeniya.> 03.06.2021.

82 Сови А. Общая теория населения. – М.: Прогресс, 1977. – Т. 1. – 503 с.

83 Wrigley E.A., Davies R.S., Oeppen J.E. et al. English population history from family reconstitution, 1580–1837. – Cambridge, 1997. – 657 p.

84 Centre for Gender, Identity and Subjectivity // <https://cgis.history.ox.ac.uk/> 23.01.2022.

85 Ruggles S. The Future of Historical Family Demography // Annual Review of Sociology. – 2012. – Vol. 38. – P. 423-441.

86 Treiman D.J. Quantitative Data Analysis: Doing Social Research to Test Ideas. – San Francisco, 2009. – 480 p.

87 [Hoem](https://www.tandfonline.com/author/Hoem%2C+Jan) J., [Nedoluzhko](https://www.tandfonline.com/author/Nedoluzhko%2C+Lesia) L. The dangers of using ‘negative durations’ to estimate pre- and post-migration fertility // Population Studies. – 2016. – Vol. 70, Issue 3. – P. 359-363.

88 Пресса Р. Народонаселение и его изучение / пер. с фр. – М.: Статистика, 1966. – 444 с.

89 Vallin J. Roland Pressat (1923-2020) // <https://iussp.org/fr/roland>. 03.06.2021.

90 Кейфиц Н., Таба Л., Буржуа-Пиша Ж. и др. Демографические модели. – М.: Статистика, 1977. – 184 с.

91 Willekens F. Demographic training: Europe // Procced. IUSSP seminar on Demographic Training in the Third Millennium. – Groningen, 2001. – P. 25-28.

92 Урланис Б.Ц. Историческая демография: избр. тр. – М.: Наука, 2007. – 468 с.

93 Боярский А.Я. Население и методы его изучения: сб. науч. тр. – М.: Статистика, 1975. – 264 с.

94 Исупов В.А. Эпидемиологический переход в России: взгляд историка // Демографическое обозрение. Электронный научный журнал. 2016. № 4. С. 82 – 92. https: // demreview. hse. ru / 2016

95 Клупт М.А. Теория демографического развития институциональные перспективы // Общественные науки и современность. – 2005. – №2. – С. 139-149.

96 Вандескрик К. Демографический анализ. – М.: Академический Проект; Гаудеамус, 2005. – 272 с

97 Добровольская В.М. Этническая дифференциация смертности // в кн.: Демографические процессы в СССР. – М.: Наука, 1990. – С. 158-164.

98 Валентей Д.И. Система знаний о народонаселении. – М.: Высшая школа, 1991. – 255 с.

99 Валентей Д.И. Теория и политика народонаселения. – М.: Высшая школа, 1967. – 104 с.

100 Такижбаева Н.З. Философия исторической демографии // Историческая демография. – 2009. – №1. – С. 4-6.

101 John C. Caldwell. Toward A Restatement of Demographic Transition Theory // Population and Development Review. [Vol. 2, No. 3/4 (Sep. - Dec., 1976)](https://www.jstor.org/stable/i307472), pp. 321-331.

102 Kirk Dudley. Demographic Transition Theory // A Journal of Demography. Vol. 50. Issue 3 Pages 361-387 | Published online: 04 Jun 2010

103 Отдел исторической демографии Института истории и этнологии им. Ч. Валиханова // <https://iie.kz/ru/?page_id=53/>. 15.05.2020.

104 Алексеенко А.Н., Алексеенко Н.В., Козыбаев М. и др. Формирование населения Республики Казахстан (1897-1996) // Этносы Казахстана: историко-демографический справоч. – Астана, 2001. – С. 4-25.

105 Асылбеков М.Х., Алдабергенов Қ. ХІХ ғасырдың екінші жартысы мен ХХ ғасыр басында Ресей империясының Қазақстанда жүргізген отарлау саясатының зардаптары. – Павлодар, 2003. – 369 б.

106 Никифоров И.Д. Городское население Казахстана, 1917-1939 гг.: дис. … канд. ист. наук: 07.00.02. – Алма-Ата, 1987. – 203 с.

107 Галиев А.Б. К этнодемографической характеристике Казахской АССР: (по материалам переписи 1926 г.) // Известия АН КазССР. Серия обществ, наук. – 1978. – №4. – С. 42-48.

108 Асылбеков М.Х. Индустриализация Казахстана и его социально-экономические последствия // Мысль. – 1993. – №4. – С. 66-75.

109 Асылбеков М.Х. Жаңа дерек жаңа тұжырымдарға жол ашады // Қазақ тарихы. – 2014. – №1(124). – Б. 2-6.

110 Асылбеков М.Х., Алтаев А.Ш. О концептуальном переосмыслении проблем истории индустриального развития и рабочего класса Казахстана // Вестник Национальной Академии наук Республики Казахстан. – 1993. – №4. – С. 66-75.

111 Асылбеков М.Х. К истории формирования железнодорожного пролетариата в дореволюционном Казахстане // Известия Академии наук КазССР. – 1961. – Вып. 3(7). – С. 55-67.

112 Асылбеков М.Х., Козина В.В. Демографические процессы современного Казахстана. – Алматы: Атамұра, 1995. – 128 с.

113 Асылбеков М.Х., Козина В.В. Демографическое развитие Республики Казахстан в условиях суверенитета. – Алматы: Өркениет, 2001. – 111 с.

114 Асылбеков М.Х., Козина В.В. Народонаселение Казахстана в условиях суверенитета. – Алматы: Тарих тағылымы, 2009. – 178 с.

115 Асылбек М.-А.Х., Асылбекова Ж.М. Социально-демографическое развитие населения Казахстана в 1926-1939 гг. – Алматы: Казахский университет, 2016. – 146 с.

116 Асылбеков М.Х., Құдайбергенова А.А. Қазақ халқының әлеуметтік-демографиялық жағдайы (1939-1959 жылдар). – Алматы: Өркениет, 2005. – 158 б.

117 Енсенов К.А. Миграционные процессы в Казахстане и его историография (1926-1959 ): дис. …канд. ист. наук. – Алматы, 2007. – 139 с.

118 Еримбетова К.М. Миграционная политика советского государства в Казахстане в 1960-1990 гг. (историко-демографический аспект): дис. … канд. ист. наук. – Алматы, 2007. – 140 с.

119 Алексеенко Н.В. Население дореволюционного Казахстана: (Численность, размещение, состав, 1870-1914 гг.). – Алматы: Ұлағат, 2017. – 509 с.

120 Аубакирова Ж.С., Омырзак Т.Е., Столярова Э.О., Сарсембаева Г.А., Алексеенко А.Н., Кенжебаев Г.К. Демографическое развитие Казахстана во второй половине ХХ – начале XXI в.: противоречия и риски // Вопросы истории. – 2022. - № 10. – с. 186-197.

121 Зимовина Е.П. Динамика численности и состава населения Казахстана во второй половине ХХ века // Демоскоп Weekly. – 2003. – №103-104.

122 Алтаев А.Ш., Кожакеева Л.Т. Урбанизация и динамика изменения численности городского населения в Казахстане в 2000-2017 гг. // Вестник Карагандинского университета Серия История. Философия 97 (1). - 2020. - №3. 38-43

123 Кожакеева Л.Т., Касымбекова М.А. Динамика этнического состава населения Республики Казахстан // Наука XXI века: вопросы, гипотезы, ответы. – 2016. – №6. – С. 66-71.

124 Ковальская С.И. Проблемы историографии миграций населения Казахстана (XVIII-XX вв.): дис. … канд. ист. наук. – Алматы, 1997. – 223 с.

125 Кудайбергенова А.И. Миграционные процессы в Казахстане в советский период: историко-демографический аспект (1917-1991): дис. … док. ист. наук. – Алматы, 2010. – 331 с.

126 Кудайбергенова А.И. Изменения в социальном и национальном составе населения Казахстана (1939-1959 гг.): дис. … канд. ист. наук. – Алматы, 2000. – 183 с.

127 Жангуттин Б.О. Формирование славянского населения в Казахстане (численность, миграционный процесс в конце XIX-XX вв.): дис. … док. ист. наук. – Алматы, 2010. – 292 с.

128 Жаркенова А.М. Население Казахстана по первой переписи 1897 г. (демографический анализ): дис. … канд. ист. наук. – Алматы, 2002. – 167 с.

129 Найманбаев Б.Р. История миграционных процессов в 1970-1999 годы: дис. … канд. ист. наук. – Алматы, 2002. – 131 с.

130 Абуов Н.А. Депортации народов в Казахстан в 1936-1957 гг. (на материалах Северо-Казахстанской и Кокчетавской областей): дис. … канд. ист. наук. – Алматы, 2008. – 174 с.

131 Сулейменова К.К. Алматинская агломерация: особенности и динамика этнодемографического и миграционного развития (1999-2007 гг.): дис. … канд. ист. наук. – Алматы, 2009. – 132 с.

132 Ниязханкызы Г. Миграционный процесс в Республике Казахстан и его влияние на социально-демографическое развитие (1991-2009 гг.): дис. … канд. ист. наук. – Алматы, 2010. – 177 с.

133 Табулденов А.Н. Депортация народов и эвакуационно-миграционные процессы в Северном Казахстане (1937-1956 гг.): дис. … канд. ист. наук: 07.00.02. – Алматы, 2010. – 141 с.

134 Жумасултанов Т.Ж. Народ Казахстана: современное состояние народонаселения в Республике Казахстан. – Алматы, 2005. – 104 с.

135 Марданова З.Ж., Мамытова С.Н. Forced Migration in Kazakhstan in the first half of the ХХ-th century: main tendencies and consequences // History of the Homeland. – 2018. – №1. – P. 76-82.

136 Алтаев А.Ш. ХХ ғасырдың аяғы мен ХХІ ғасырларда Орталық Азия халқының этникалық құрамын өзгерту // Вестник КазНУ им. Аль-Фараби. Серия историческая. – 2018. - №2(89). – С. 145-151.

137 Казиев С.Ш. Политика коренизации и проблемы межэтнического доверия в Казахстане (1923-1936 гг.) // Вестник Ленинградского государственного университета им. А.С. Пушкина. – 2014. - №4. – С.90-99.

138 Садвакасова А.К., Сагынбаева А.З. Этнодемографические процессы в современном Казахстане: вызовы и перспективы // Международный демографический форум: материалы заседания / отв.ред. д.г.н., проф. Н.В. Яковенко.- Воронеж: «Цифровая полиграфия», 2020.- 982 с. – С. 104-118.

139 Галиев А.Б. Население Казахстана в конце восстановительного периода: численность, национальный, социально-профессиональный состав: автореф. ... канд. ист. наук: 07.00.02. – Алма-Ата, 1979. – 23 с.

140 Галиев А.Б., Бабакумаров Е.Ж., Жансугурова Ж.А. и др. Межнациональные отношения в Казахстане: этнический аспект кадровой политики. – Алматы: Институт развития Казахстана, 1994. – 63 с.

141 Мусагалиева А.С. Мусабекова Р.М., Сандыбаева У.М. Северный Казахстан как регион политических репрессий и депортаций народов СССР. – Монография. – Астана, 2017.

142 Мусагалиева А.С. Немцы в истории освоения целинных и залежных земель в Северном Казахстане // Ежегодник Международной ассоциации исследователей истории и культуры российских немцев. – 2018. - № 4. - С. 157-167.

143 Абуов Н.А. Депортации народов в Казахстан в 1936-1957 гг.(на материалах Северо-Казахстанской и Кокчетавской областей) // Вестник КарГу. Серия История и философия. – 2008.

144 Абуов Н.А. История миграций немцев в Казахстан в ХХ веке: влияние на этничность и гражданскую идентичность // Отан тарихы. – 2024. - № 1. – С. 213-229.

145 Мендикулова Г.М. Исторические судьбы казахской диаспоры: происхождение и развитие. – Алматы: Ғылым,1997. – 261 с.

146 Mendikulova G. [Repatriation into Kazakhstan: History and Current Situation](https://scholar.google.com/scholar?cluster=3988892450434582487&hl=en&oi=scholarr) // International Conference on Central Asia, Toronto. – 2000. - №6. – С. 77-81.

147 Мендикулова Г.М. Казахская диаспора: история и современность. – Алматы: Всемирная ассоац.казахов, 2006. – 343 с.

148 Ермекбай Ж.А. Казахи России в прошлом и настоящем // Известия Иркутского государственного университета. – 2018. – Т25. – С.97-105.

149 Кабульдинов З.Е. Особенности демографической ситуации казахского населения Тобольской и Томской губерний на рубеже ХIX-XX веков // Вестник Карагандинского университета им. Е.А. Букетова. Серия История. Философия. – 2012. - №4(68). – С.29-36.

150 Койшибаев М.М. Начало репатриации казахов в документах архива Президента Республики Казахстан // Мемлекет тарихы. – 2016. – №2. – С. 126-137.

151 Еңсенов К. Қазақстан халқының демографиялық әулеті // Мемлекет тарихы. – 2013. – №1. – С. 21-26.

152 Табыс Е. Қазақстанның көші-қон саясатының қалыптасуы мен оралмандардың Қазақстанға оралуы жайындағы Қытай деректері // Мемлекет тарихы. – 2012. – №4. – С. 60-66.

153 Ниязханқызы Г.Диаспораның түрлері және оларды сыныптау // Отан тарихы. – 2016. – № 2. – С. 89-95.

154 Қозғамбаева Г.Б. Моңғолиядағы қазақ диаспорасы және социалистік тәжірибе мен оның салдары // Отан тарихы. – 2014. – №1. – С. 83-90.

155 Романова Н. Этнополитические процессы в Республике Казахстан. – Алматы: Казахстан, 1998. – 68 с.

156 Құдайбергенова А.И. Қазақстанның ХХ ғасырдың 20-40-жылдардағы демографиялық тарихы. – Алматы: ИП «Радуга», 2023. – 320 б.

157 Құдайбергенова А.И. Тың және тыңайған жерлерді игеру жылдарындағы Қазақстанның этнодемографиялық дамуы // Отан тарихы. – 2018. – №4. – С. 67-77.

158 Assylbekova Zh.M. The national structure of the population of Kazakhstan in consequence of whole-union population census of 1939 // History of the Homeland. – 2014. – №2. – P. 99-102.

159 François-Olivier Seys. Les dynamiques démographiques au Kazakhstan, un modèle spécifique depuis l’indépendance // <https://doi.org/10.4000/eps.3690>

Journal volume & issue Varia. Vol. 2009, no. 2. pp. 243 – 261.

160 Gumppenberg M.-C. «Von. Staats- und Nationsbildung in Kasachstan» - Opladen: Leske und Budrich, 2002.

161 Dave B. Kazakhstan - Ethnicity, Language and Power (SOAS). London, New York: Routledge, 2008.

162 Diener A. Problematic integration of Mongolian-Kazakh Return Migrants in Kazakhstan, Eurasian Georgraphy and Economics, 2005. 46:6, 465-478.

163 Zardykhan Zh. Russians in Kazakhstan and demographic change: imperial legacy and the Kazakh way of nation building. Asian Ethnicity, 2004. 5:1, 61-79.

164 Bremmer I. Nazarbaev and the north: State‐building and ethnic relations in Kazakhstan. Ethnic and Racial Studies // Central Asian Survey. – 2007. – 13 sept.

165 Bremmer I., Welt C. Kazakhstan’s quandary // Journal of Democracy. – 1994. - № 6:3. - Р. 139-154.

166 Diener A. Homeland Conceptions and Ethnic Integration among Kazakhstan’s Germans and Koreans. - Lewiston: E. Mellen Press, 2004. - P. 179.

167 Кучера Т. Демографическая ситуация и перспективы роста населения в Центральной Азии: точка зрения Запада // Международная научно-практическая конференция «Реалии и прогнозы демографического развития Евразийского пространства». – 2004.

168 О дальнейших мерах по реализации Стратегии развития Казахстана до 2030 года: Указ Президента Республики Казахстан от 4 декабря 2001 года № 735 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U010000735_#z543>. 28.04.2021.

169 О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года: Указ Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года №922 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U100000922_> 28.04.2021.

170 Об утверждении Плана мероприятий по реализации Государственной программы инфраструктурного развития «Нұрлы жол» на 2015-2019 годы: Постановление Правительства Республики Казахстан от 27 апреля 2015 года №344 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1500000344>. 28.04.2021.

171 План нации – 100 конкретных шагов: программа Президента Республики Казахстан от 20 мая 2015 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000100>. 28.04.2021.

172 Стратегиz вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира Казахстан «Казахстан на пороге нового рывка вперед в своем развитии: Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 1 марта 2006 // <https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-na-nazarbaeva-narodu-kazahstana-mart-2006-g>. 28.04.2021.

173 Қазақстан халқының әл-ақатын арттыру – мемлекеттік саясаттың басты мақсаты: Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына Жолдауы. 2008 жылғы 6 ақпан // <https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-6-fevralya-2008-g> . 26.04.2021.

174 Через кризис к обновлению и развитию: Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 6 марта 2009 г. // <https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstana-6-marta-2009-goda_1342421128>. 24.04.2021.

175 Социально-экономическая модернизация – главный вектор развития Казахстана: Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 27 января 2012 года // <https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-n-a-nazarbaeva-narodu-kazakhstana_1339760819>. 24.04.2021.

176 Казахстанский путь – 2050: Единая цель, единые интересы, единое будущее: Послание Президента Республики Казахстан Н. Назарбаева народу Казахстана. 17 января 2014 года // <https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-17-yanvarya-2014-g/> 22.04.2021.

177 Рост благосостояние казахстанцев: повышение доходов и качества жизни: Послание Президента Республики Казахстана. 5 октября 2018 года // <https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-prezidenta-respubliki-kazahstan-nnazarbaeva-narodu-kazahstana-5-oktyabrya-2018-g/> 22.04.2021.

178 Казахстан в новой реальности: время действий: Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 1 сентября 2020 года // <https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1-sentyabrya-2020-g>. 23.04.2021.

179 Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны: Послание Главы государства Касым-Жомарта Токаева народу Казахстана. 1 сентября 2021 года // <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-183048>. 23.04.2021.

180 О Концепции формирования государственной идентичности Республики Казахстан: распоряжение Президента Республики Казахстан от 23 мая 1996 года, №2995 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs.> 22.04.2021.

181 Указ Президента Республики Казахстан. Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившим силу некоторых указов Президента Республики Казахстан: утв. 15 февраля 2018 года, №636 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/>. 22.04.2021.

182 О Стратегии территориального развития Республики Казахстан до 2015 года: Указ Президента Республики Казахстан от 28 августа 2006 года № 167 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U060000167_> 27.04.2021.

183 О Концепции перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы: Указ Президента Республики Казахстан от 13 апреля 2011 года №47 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U060000216_>. 27.04.2021.

184 Концепция демографической политики Республики Казахстан: Постановление Правительства Республики Казахстан от 17 августа 2000 года №1272 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P000001272_> 30.04.2021.

185 Постановление Кабинета Министров Казахской ССР. О порядке и условиях переселения в Казахскую ССР лиц коренной национальности, изъявивших желание работать в сельской местности, из других республик и зарубежных стран: утв. 18 ноября 1991, №711 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P910000711_>. 10.02.2022.

186 НА РК. Ф. 53. Оп. 1. Д. 210. Л. 6.

187 О миграции: Закон Республики Казахстан от 13 декабря 1997 года №204 // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000204\_ 28.04.2021](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z970000204_%2028.04.2021).

188 О концепции миграционной политики Республики Казахстан: Постановление Правительства Республики Казахстан от 5 сентября 2000 года № 1346 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P000001346_>. 28.04.2021.

189 НА РК. Ф. 53. Оп. 1. Д. 210. Л. 3.

190 Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017-2021 годы и Плана мероприятий по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017-2021 годы: Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 сентября 2017 года №602 [107] // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000602>. 27.04.2021.

# 191 Численность и размещение населения в Республике Казахстан / Итоги переписи населения 1999 года в Республике Казахстан. Статистический сборник. / Под ред. А.А. Смаилова. – Алматы, 2000. – 100 с.

# 192 Население Республики Казахстан. Итоги Национальной переписи населения Республики Казахстан 2009 года. Т1.Статистический сборник. / Под ред. А.А. Смаилова. – Астана, 2011. – 242 с.

# 193 Население Республики Казахстан. Итоги Национальной переписи населения Республики Казахстан 2021 года. Т1.Статистический сборник. – Астана, 2023. – 217 с.

194 Материалы демографической статистики / Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан // <https://old.stat.gov.kz/>. 14.01.2021.

195 СКГА. Ф. 988. Оп. 1. Д. 8. Л. 4.

196 Жаркенова А.М. Полиэтнический состав населения Северного Казахстана в конце ХІХ – начале ХХІ вв.: исторические особенности, современные тенденции и перспективы. // Вестник Карагандинского университета. Серия История. Философия. – 2018. – №4(92). – С. 60-69.

197 Жаркенова А.М. Демографические показатели развития этносов Северного Казахстана в 1959-1989 гг. // Вестник Карагандинского университета. Серия История. Философия. – 2010. – №4. – С. 41-45.

198 СКГА. Ф. 988. Оп. 1. Д. 8. Л. 1.

199 Там же. Л. 2.

200 Постановление Правительства Республики Казахстан. О Концепции государственной демографической политики Республики Казахстан: утв. 17 августа 2000 года, №1272 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P000001272.> 15.01.2021.

201 Кодекс Республики Казахстан. О браке (супружестве) и семье: принят 26 декабря 2011 года, №518-IV // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/.> 25.03.2022.

202 Закон Республики Казахстан. О государственных пособиях семьям, имеющих детей: принят 28 июня 2005 года, №63 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000063_/z050063.htm>. 25.03.2022.

203 Постановление Правительства Республики Казахстан. О Программе по борьбе с бедностью и безработицей на 2000-2002 годы: утв. 3 июня 2000 года, №833 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P000000833>. 10.04.2022.

204 Постановление Правительства Республики Казахстан. Об утверждении Программы по снижению бедности в Республике Казахстан на 2003-2005 годы: утв. 26 марта 2003 года, №296 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P030000296_>. 20.08.2022.

205 Постановление Правительства Республики Казахстан. Об утверждении Программы дальнейшего углубления социальных реформ в Республике Казахстан на 2005-2007 годы: утв. 30 ноября 2004 года, №1241 // [https://adilet.zan.kz/rus/docs/P040001241\_. 15.08.2022](https://adilet.zan.kz/rus/docs/P040001241_.%2015.08.2022).

206 ГА ПО. Ф.1381. Оп.1.Д.1.

207 Жаркенова А.М. Тенденции и динамика изменения численности населения Республики Казахстан в 1991-2014 гг. // Вестник Брестского университета. Серия История. Экономика. Право. – 2015. – №1. – С. 119-126.

208 Демографический ежегодник Казахстана: стат. сб. / Комитет по статистике. – Нур-Султан: Казинформцентр, 2020. – 277 с.

209 Указ Президента Республики Казахстан. О Государственной программе «Здоровье народа»: утв. 16 ноября 1998 года, №4153 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U980004153_>. 22.05.2022.

210 Указ Президента Республики Казахстан. О Государственной программе реформирования и программы развития здравоохранения Республики Казахстан на 2005-2010 годы: утв. 13 сентября 2004 года, №1438 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U040001438_>. 22.05.2022.

211 Постановление Правительства Республики Казахстан. О Стратегическом плане Министерства здравоохранения Республики Казахстан на 2009-2011 годы: утв. 23 декабря 2008 года, №1213 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P080001213_>. 22.05.2022.

212 Итоги Национальной переписи населения Республики Казахстан 2009 года: аналит. отчет / под ред. А.А. Смаилова. – Астана, 2011 – 65 с.

213 Постановление Правительства Республики Казахстан. Об утверждении Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан "Денсаулық" на 2016-2019 годы: утв. 15 октября 2018 года, №634 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000634>. 22.05.2022.

214 Постановление Правительства Республики Казахстан Об утверждении Программы «Развитие регионов»: утв. 26 июля 2011 года, №862 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100000862>. 26.04.2022.

215 СКГА Ф. 988. Оп. 1. Д. 53. Л. 15.

216 Доктрина Национального единства Казахстана // <https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30501158&pos=38;-32#pos.> 27.04.2022.

217 Постановление Правительства Республики Казахстан. Об утверждении Плана мероприятий по реализации Доктрины национального единства Казахстана на 2010 года: утв. 25 мая 200 года, №468 // <https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30727873&pos=2;-106#pos.> 01.05.2022.

218 Фришман Л.С. Братская помощь советских республик Казахстану в освоении целинных и залежных земель // Ученые записки Казахского гос. универ. Им. С.М. Кирова. – 1959. – Т. 38, вып. 4. – С. 3-14.

219 Камалджанова Т.А., Жунусова Б.Н. Исторический аспект формирования польской диаспоры в Казахстане // Отан тарихы. – 2021. – №1(93). – С. 118-127.

220 Масанов Н.Э., Абылхожин Ж.Б. и др. История Казахстана: народы и культура. – Алматы: Дайк-Пресс, 2000. – 608 с.

221 Кекилбаев А.К. Депортированные в Казахстан народы: время и судьбы. – Алматы: Арыс – Казахстан, 1998. – 428 с.

222 Ермекбай Ж.А. Эвакуированные предприятия в Казахстан в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. // Известия Иркутского государственного университета. – 2020. – №3. – С. 55-62.

223 ГА АО. Ф. 30. Оп. 1а. Д. 5. Л. 2.

224 ЦГА РК. Ф. 1568. Оп. 21. Д. 4.

225 Национальный состав Республики Казахстан: итоги переписи населения 1999 года в Республике Казахстан: стат. сб. / под ред. А. Смаилова. – Алматы, 2000. – Т. 4, ч. 1. – 237 с.

226 Забирова А. Демографические тенденции евразийского пространства // Социологические исследования. – 2004. – № 11. – 148-158.

227 Северо-Казахстанская область: итоги Национальной переписи населения Республики Казахстан 2009 года: стат. сб. / под ред. А.А. Смаилова. – Астана, 2011. – Т. 1. – 110 с.

228 Алексеенко А.Н., Аубакирова Ж.С., Жанбосинова А.С. Этнодемографические эволюции и становление суверенной демографической системы в Казахстане // Вестник Санкт-Петербургского университета. – 2019. – Т. 64, вып. 4. – С. 1368-1385.

229 Ilyassova G.S., Sadykov T.S., Zherebtsov I.L. Ethno-demographic development of Northern Kazakhstan from 1999 to 2022: history, issues and prospects // Вестник Карагандинского университета. – 2023. – №2(110). – С. 132-139.

230 ГАПО. Ф.1242. Оп.1. Д. 243. Л.-1-2.

231 Указ Президента Республики Казахстан. О Стратегии индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2003-2015 годы: утв. 17 мая 2003 года, №1096 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U030001096_>. 26.04.2022.

232 Постановление Правительства Республики Казахстан. Об утверждении Концепции индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 гг.: утв. 31 декабря 2013 года, №1497 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300001497>. 27.04.2022.

233 Статистический ежегодник Казахстана, 2000: стат. сб. / под ред. А.А. Смаилова. – Алматы: Агентство РК по статистике, 2000. – 464 с.

234 Кулекеев Ж.А. Рынок труда и занятость в Казахстане. – Алматы: Казстатинформ, 2016. – 276 с.

235 Население Республики Казахстан по уровню образования: итоги переписи населения 1999 года в Республике Казахстан / под ред. А.А. Смаилова. – Алматы, 2000. – 230 с.

236 Указ Президента Республики Казахстан. Об утверждении Стратегии гендерного равенства в Республике Казахстан на 2006-2016 годы: утв. 29 ноября 2005 года, №1677 // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U050001677_>. 24.10.2020.

237 Алтынбекова Г.А. Оценка участия женщин Республики Казахстан в предстоящих парламентских выборах // Казахстан-спектр: Аналитические исследования. – 1999. – №2(8). – С. 66-71.

238 Женщины и мужчины Казахстана: стат. сб. / под ред. Н.С. Айдапкелова. – Нур-Султан, 2020. – 1331 с.

239 Мужчины и женщины в Республике Казахстан: итоги национальной переписи населения Республики Казахстан 2009 года: стат. сб. / под ред. А. Смаилова. – Астана: Агентство РК по статистике, 2011. – 192 с.

240 Демографическая энциклопедия / под ред. А.А. Ткаченко. – М.: ООО «Издательство «Энциклопедия», 2013. – 944 с.

241 Ильясова Г.С., Садыков Т.С. Об изменениях в возрастной структуре северного региона Казахстана // Известия Коми Научного центра Уральского отделения Российской Академии наук. – 2022. – №1. – С. 98-104.

242 Население Республики Казахстан: итоги национальной переписи населения Республики Казахстан 2009 года: стат. сб. / под ред. А. Смаилова. – Астана, 2011. – Т. 2. – 226 с.

243 Акшалов М.А., Татимов М.Б Формирование самостоятельной демографической политики Республики Казахстан. – Алматы, 1997. – 113 с.

244 Постановление Правительства Республики Казахстан. Об утверждении Концепции социального развития Республики Казахстан до 2030 года и Плана социальной модернизации на период до 2016 года: утв. 24 апреля 2014 года, №396 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000396>. 23.01.2023.

245 СКГА. Ф. 998. Оп. 1. Д. 8. Л. 11.

246 Отчет о выполнении региональной стратегии осуществления Мадридского Международного плана действий по проблемам старения в Республике Казахстан / Министерство здравоохранения и социального развития Республики Казахстан. – Астана, 2016. – 43 с.

247 Муканов М.С. Этническая территория казахов в XVIII – в начале XX веков. – Алма-Ата: Казахстан, 1991. – 64 с.

248 Кузембайулы А, Абиль Е.А. Сибирь и Северный Казахстан в исторической памяти казахов // Бухарцы в Сибири: сб. тез. 2-го междунар. науч. симпоз. – Киров, 2022. – С. 13-18.

249 Алексеенко В.Н. Этапы и источники формирования славянского населения Казахстана в XVIII – начале XX века // Вестник Евразии. – 2000. – №. 2. – С. 5-21.

250 Аубакирова Ж.С., Алексеенко А.Н. «Казахи в контексте демографической истории» в рамках программы «Рухани жаңғыру». – Нур-Султан: ТОО «Шаңырақ-Медиа», 2020. – 400 с.

251 Райш Г. «Мой дом в Германии, но родина – Петропавловск» // Северный Казахстан. – 1998. – №141 (22071).

252 Население по регионам Республики Казахстан //<https://stat.gov.kz/region/20242100>. 02.03.2022.

253 НА РК. Ф. 53. Оп. 1. Д. 1. Л.1

254 Там же. Д. 2. Л. 27.

255 Там же. Д. 195. Л. 9.

256 Там же. Д. 210. Л. 3.

257 Там же. Л. 6.

258 Там же. Л. 1.

259 Там же. Оп. 1 (пр.). Д. 243. Л. 12-16.

260 Северо-Казахстанская область: итоги Национальной переписи населения Республики Казахстан 2009 года: стат. сб. / под ред. А.А. Смаилова. – Астана, 2011. – Т. 2. – 138 с.

261 Демографический ежегодник России. 2021: стат. сб. – М.: Росстат, 2021. – 256 с.

262 Постановление Правительства Республики Казахстан. Об утверждении Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017-2021 годы и Плана мероприятий по реализации Концепции миграционной политики Республики Казахстан на 2017-2021 годы: утв. 29 сентября 2017 года, №602 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000602>. 15.01.2021.

263 Двудипломное образование // <https://ku.edu.kz/page/view?id=873>.

264 Образовательные программы «Серпін – 2050» // <https://ku.edu.kz/page/view?id=1437>. 25.05.2023.

265 Образовательные программы «Серпін – 2050» // <https://is.ku.edu.kz/e-Rectorat/students/STD_StudentsSearch.asp>. 25.05.2023.

266 Программа «С дипломом – в село!» // <https://www.gov.kz.> 25.05.2023.

267 Заключение комиссии Президиума Верховного Совета Республики Казахстан по изучению нормативно правовых актов, приведших к голоду во время коллективизации // Казахстанская правда. – 1992, декабрь – 22.

268 Татимов М.Б. Социальная обусловленность демографических процессов. – Алма-Ата: Наука, 1989. – 128 с.

269 Robert Conquest. The Harvest of Sorrow. Soviet Collectivization and the Terror-Famine. – London, 1988. – 620 p.

270 Сыдыков Е.Б. О некоторых аспектах проблемы голода в Казахстане в контексте миграции казахского населения за пределы республики // В кн.: Голод 1930-х годов в Украине и Казахстане: вопросы историографии и подходы к исследованию проблемы (к 80-летию трагедии). – Астана, 2014. – С. 9-21.

271 Алдашева А.Б., Телебаев Г.Т. Казахи в Кыргыстане: история и современность // Казахи Евразии: история и культура: сб. науч. тр. – Омск; Павлодар, 2016. – С. 5-8.

272 ЦГА РК. Ф. 847. Оп. 1. Д. 27. Л. 136-136 об.

273 ҚР ПМҚ (Қазақ көші – қазақтың қауымдасуы: / құраст. К.Н. Балтабаева. – Алматы, 2012. – 352 б.

274 Садовская Е.Ю. Этническая структура современных миграций из Китая и проблемы принимающего общества // Вестник Евразии. – 2008. – №2. – С. 151-180.

275 Балтабаева К.Н. Нематериальное культурное наследие казахов Синьцзян-Уйгурского автономного района Китайской Народной Республики // Казахи Евразии: история и культура: сб. науч. тр. – Омск; Павлодар, 2016. – С. 58-68.

276 Калшабаева Б.К., Бейсегулова А.К. Из истории переселения казахов в горный Алтай // Казахи Евразии: история и культура: сб. науч. тр. – Омск; Павлодар, 2016. – С. 130-137.

277 Октябрьская И.В. Казахи Алтая: история и современность // Этнографическое обозрение. – 1997. – №6. – С. 92-102.

278 Тәтімов М. Қазақ халқының диаспорасы туралы ойлар // Кіт.: Қазақ диаспорасының ғылыми-зерттеу мәселелері. – Алматы: Фәлсафа институты, 1992. – Б. 25-34.

279 Алыста жүрген ағайындарға ақ тілек: ҚР Президенті Н.Ә. Назарбаевтың 1991 жылы 31 желтоқсандағы радиодан сөйлеген сөзі // Егемен Қазақстан. – 1992, қаңтар – 1.

280 Закон Республики Казахстан. О миграции населения: принят 13 декабря 1997 года, №204 // https://adilet.zan.kz/rus/archive/docsү. 15.01.2021.

281 Закон Республики Казахстан. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Казахстан «О миграции населения»: принят 27 марта 2002 года, №313 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z020000313_#z0>. 20.05.2021.

# 282 Закон Республики Казахстан. О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам регулирования миграционных процессов: принят 13 мая 2020 года, №327-VІ // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2000000327#z93>. 01.02.2022.

283 НА РК. Ф. 53. Оп. 1. Д. 1. Л.

284 Там же. Д. 210. Л. 3.

285 Там же. Д. 179. Л. 100.

286 Там же. Д. 92. Л. 85.

287 Постановление Правительства Республики Казахстан. О Концепции репатриации этнических казахов на историческую Родину: утв. 16 сентября 1998 года, №900 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P980000900_>. 22.10.2021.

288 СКГА. Ф. 988. Оп. 1. Д. 11. Л. 1-25.

289 Постановление Правительствам Республики Казахстан. Об утверждении Концепции миграционной политики на 2023-2027 годы: утв. 30 ноября 2022 года, №961 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000961_>. 24.02.2023

290 Постановление Правительства Республики Казахстан. Об утверждении отраслевой Программы миграционной политики Республики Казахстан на 2001-2010 гг.: утв. 29 октября 2001 года, №1371 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P010001371_>. 10.02.2022.

292 СКГА. Ф. 988. Оп. 1. Д. 17. Л. 3.

293 НА РК. Ф. 53. Оп. 1. Д. 178. Л. 111.

294 СКГА, Ф. 998, Оп. 1. Д. 22. Л. 6.

295 Там же. Д. 55. Л. 7об.

296 Там же. Л. 2.

297 Закон Республики Казахстан. О внесении изменений и дополнений в Закон Республики «О миграции населения»: принят 27 марта 2002 года, №313 <https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/Z970000204_/10.12.2008>. 21.01.2022.

298 Приказ и.о. Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан. Об утверждении Правил временного пребывания оралманов и членов их семей в центре адаптации и интеграции оралманов и оказания им адаптационных услуг: утв. 27 сентября 2007 года, №225-п // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V070004965_#z7>. 21.02.2022.

299 Постановление Республики Казахстан. Об утверждении Программы «Нұрлы көш» на 2009-2011 годы: утв. 2 декабря 2008 года, №1186 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P080001126_>. 25.01.2022.

300 СКГА. Ф. 988. Оп. 1. Д. 51. Л. 55.

301 Репатрианты в Прииртышье: вместе с народом в его новой судьбе // Алтын бесік. – 2012. – №1-2. – С. 61-65.

302 Кузнецов П.В. Адаптация как функция развития личности. – Саратов: Издательство Саратовского университета, 1991. – 73 с.

303 Закон Республики Казахстан. О реабилитации жертв массовых политических репрессий: принят 14 апреля 1993 года // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z930002200_/links>. 25.02.2022.

304 Приказ и.о. Министра образования и науки Республики Казахстан. О размещении государственного образовательного заказа на обучение слушателей подготовительных отделений высших учебных заведений на 2014-2015 учебный год: утв. 18 сентября 2014 года, №383 // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V14H0009766>. 25.03.2022.

**ПРИЛОЖЕНИЕ А**

Таблица 1 – Миграция населения за 2017-2019 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Население | Прибыло, годы | | | Выбыло, годы | | | Сальдо миграции, годы | | |
| 2017 | 2018 | 2019 | 2017 | 2018 | 2019 | 2017 | 2018 | 2019 |
| по республике | 943 757 | 900 931 | 1122507 | 965887 | 930052 | 1155477 | -22130 | -29121 | -32970 |
| по региону | 144965 | 122509 | 148802 | 148073 | 137956 | 165714 | -3 108 | -15 447 | -16 912 |
| Акмолинская область | 38622 | 30727 | 39010 | 38963 | 36148 | 45817 | -341 | -5421 | -6807 |
| Костанайская область | 38373 | 36456 | 41631 | 44716 | 42041 | 48347 | -6343 | -5585 | -6716 |
| Павлодарская область | 44917 | 34623 | 44272 | 35878 | 34367 | 41718 | -6908 | -5497 | -5865 |
| Северо-Казахстанская область | 23053 | 20703 | 23889 | 28516 | 25400 | 29832 | -5463 | -4697 | -5943 |
| Примечание – Составлено по источнику [75] | | | | | | | | | |

**ПРИЛОЖЕНИЕ Б**

Рисунок Б.1 – Динамика численности населения Республики Казахстан:

1991-2019 годы

Примечание – Составлено по источнику [75]

**ПРИЛОЖЕНИЕ В**

Рисунок В.1 – Естественный прирост населения Республики Казахстан:

1991-2019 годы

Примечание – Составлено по источнику [75]

**ПРИЛОЖЕНИЕ Г**

Рисунок Г.1 **–** Динамика рождаемости и смертности в Северо-Казахстанской области за 1995-1999 годы (на материалах Северо-Казахстанского государственного архива)

Примечание – Составлено по источнику [75]

**ПРИЛОЖЕНИЕ Д**

Таблица 3 – Численность и этнический состав населения Северного Казахстана по данным национальной переписи 1999 года

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Области | Все население | | казахи | | русские | | украинцы | | немцы | | другие этносы | |
| числ. | % | числ. | % | числ. | % | числ. | % | числ. | % | числ. | % |
| Республика Казахстан | 14953,1 | 100 | 7985,0 | 53,4 | 4479,6 | 30,0 | 547,1 | 3,7 | 353,4 | 2,3 | 1588,0 | 10,6 |
| Акмолинская | 836,3 | 100 | 313,5 | 37,5 | 329,5 | 39,4 | 62,2 | 7,4 | 52,3 | 6,2 | 78,8 | 9,4 |
| Костанайская | 1017,7 | 100 | 314,8 | 30,9 | 430,2 | 42,3 | 130,4 | 12,8 | 57,4 | 5,6 | 84,9 | 8,3 |
| Павлодарская | 807,0 | 100 | 311,9 | 38,6 | 337,9 | 41,9 | 62,9 | 7,8 | 43,8 | 5,4 | 50,5 | 6,3 |
| Северо-Казах станская | 726,0 | 100 | 214,7 | 29,6 | 361,5 | 49,8 | 47,0 | 6,5 | 41,2 | 5,7 | 61,6 | 8,4 |
| Северо-Казахстанс кая область | 3387,0 | 100 | 1154,9 | 34,1 | 1459,1 | 43,1 | 302,5 | 8,9 | 194,7 | 5,7 | 275,8 | 8,2 |
| Примечание – Составлено по источнику [339, c. 6-23]. | | | | | | | | | | | | |

**ПРИЛОЖЕНИЕ Е**

Таблица 4 – Этнический состав населения северного региона республики по данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан на начало 2022 года

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Этносы  Области | Акмо-линская область | Коста- найская область | Павло-  дарская область | Северо-Казах станская область | По региону | Изменения в числен ности населения (%) |
| Всего население | 733 900 | 857 858 | 747 057 | 537 048 | 2 875 863 | - 15 |
| Казахи | 387 690 | 359 198 | 405 134 | 191 984 | 1 344 006 | + 9,3 |
| Русские | 234 336 | 346 462 | 255 049 | 263 730 | 1 099 577 | - 3 |
| Украинцы | 29 511 | 66 606 | 29 255 | 20 838 | 146 210 | - 24,3 |
| Белорусы | 9 162 | 11 974 | 3 904 | 4 972 | 30 012 | - 23,8 |
| Татары | 12 792 | 15 435 | 13 606 | 11 538 | 53 371 | - 8 |
| Немцы | 25 243 | 26 488 | 19 290 | 19 051 | 90 072 | - 5,8 |
| Поляки | 7 234 | 1 298 | 838 | 10 532 | 19 902 | - 20 |
| Примечание – Составлено по источнику [75] | | | | | | |

**ПРИЛОЖЕНИЕ Ж**

Рисунок Ж.1 – Доля лиц в возрасте 60 лет и старше от общей численности населения северного региона Казахстана (%)

Примечание – Составлено по источнику [75]